

ชื่อโครงการ	การปรับปรุงพื้นที่ย่านถนนข้าวสาร เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ตามนโยบายของรัฐบาลและกรุงเทพมหานคร
หน่วยงานรับผิดชอบ	ฝ่ายโยธา สำนักงานเขตพระนคร
ปีงบประมาณ	พ.ศ.๒๕๖๒

๑. หลักการและเหตุผล

ถนนข้าวสาร เป็นถนนที่ตั้งอยู่ที่แขวงตลาดยอด เขตพระนคร สร้างขึ้นในปี พ.ศ. ๒๔๓๕ สมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยกรมโยธาธิการได้กราบบังคมทูลให้ตัดถนนตรอกข้าวสาร เริ่มตั้งแต่ถนนหน้าวัดชนะสงคราม ตัดมาทางตะวันออกตามตรอกข้าวสาร แล้วสร้างสะพานข้ามคลอง มาบรรจบกับถนนเฟื่องนคร ตอนหน้าสวนหลวงตึกดิน พระราชทานนามถนนตามเดิมว่า “ข้าวสาร”

ปัจจุบันถนนข้าวสารเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวอยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ซึ่งมาจากหลายประเทศทั่วโลก มีการจำหน่ายสินค้ามากมายในราคาถูกเป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยว เช่น กระเป๋า รองเท้า เสื้อผ้า กางเกง แผ่นเพลง แผ่นหนัง นาฬิกา รวมไปถึงร้านอาหารและบริการต่างๆ ครบวงจร ทั้งบริการทำผม ทำเล็บ โทรศัพท์ทางไกลระหว่างประเทศ ร้านอินเทอร์เน็ต และร้านกาแฟ หรือบาร์เบียร์ นอกจากนี้บริเวณถนนข้าวสารยังมีโรงแรมบูติก (Boutique Hotel) หรือโรงแรมโฮสเทล (Hotel) ให้นักท่องเที่ยวเข้าพักได้ในราคาไม่สูง และยังจุดรวมของการบริการเดินทางสำหรับนักท่องเที่ยว ในการเดินทางท่องเที่ยวไปยังสถานที่ท่องเที่ยวไปยังสถานที่ท่องเที่ยวจังหวัดต่างๆ เช่น อยุธยา, พัทยา, เชียงใหม่ และ ภูเก็ต เป็นต้น ยังผลให้ถนนข้าวสารติดอันดับแหล่งท่องเที่ยวระดับโลก มีผู้จัดพิมพ์หนังสือแนะนำการท่องเที่ยว (POCKET BOOK) จำหน่ายเป็นจำนวนมาก เป็นที่ใฝ่ฝันของนักท่องเที่ยวทั่วโลก เมื่อเดินทางมาถึงกรุงเทพมหานคร เพื่อเก็บเกี่ยวบรรยากาศของถนนข้าวสารให้เป็นส่วนหนึ่งของการใช้ชีวิต การท่องเที่ยวของตนในการมากรุงเทพมหานคร

อย่างไรก็ตามด้วยถนนข้าวสารเป็นจุดรวมของนักท่องเที่ยวทำให้ผู้ประกอบการในอาคารพาณิชย์ได้มีการปรับปรุงสถานประกอบการให้เป็นที่ดึงดูดแก่นักท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเป็นร้านอาหาร ร้านจำหน่ายเครื่องดื่ม หรือร้านเสื้อผ้า แต่โดยแนวทางปฏิบัติของกรุงเทพมหานครในอดีตก็ทำให้ผู้ค้าประเภทแผงลอยเต็มถนนข้าวสาร ทำให้ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ทั้งในลักษณะแผงค้า และผู้มีอิทธิพลเข้ามาแสวงหาประโยชน์จากผู้ค้าและจากทางเท้าที่เป็นที่สาธารณะ มีการเอนพื้นที่ขายโดยอ้างเป็นสิทธิของตนอย่างไม่ชอบธรรมในราคาที่สูง นอกจากนั้นแล้วแผงค้าก็ยังบดบังทัศนียภาพของผู้ประกอบการในอาคารพาณิชย์ทั้งสองฝั่ง ทำให้มีการร้องเรียนกรุงเทพมหานครว่าผู้ประกอบการในอาคารพาณิชย์เป็นผู้เสียภาษีให้กับกรุงเทพมหานคร แต่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้ค้าบนทางเท้าโดยปิดบังโอกาสการค้าของตนโดยผู้ค้าเหล่านี้ไม่ได้เสียภาษี อีกทั้งสร้างปัญหาก่อให้เกิดมลภาวะมีทั้งขยะ ผู้ประกอบอาคารได้นำไขมันเศษอาหารทิ้งลงในท่อระบายน้ำเกิดปัญหาในการอุดตันไม่สามารถระบายน้ำได้ในเวลาที่ฝนตกหนักนำไปสู่ความสกปรกและความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยเพิ่มขึ้น เป็นที่น่าสังเกตอีกว่านอกจากความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยแล้วยังมีผู้ค้าที่ประกอบการค้าโดยไม่สุจริต การจำหน่ายสินค้าและละเมิดลิขสิทธิ์ การรับจ้างทำเอกสารสำคัญปลอมทั้งในประเทศและต่างประเทศ เช่น ใบวุฒิบัตรทางการศึกษา ใบอนุญาตขับรถ เป็นต้น รวมทั้งการจำหน่ายสิ่งเสพติด เช่น ก๊าซหัวเราะ อย่างเปิดเผย

รัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้กำหนดนโยบายด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อนำรายได้เข้าส่งประเทศ รัฐบาลได้มอบให้กรุงเทพมหานครเร่งรัดพัฒนาพื้นที่เฉพาะ ได้แก่ ถนนเยาวราช และถนนข้าวสาร ตามผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการจักระเบียบหาบเร่แผงลอย โดยให้กรุงเทพมหานครเป็น



หน่วยงาน...

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของกรุงเทพมหานครที่ต้องการเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ประกอบการพาณิชย์ได้เพื่อนำรายได้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของกรุงเทพมหานคร และสอดคล้องกับนโยบายการจัดระเบียบทางเท้าเพื่อคืนพื้นที่ทางเท้าให้แก่ประชาชน กรุงเทพมหานครได้มอบให้สำนักงานเขตพระนครและสำนักเทศกิจร่วมกันพิจารณาหาทางปรับปรุงภูมิทัศน์และการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอยบริเวณถนนข้าวสาร เพื่อให้ถนนข้าวสารเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความสวยงาม สะอาดให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และอำนวยความสะดวกในชีวิตและทรัพย์สินให้กับคนไทยและนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มาท่องเที่ยวบริเวณถนนข้าวสาร โดยเริ่มจากการปรับปรุงถนนและทางเท้าเพื่อให้เกิดเป็น Landmark ในมุมมองที่ต่างไปจากเดิม แต่ยังคงอัตลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวไว้ สำนักงานเขตพระนครจึงได้จัดทำโครงการปรับปรุงถนนข้าวสารเพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลและกรุงเทพมหานครในด้านต่างๆ ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อปรับปรุงพื้นที่บริเวณถนนข้าวสารให้มีความสวยงาม สะอาด และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นมาตรฐานสากล โดย

(๑) ยกระดับถนนที่เป็นพื้นผิวจราจรและปูพื้นด้วยวัสดุสวยงามและคงทนต่อการจราจร และสามารถทำความสะอาดได้โดยง่าย

(๒) เพิ่มพื้นที่เดิมที่แบ่งเป็นทางเท้าและผิวจราจรที่เป็นพื้นที่ต่างระดับสำหรับทางเท้าและผิวจราจร ให้เป็นพื้นที่ที่มีระดับเดียวกัน เพื่อให้พื้นที่ถนนข้าวสารมีความกว้างสามารถจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสม

๒.๒ เพื่อรองรับการจัดระเบียบหาบเร่ - แผงลอย บริเวณถนนข้าวสาร ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยอย่างยั่งยืน ตามนโยบายของรัฐบาลและกรุงเทพมหานคร โดยจัดระเบียบ แบ่งประเภทสินค้าของผู้ค้า ให้เป็นสัดส่วน ด้วยการจัดขนาดแผงค้าที่เหมาะสม เพื่อให้เหลือที่ว่างสำหรับภาพลักษณ์ที่เป็นระเบียบและสวยงามของถนนข้าวสาร

๒.๓ เพื่อให้กรุงเทพมหานครเข้าไปกำกับดูแลให้มีการแสวงหาผลประโยชน์จากผู้มีอิทธิพล และมีให้ผู้ค้าที่นอกบัญชีหรือเป็นผู้ค้าจรเข้ามาเพิ่มจำนวนผู้ค้าในถนนข้าวสาร อันจะทำให้กรุงเทพมหานครไม่สามารถควบคุมได้ดังเช่นในอดีต (สำนักงานเขตพระนครและสำนักเทศกิจอาจจะใช้วิธีการจับฉลากในกรณีที่ผู้ค้าที่มาแสดงความจำนงและมีความเหมาะสมเพิ่มเติมจากจำนวนแผงที่จัดไว้ ในการหมุนเวียนผู้ค้า และมีให้ผู้ค้าเกิดความเข้าใจว่าพื้นที่ค้าเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง)

๒.๔ เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยวทุกระดับจากทั่วโลก ก่อให้เกิดการสร้างรายได้ที่เพิ่มขึ้นให้แก่ชุมชนและผู้ประกอบการค้าย่านถนนข้าวสาร และพื้นที่โดยรอบ

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ปรับสภาพถนนและทางเท้าถนนข้าวสารให้เป็นระดับเดียวกันตลอดสาย

๓.๒ ปรับสภาพทางเท้าฝั่งสถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม จากแนวอาคารเข้าสู่บริเวณที่เป็นถนน ระยะทาง ๗.๕ เมตร (พื้นที่ถนน ๕ เมตร และทางเท้า ๒.๕ เมตร)



๔. ลักษณะโครงการ

เป็นโครงการที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ด้านที่ ๑ มหานครปลอดภัย มิติที่ ๑.๓ ปลอดภัยอุบัติเหตุ เป้าหมายที่ ๑.๓.๑ ลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุจราจร เป้าประสงค์ ๑.๓.๑.๑ ปรับปรุงสภาพถนนและจุดเสี่ยงอันตรายและด่านที่ ๖ มหานครแห่งเศรษฐกิจและการเรียนรู้ มิติที่ ๖.๒ เมืองแห่งนักท่องเที่ยวระดับโลก เป้าประสงค์ ๖.๒.๑.๔ แหล่งท่องเที่ยวและทรัพยากรการท่องเที่ยวในพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร ได้รับการส่งเสริม พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูให้มีศักยภาพพร้อมที่จะรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างมีคุณภาพ

๕. แนวทางการดำเนินการ

- ๕.๑ จัดทำโครงการเพื่อขอจัดสรรงบประมาณ
- ๕.๒ ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อให้ได้ผู้รับจ้างดำเนินการปรับปรุงถนนชั่วคราว
- ๕.๓ ควบคุมการปรับปรุงถนนชั่วคราวให้เป็นไปตามรูปแบบและสัญญาที่กำหนด
- ๕.๔ ตรวจสอบงานและรายงานผลการตรวจรับให้ผู้อำนวยการเขตทราบ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

- ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ แบ่งเป็น
- ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ คือ การหาตัวผู้รับจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐
 - ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ คือ การดำเนินการปรับปรุงถนนชั่วคราว
- ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการอาจปรับเปลี่ยนได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๗. งบประมาณดำเนินการ

เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ เงินงบกลาง โดยเบิกจ่ายในลักษณะหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) แผนงานการโยธา งานการโยธา รายการปรับปรุงพื้นที่ย่านถนนชั่วคราว เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลและกรุงเทพมหานคร เป็นเงิน ๔๘,๔๒๓,๐๐๐.-บาท (สี่สิบแปดล้านสี่แสนสองหมื่นสามพันบาทถ้วน) ตามรายละเอียดที่แนบ

๘. ปัญหาและอุปสรรค

ประชาชน นักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการย่านถนนชั่วคราวบางส่วน อาจไม่ได้รับความสะดวกในการสัญจร ขณะที่เข้าปรับปรุงพื้นที่

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๙.๑ พื้นที่บริเวณถนนชั่วคราวมีความสวยงาม สะอาด และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นมาตรฐานสากล



๙.๒ การจัดระเบียบหาบเร่ - แผงลอย บริเวณถนนข้าวสาร มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยอย่างยั่งยืน
ตามนโยบายของกรุงเทพมหานคร

๙.๓ นักท่องเที่ยวทุกระดับจากทั่วโลกให้ความสนใจและมาท่องเที่ยวบริเวณถนนข้าวสาร
และพื้นที่ใกล้เคียงเพิ่มขึ้น

๙.๔ สร้างรายได้เพิ่มขึ้นให้แก่ชุมชน และผู้ประกอบการย่านถนนข้าวสาร และพื้นที่โดยรอบ
อย่างยั่งยืน

๑๐. การติดตามและประเมินผล

๑๐.๑ สำนักงานเขตพระนคร โดยฝ่ายโยธา ติดตาม ควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตาม
แผนงาน และรายงานผู้บังคับบัญชาทราบทุกระยะจนเสร็จสิ้นโครงการ

๑๐.๒ วัดความพึงพอใจของประชาชน เมื่อเสร็จสิ้นโครงการ



ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(นายวุฒิชัย บุญสิทธิ์)
ผู้อำนวยการเขตพระนคร

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายจกภัทน์ ฝูงาม)
รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร