

ชื่อโครงการ : พัฒนาพื้นที่ริมคลองบางลำพูเพื่อจัดทำเป็น Hawker Center
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร
ปีงบประมาณ : พ.ศ. ๒๕๖๗

๑. หลักการและเหตุผล

ท่ามกลางวิถีชีวิตของประชาชนในกรุงเทพมหานคร สิ่งหนึ่งที่หลีกเลี่ยงได้ยากคือ การพึ่งพากลุ่มผู้ประกอบการอาชีพหาบเร่-แผงลอย เนื่องจากหาบเร่-แผงลอย เป็นสิ่งที่เข้าถึงได้ง่าย สะดวกรวดเร็ว มีความหลากหลายของประเภทสินค้าและบริการ ตลอดทั้งราคาสินค้าและบริการอยู่ในระดับที่จับต้องได้ง่ายสำหรับผู้บริโภคตั้งแต่ในระดับผู้มีฐานะไม่ดี ผู้มีฐานะปานกลางและผู้มีฐานะดี นอกจากนี้หาบเร่-แผงลอยเป็นกลไกที่สำคัญในเชิงเศรษฐกิจต่อกรุงเทพมหานครในฐานะเป็นการเชื่อมโยงระบบเศรษฐกิจแบบฐานรากและผู้ใช้แรงงานในเขตเมือง แต่อย่างไรก็ตามหากพิจารณาในอีกแง่มุมหนึ่งจะพบว่าหาบเร่-แผงลอย เป็นส่วนหนึ่งที่ก่อให้เกิดปัญหาความคล่องตัวและปัญหาภูมิทัศน์เมือง กล่าวคือ หาบเร่-แผงลอย ในกรุงเทพมหานครจำนวนมากมีลักษณะเป็นการตั้งวางกีดขวางบาทวิถี ถนน ตลอดทั้งเส้นทางการสัญจรไปมาอื่น ๆ ของประชาชน ทำให้เป็นหนึ่งในสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาความคล่องตัวในการสัญจรไปมา ปัญหาการจราจรและอุบัติเหตุ นอกจากนี้บางครั้งการที่หาบเร่-แผงลอย ตั้งวางหรือทำการค้าในพื้นที่ทำการค้าต่าง ๆ มีลักษณะเป็นการตั้งวางที่ไม่เหมาะสมซึ่งก่อให้เกิดปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย และปัญหาความสกปรกของพื้นที่ ด้วยเหตุนี้ กรุงเทพมหานครจึงได้มีนโยบายในการเป็นตัวกลางสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการจัดหาพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาเป็นศูนย์อาหาร (hawker) โดยเน้นพื้นที่ซึ่งเป็นจุดที่มีความต้องการของผู้บริโภคใกล้กับย่านการค้าเดิม ที่ให้ผู้เช่าเดิมสามารถเช่าได้ในราคาประหยัดสำหรับผู้ค้าแผงลอยที่สนใจ พร้อมกับการบริหารจัดการด้านความสะอาด ตั้งแต่การทำความสะอาดพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ การตรวจความสะอาดของสินค้าและอาหารที่ขาย การจัดการจุดชักล้างรวม การจัดการจุดแยกขยะและกำจัดขยะรวม

เขตพระนครเป็นพื้นที่ที่มีผู้ทำการค้าหนาแน่นมาก เนื่องจากมีพื้นที่สำคัญซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลายแห่ง ประกอบกับเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการ สำนักงาน บริษัท และห้างร้านจำนวนมาก ส่งผลให้จำนวนและความต้องการของผู้บริโภคมีจำนวนมากตามไปด้วย โดยพื้นที่ของเขตพระนครประกอบไปด้วยจุดผ่อนผันทำการค้าทั้งสิ้น ๘ จุด ได้แก่ จุดผ่อนผันถนนข้าวสาร จุดผ่อนผันถนนตานี จุดผ่อนผันถนนโกรสีห์ จุดผ่อนผันถนนอัษฎางค์ จุดผ่อนผันถนนแพร่งนรา จุดผ่อนผันถนนพาหุรัด ผังโซน่าเวิลด์ จุดผ่อนผันถนนจักรเพชร-พาหุรัด-ตรีเพชร และจุดผ่อนผันถนนสามเสน โดยมีผู้ทำการค้าทั้งสิ้น ๙๙๑ ราย และประกอบไปด้วยผู้ทำการค้ารายอื่น ๆ ซึ่งทำการค้าในที่สาธารณะซึ่งมิใช่จุดผ่อนผันทำการค้าอีกประมาณ ๓๐ จุด โดยมีผู้ทำการค้าอีกประมาณ ๑,๑๔๑ ราย สำนักงานเขตพระนครจึงตระหนักและให้ความสำคัญกับประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับหาบเร่-แผงลอย กับการจัดระเบียบเมือง จึงกำหนดให้มีการนำนโยบายของกรุงเทพมหานครในเรื่อง Hawker Center ไปปฏิบัติ โดยกำหนดพื้นที่ทำการค้าขึ้นครั้งแรก เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในพื้นที่บริเวณข้างศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร (ริมคลองหลอดวัดเทพธิดาราม) ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงาน...

สำนักงานเขตพระนครได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการดำเนินการดังกล่าว จึงได้จัดหาพื้นที่ว่างเพื่อกำหนดให้เป็น Hawker Center แห่งที่สองของสำนักงานเขตพระนคร จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาพื้นที่ริมคลองบางลำพูเพื่อจัดทำเป็น Hawker Center ขึ้น เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่บริเวณริมคลองบางลำพูฝั่งศาลเจ้าพ่อหนู เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะเหมาะสมทั้งในเชิงกายภาพ และในเชิงวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของชุมชนตลอดทั้งในบริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่ดังกล่าวมีผู้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย อยู่ในจำนวนหนึ่ง โดยคาดหวังว่าการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ในลักษณะของการเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากเข้ากับการพัฒนาและการจัดการภูมิทัศน์เมืองอย่างยั่งยืน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดให้มีพื้นที่ Hawker Center แห่งใหม่ขึ้นในพื้นที่เขตพระนคร โดยใช้สำหรับจัดให้เป็นพื้นที่ทำการค้าที่มีความเหมาะสม และใช้สำหรับการจัดกิจกรรมสำคัญต่าง ๆ ของชุมชน

๒.๒ เพื่อบรรณผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่ดังกล่าวให้เข้ามารวมกลุ่มกันในพื้นที่ที่เหมาะสม และก่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและเป็นไปในหลักเกณฑ์เดียวกัน และจัดให้มีบัญชีทะเบียนรายชื่อผู้ทำการค้า พร้อมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ทำการค้า

๒.๓ เพื่อกระตุ้นให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากกับการพัฒนาและจัดภูมิทัศน์เมืองอย่างยั่งยืน

๓. เป้าหมาย

๓.๑ มีพื้นที่ Hawker Center แห่งใหม่ในพื้นที่เขตพระนคร ซึ่งรองรับการทำการค้าหาบเร่-แผงลอยได้อย่างเหมาะสม

๓.๒ ผู้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย ในพื้นที่โดยรอบ Hawker Center แห่งใหม่ มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย และเป็นไปตามที่ทางราชการกำหนด

๓.๓ ทำให้บริเวณพื้นที่เขตพระนครมีภูมิทัศน์ที่สวยงาม เป็นระเบียบเรียบร้อย และเหมาะสมกับการรองรับการพัฒนาเมืองที่ยั่งยืน

๔. ลักษณะโครงการ

เป็นโครงการตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเชื่อมโยงเมืองที่มีความคล่องตัวและระบบบริการสาธารณะแบบบูรณาการ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๔.๓ กรุงเทพมหานครเป็นเมืองที่มีรูปแบบการจัดการภูมิทัศน์เมืองอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือการจัดการภูมิทัศน์ที่ดีส่งเสริมให้กรุงเทพมหานครถูกจัดอันดับเมืองน่าอยู่ในอันดับที่สูงขึ้น (จากปีฐาน พ.ศ. ๒๕๖๖) ตัววัดผลหลัก (Key Result : KR) KR ๒ พื้นที่เมืองได้รับการพัฒนาหรือปรับปรุงทัศนียภาพอย่างมียุทธศาสตร์ สร้างการรับรู้ของเมืองและส่งเสริมอัตลักษณ์ และสอดคล้องกับนโยบายของผู้นำราชการกรุงเทพมหานคร

เรื่อง...

เรื่อง Po๔๒ หาพื้นที่ของเอกชนหรือหน่วยงานราชการที่สามารถจัดเป็นพื้นที่ขายของสำหรับหาบเร่หรือศูนย์อาหาร (Hawker Center) และประเด็นพัฒนากรุงเทพมหานครด้านเศรษฐกิจข้อที่ ๒ เพิ่มพื้นที่ Hawker Center ตลาดค้าขาย

๕. แนวทางการดำเนินงาน

- ๕.๑ จัดทำแผนปฏิบัติงาน เพื่อวางแผนงานในการปฏิบัติงาน
- ๕.๒ จัดประชุมเจ้าหน้าที่และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่ที่จะจัดให้เป็น Hawker Center รวมถึงกำหนดมาตรการในการคัดเลือกผู้ทำการค้า และหลักเกณฑ์ในการทำการค้า
- ๕.๓ สำรวจพื้นที่ที่กำหนดเพื่อกำหนดระยะทางที่จะจัดทำเป็น Hawker Center รวมทั้งพิจารณาถึงลักษณะทางกายภาพของพื้นที่โดยรอบเพื่อกำหนดปัญหาและแนวทางการแก้ไขปรับปรุงพื้นที่
- ๕.๔ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลงพื้นที่สำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดทำ Hawker Center ในบริเวณดังกล่าว และการสำรวจความคิดเห็นและทำความเข้าใจกับผู้ทำการค้าเกี่ยวกับเงื่อนไข หลักเกณฑ์ และแนวทางการบริหารจัดการในพื้นที่ Hawker Center
- ๕.๕ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลงพื้นที่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงลักษณะทางกายภาพ และภูมิทัศน์ของพื้นที่ และจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ทำการค้า
- ๕.๖ จัดให้ผู้ทำการค้าเข้าทำการค้าในพื้นที่ที่กำหนดไว้ ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด
- ๕.๗ ตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
- ๕.๘ ประเมินผลการดำเนินโครงการ และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงและพัฒนา

๖. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

- ๖.๑ ระยะเวลา ๑ ปีงบประมาณ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗)
- ๖.๒ สถานที่ดำเนินการบริเวณริมคลองบางลำพู ฝั่งศาลเจ้าพ่อหนู แขวงบ้านพานถม เขตพระนคร

๗. แผนปฏิบัติการ

ขั้นตอน การดำเนินงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗											
	ต.ค. ๖๖	พ.ย. ๖๖	ธ.ค. ๖๖	ม.ค. ๖๗	ก.พ. ๖๗	มี.ค. ๖๗	เม.ย. ๖๗	พ.ค. ๖๗	มิ.ย. ๖๗	ก.ค. ๖๗	ส.ค. ๖๗	ก.ย. ๖๗
๑. จัดทำและขออนุมัติ แผนงาน/โครงการ												
๒. จัดทำคำสั่งมอบหมายงาน												
๓. จัดประชุมเจ้าหน้าที่และ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่												
๔. สำรวจพื้นที่ที่กำหนดเพื่อ กำหนดระยะทางที่จะจัดทำ เป็น Hawker Center												
๕. ประสานหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องเพื่อลงพื้นที่สำรวจ ความคิดเห็นของประชาชน และทำความเข้าใจกับผู้ทำ การค้า												
๖. ประสานหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องเพื่อลงพื้นที่ ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ลักษณะทางกายภาพและ ภูมิทัศน์ของพื้นที่ และจัดทำ ฐานข้อมูลเกี่ยวกับบัญชี รายชื่อผู้ทำการค้า												
๖. ดำเนินการจัดให้ผู้ทำ การค้า เข้าทำการค้าใน พื้นที่ Hawker Center												
๗. ตรวจสอบและติดตามผล การดำเนินการ												
๘. ประเมินผลการดำเนิน โครงการ และจัดทำ ข้อเสนอแนะเพื่อการ ปรับปรุงและพัฒนา												
๙. รายงานการปฏิบัติงาน ให้ผู้บังคับบัญชาทราบ												

๘. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณ

๙. ความเสี่ยง...

๙. ความเสี่ยงของโครงการและแนวทางการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยง			แนวทางการบริหารความเสี่ยง
	โอกาสที่จะเกิด	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	
๑. ผู้ทำการค้าในพื้นที่ Hawker Center ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการที่กำหนดไว้	๒	๓	ปานกลาง	จัดทำคำสั่งมอบหมายหน้าที่เพื่อจัดให้มีเจ้าหน้าที่คอยตรวจสอบความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบริเวณดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ
๒. เจ้าหน้าที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามแผนปฏิบัติการและช่วงระยะเวลาที่กำหนดเนื่องจากมีภารกิจเร่งด่วน นอกเหนือจากงานประจำ	๑	๒	ต่ำ	จัดทำคำสั่งมอบหมายหน้าที่เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานแทนกันได้ และแบ่งกลุ่มเจ้าหน้าที่ชุดสำรองไว้สำหรับดำเนินการแทน

๑๐. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑๐.๑ พื้นที่บริเวณโดยรอบริมคลองบางลำพูเกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีทัศนทัศน์ที่สวยงาม สอดคล้องกับการพัฒนาเมืองที่ยั่งยืน และสอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน
- ๑๐.๒ ประชาชนได้รับความสะดวกและปลอดภัยจากการสัญจรโดยใช้ทางสาธารณะ
- ๑๐.๓ เกิดความร่วมมือกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและชุมชนท้องถิ่น

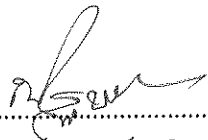
๑๑. การติดตามประเมินผล

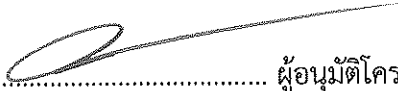
ใช้การประเมินผลตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด...

ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย	ประเภทตัวชี้วัด	วิธีการคำนวณ หรือ เครื่องมือที่ใช้ในการวัด	ระยะเวลา
ระดับความสำเร็จของการนำหลักเกณฑ์ของ Hawker Center ไปปฏิบัติ	ระดับ ๕	ผลลัพธ์	- แผนปฏิบัติการ/ปฏิบัติงาน - การรายงานผลความคืบหน้าของการดำเนินงานไปยังผู้บังคับบัญชา - คำสั่งมอบหมายงาน - รายงานผลการสำรวจวิเคราะห์สภาพพื้นที่และความต้องการของประชาชน - การรายงานถึงปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหา	๑ ต.ค. ๒๕๖๖ ถึง ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๗

ลงชื่อ.....  ผู้เสนอโครงการ
(นายณัฐชนนท์ ชุณห์ธนวิชัย)
เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร

ลงชื่อ.....  ผู้อนุมัติโครงการ
(นายโกศล สิงหนาท)
ผู้อำนวยการเขตพระนคร