

สำเนา บันทึกข้อความ ด่วนที่สุด

ส่วนราชการ กลุ่มนิติการ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๓๙๘๙ โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๓๙๖๔
ที่ ๑๖/ ๓๗๑ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอร้องเกี่ยวกับการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลในพื้นที่ตำบลกระน จังหวัดภูเก็ต
เรียน อบท.

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ สนง.ทสจ.ภูเก็ต ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ภก ๐๐๑๓.๔/๑๗๔๑ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘
แจ้งว่า ด้วยจังหวัดภูเก็ตได้มีการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียน กรณีการเจาะและใช้น้ำบาดาลของนาย

ทำให้บ่อน้ำตื้นมีระดับน้ำลดลง ซึ่งผลการประชุมของจังหวัดมีข้อตกลงจะให้แต่งตั้งคณะทำงานชุมชน
ที่เป็นชุมชนในพื้นที่ให้มีอำนาจพิจารณาคำขออนุญาตเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาล โดยแต่งตั้งให้อำเภอ
เป็นประธาน คณะกรรมการชุมชนเป็นกรรมการ และให้องค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นเลขานุการ ดังนั้น สนง.ทสจ.
ภูเก็ต จึงขอหารือแนวทาง วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการในประเด็นดังนี้

๑.๑ การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการเจาะน้ำบาดาลในพื้นที่ตำบล โดยให้ผู้นำชุมชนเป็น
คณะกรรมการสามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร มีข้อกฎหมายหรือข้อกำหนดใดในการแต่งตั้ง

๑.๒ คุณสมบัติของผู้แทนชุมชน ต้องมีคุณสมบัติอะไรบ้าง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการ
พิจารณา และ

๑.๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะทำงานชุมชน หากมีผู้ยื่นคำขออนุญาตเจาะน้ำบาดาลและ
ใช้น้ำบาดาล จะให้ดำเนินการอย่างไร เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ นั้น

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐

มาตรา ๑๖ “ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการน้ำบาดาลในเขตน้ำบาดาลใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นผู้มี
กรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองที่ดินในเขตน้ำบาดาลนั้นหรือไม่ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่ง
อธิบดีมอบหมาย

การขออนุญาต การอนุญาต การขอใบอนุญาต และการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๒.๒ กฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออก
ใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๓ กำหนดความหมายของคำว่า “คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการเขต
หรือคณะอนุกรรมการในส่วนกลาง ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งขึ้น เพื่อให้มีหน้าที่พิจารณากลับกรองคำขอรับ
ใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล

ข้อ ๑๖ กำหนดให้การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลนอกเขตวิกฤตการณ์
น้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรุบ่อตื้นน้อยกว่า ๑๒๕ มิลลิเมตร หรือบ่อน้ำบาดาลแบบบ่อวง

/ที่ท่อกรุบ่อ...

ที่ท่อกรูบ่ทำด้วยซีเมนต์ อิฐ หิน หรือวัสดุอื่น ให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา และคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดตั้งแต่ ๑๒๕ มิลลิเมตร ถึงขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ ตอนบนสุดน้อยกว่า ๒๐๐ มิลลิเมตร ให้คณะกรรมการเขตพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอให้ผู้ออกใบอนุญาต พิจารณา หากเป็นคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดตั้งแต่ ๒๐๐ มิลลิเมตรขึ้นไป ให้คณะกรรมการในส่วนกลางพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา (เอกสารแนบ ๑)

ข้อ ๑๘ กำหนดให้การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลนอกเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล ไม่เกินวันละ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร ให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา และคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล เกินกว่าวันละ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร แต่ไม่เกินวันละ ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตร ให้คณะกรรมการเขตพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ ให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา หากเป็นคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล เกินกว่าวันละ ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรขึ้นไป ให้คณะกรรมการในส่วนกลางพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา (เอกสารแนบ ๒)

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการน้ำบาดาล ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการใน ส่วนกลาง ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ น้ำบาดาลและแก้ไขใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ในส่วนกลาง (เอกสารแนบ ๓)

๓.๒ คณะกรรมการน้ำบาดาล ได้มีคำสั่งที่ ๕/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเขต (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด) ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณา กลับกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลและแก้ไขใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล ที่กฎหมาย กำหนดในอำนาจของคณะกรรมการเขต (เอกสารแนบ ๔)

๓.๓ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้มีคำสั่งที่ ๓๔๔/๒๕๕๔ เรื่อง มอบหมายให้เป็นผู้ออก ใบอนุญาตแทนอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด) ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นผู้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลแทนอธิบดี กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และให้มีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ผู้ออกใบอนุญาต (เอกสารแนบ ๕)

๔. ข้อพิจารณา

กนด. พิจารณาข้อเท็จจริงตามประเด็นข้อหาหรือแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการเจาะน้ำบาดาลในพื้นที่ตำบล โดยให้ผู้ นำ ชุมชนเป็นคณะกรรมการ สามารถดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร และมีข้อกฎหมายหรือข้อกำหนดใดในการแต่งตั้ง รวมทั้งคุณสมบัติของผู้แทนชุมชน จะต้องมีความสอดคล้องอย่างไรให้เกิดความโปร่งใสในการพิจารณา นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาลและคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล นอกเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในข้อ ๑๖ ถึงข้อ ๑๙

แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล และการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยจังหวัดภูเก็ตจะสามารถแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลได้หรือไม่ นั้น มีหลักเกณฑ์ดังนี้

๑) การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดน้อยกว่า ๑๒๕ มิลลิเมตร หรือบ่อน้ำบาดาลแบบบ่อวง ที่ท่อกรูบ่ทำด้วยซีเมนต์ อิฐ หิน หรือวัสดุอื่น และคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล ไม่เกินวันละ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร ตามข้อ ๑๖ (๑) และข้อ ๑๘ (๑) แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล ฯ เป็นการพิจารณาคำขอที่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต และหรือผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลให้เป็นผู้ออกใบอนุญาต ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ประกอบกับคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่ ๓๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่สามารถพิจารณาคำขอเพื่อออกใบอนุญาตได้ โดยไม่ต้องส่งให้คณะอนุกรรมการเขตและคณะอนุกรรมการส่วนกลางพิจารณาก่อน ดังนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตจะใช้อำนาจทางการบริหาร แต่งตั้งคณะทำงานชุมชนขึ้นเพื่อให้คำแนะนำหรือให้คำปรึกษาประกอบการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตดังกล่าวก็สามารถดำเนินการแต่งตั้งได้ แต่อย่างไรก็ตาม ความเห็นของคณะทำงานชุมชนไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายที่ผู้ออกใบอนุญาตจะต้องเห็นชอบหรือปฏิบัติตาม ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและหรือผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ยังคงเป็นผู้ออกใบอนุญาตที่จะต้องใช้ดุลพินิจของตนในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักวิชาการและกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล

๒) การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดตั้งแต่ ๑๒๕ มิลลิเมตร ถึงขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดน้อยกว่า ๒๐๐ มิลลิเมตร และคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล เกินกว่าวันละ ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร แต่ไม่เกินวันละ ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตร ตามข้อ ๑๖ (๒) และข้อ ๑๘ (๒) แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล ฯ อยู่ในอำนาจของคณะอนุกรรมการเขต ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการน้ำบาดาลตามคำสั่งที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่จะพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา และการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเจาะน้ำบาดาล ที่ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางของท่อกรูบ่ตอนบนสุดตั้งแต่ ๒๐๐ มิลลิเมตรขึ้นไป และคำขอรับใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล เกินกว่าวันละ ๘๐๐ ลูกบาศก์เมตรขึ้นไป ตามข้อ ๑๖ (๓) และข้อ ๑๘ (๓) แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล ฯ อยู่ในอำนาจของคณะอนุกรรมการในส่วนกลาง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการน้ำบาดาลตามคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ที่พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอให้ผู้ออกใบอนุญาตพิจารณา ดังนั้น การพิจารณาคำขอดังกล่าว ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและหรือผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต จะพิจารณาคำขอเพื่อออกใบอนุญาตได้ ต้องส่งคำขอให้คณะอนุกรรมการเขตหรือคณะอนุกรรมการส่วนกลางตามคำสั่งดังกล่าวเป็นผู้พิจารณาก่อน

ดังนั้น การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตตามข้อ ๑๖ (๒) (๓) และข้อ ๑๘ (๒) (๓) แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล ฯ จังหวัดภูเก็ตจึงไม่สามารถแต่งตั้งคณะทำงานชุมชนเพื่อพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตได้ เนื่องจากตามข้อ ๓ แห่งกฎกระทรวงกำหนดประเภทการใช้น้ำบาดาล ฯ กำหนดให้เฉพาะ

คณะกรรมการเขตหรือคณะกรรมการในส่วนกลาง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการน้ำบาดาล
เท่านั้น ที่จะมีหน้าที่พิจารณากลับกรองคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล ก่อนเสนอผู้ออก
ใบอนุญาตพิจารณาคำขอเพื่อออกใบอนุญาตต่อไป

ประเด็นที่สอง ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะทำงานชุมชน หากมีผู้มายื่นคำขอรับใบอนุญาต
เจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาล จะให้ดำเนินการอย่างไร เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ นั้น
พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและหรือผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต เป็นผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลให้เป็นผู้ออกใบอนุญาต
ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ประกอบกับคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
ที่ ๓๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ย่อมมีอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่กฎหมายกำหนดดังที่ได้กล่าวมาแล้วในประเด็นที่หนึ่ง แม้ว่าจังหวัดภูเก็ตจะไม่ได้แต่งตั้ง
คณะทำงานชุมชนก็ตาม

๕. ข้อเสนอ

กนต. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ สนง.ทสจ.ภูเก็ต มีความเข้าใจในข้อกฎหมายเกี่ยวกับการ
แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาลที่ถูกต้อง จึงเห็นควรมีหนังสือ
เรียน ผอ.สนง.ทสจ.ภูเก็ต ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนามในหนังสือเรียน ผอ.สนง.ทสจ.ภูเก็ต
ตามที่เสนอมาพร้อมนี้

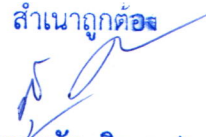


(นายกู้เกียรติ โยมศิลป์)

นิติกรชำนาญการ

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

สำเนาถูกต้อง



(นายสุรัสวดี ศิลากุล)

นิติกรปฏิบัติการ