



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแะ

(พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓)



ของ

เทศบาลตำบลคลองแะ

อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

กองวิชาการและแผนงาน

www.khlongngae.go.th

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะ (พ.ศ.๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) เป็นแผนยุทธศาสตร์ ที่เทศบาลตำบลคลองแงะ ได้ทบทวนจัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องเป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ กำหนดไว้ในแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำหรือทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) นโยบายรัฐบาล แผนงานด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตลอดจนนำปัญหาความต้องการของประชาชนที่มาจากแผนชุมชน หรือนำปัญหาความต้องการจากการจากการประชุมประชาคมในท้องถิ่นมาเป็นข้อมูลในการกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลคลองแงะได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะฉบับนี้ขึ้น ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของชุมชนซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชน รวมทั้งหน่วยงานภายในเทศบาลตำบลคลองแงะ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการพัฒนาไปทุกด้านพร้อมๆ กันอย่างสมดุล อีกทั้งได้ยึด หลักการ จัดทำ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะ (พ.ศ.๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) จึงถือเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่หน่วยงานต่างๆ ของเทศบาลตำบลคลองแงะซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาของประชาชน ควรยึดถือเป็นแนวในการกำหนดเป็น แผนพัฒนาสามปีให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งจะช่วยเป็นเครื่องมือให้กับหน่วยงานทุกภาคส่วนได้รับทราบถึง ทิศทางการพัฒนาเทศบาล ตำบลคลองแงะโดยรวม เทศบาลตำบลคลองแงะมุ่งหวังที่จะเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้นำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะฉบับนี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและพัฒนาคลองแงะอย่างยั่งยืนต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๒
๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๒
๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๖
บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลคลองแงะ	๓
๒.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไป	๓
๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น	๒๒
๒.๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลตำบลคลองแงะ	๓๑
บทที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะ	๓๓
๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น	๓๓
๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงที่มีต่อการพัฒนา	๖๖
๓.๓ แผนที่ยุทธศาสตร์	๓/๒
บทที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลคลองแงะ	๓/๓
(พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓)	
๔.๑ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์/กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์/หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก/ ความเชื่อมโยง	๓/๓
๔.๒ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลคลองแงะ	๔๓
(พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓)	
บทที่ ๕ การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์	๑๐๕
๕.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล	๑๐๕
๕.๒ ระเบียบ วิธีการติดตามและประเมินผล	๑๐๖
๕.๓ กำหนดเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล	๑๐๖

บทที่ ๑

บทนำ

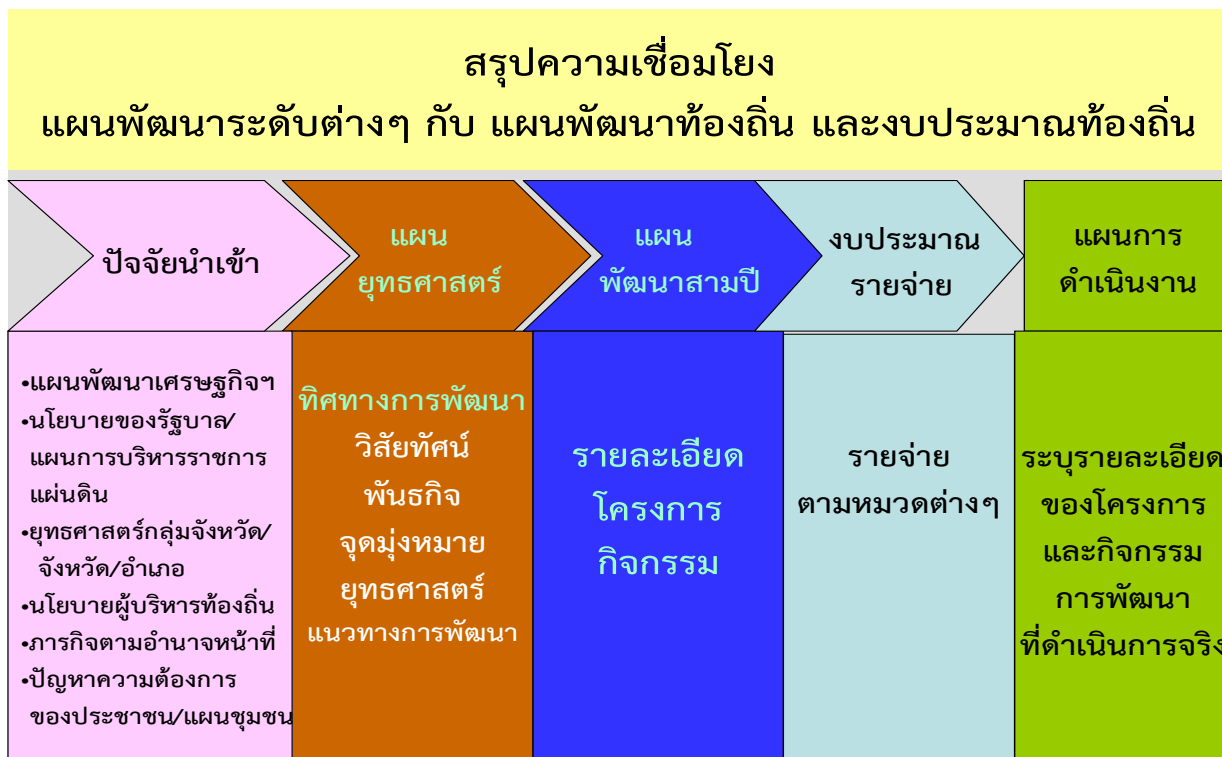
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล ตำบลคลองแงะ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่เทศบาล ตำบลคลองแงะ ได้ทบทวนจัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องเป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้ในแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ หรือทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) นโยบายรัฐบาล แผนงานด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตลอดจนนำปัญหาความต้องการของประชาชนที่มาจากแผนชุมชนหรือ นำปัญหาความต้องการจากการประชุมประชาคมในท้องถิ่นมาเป็นข้อมูลในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ได้จัดทำภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนของ ชุมชน ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งหน่วยงานภายในเทศบาล ตำบลคลองแงะ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการพัฒนาไปทุกด้านพร้อมๆ กันอย่างสมดุล อีกทั้งได้ยึดหลักการจัดทำตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

องค์ประกอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล ตำบลคลองแงะ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) หมายความว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคม การศึกษา สาธารณสุข ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและสาธารณูปโภคของเทศบาล ตำบลคลองแงะ ในช่วงระยะเวลา ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาล ตำบลคลองแงะ แสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล ตำบลคลองแงะ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – พ.ศ. ๒๕๖๓) ในครั้งนี้ เทศบาลตำบลคลองแงะ ได้ดำเนินการโดยคำนึงถึง สถานการณ์ และเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลักษณะนี้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลคลองแงะ ได้อย่างเหมาะสม และสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติได้จริง อีกทั้งยังสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างกว้างขวาง เสริมสร้าง ประสิทธิภาพในการบริหารงานของเทศบาล ตำบลคลองแงะ ได้ดียิ่งขึ้น และนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนได้ ทั้งนี้ โดยให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามา มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีทิศทาง และการปฏิบัติเป็นไปตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

ความเชื่อมโยงแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณท้องถิ่น



๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. เพื่อเป็นกรอบในการ กำหนดทิศทางการพัฒนาในระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-พ.ศ.๒๕๖๓) ที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลคลองแวง
๒. เพื่อให้การพัฒนามีเป้าหมายที่ชัดเจน
๓. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

: ชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๒ การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

: ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ประชากร อาชีพและรายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์ การลงทุนอุตสาหกรรม และข้อมูล งบประมาณ เป็นต้น

: ข้อมูล/ปัญหาสำคัญของท้องถิ่น แผนชุมชน ความต้องการของสาธารณชน “การจัดลำดับความสำคัญของปัญหา” ประกอบด้วย ๕ เกณฑ์ ดังนี้

๑. ขนาดของกลุ่มคนที่ได้รับประโยชน์
๒. ความร้ายแรงและเร่งด่วนของปัญหา

๓. ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
๔. การยอมรับร่วมกันของชุมชน
๕. ความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหา / การดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน

: เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสภาวะสภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ ปัจจุบันท้องถิ่นมีสภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน ” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้ โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

ปัจจัยภายใน

ประกอบด้วยปัจจัยด้านต่าง ๆ ที่ต้องนำมาพิจารณา

- ▶▶ ด้านการบริหาร ได้แก่ การแบ่งส่วนราชการ การวางแผน การประสานงาน การมอบอำนาจ การกำกับดูแล เป็นต้น
- ▶▶ ระเบียบ กฎหมาย
- ▶▶ บุคลากร ได้แก่ อัตรากำลัง คุณภาพ วินัย ทักษะ ทักษะ ทักษะ เป็นต้น
- ▶▶ งบประมาณ รวมทั้งความช่วยเหลือต่าง ๆ
- ▶▶ ระบบฐานข้อมูล
- ▶▶ การประสานงาน/การอำนวยความสะดวก/ความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ▶▶ ทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการทำงาน

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength = S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานมีส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่าง ๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness = W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆเช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

ปัจจัยภายนอก

ประกอบด้วย

- ▶▶ ด้านการเมือง รวมถึงระดับความขัดแย้ง และกลุ่มผลประโยชน์
- ▶▶ ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจรวมในเขตพื้นที่ (เช่น ผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงทุน การใช้ที่ดิน แรงงาน) การเกษตรกรรม การพาณิชย์กรรม การคลัง

- ▶▶ ด้านสังคม
- ▶▶ นโยบายรัฐบาล/กฎหมาย
- ▶▶ เทคโนโลยี

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity = O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอ ที่เกิดขึ้นจะส่งผลต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาส อันดีต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณา ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองและเทคโนโลยีเช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวิสัยทัศน์และพันธกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (Vision) หมายถึง เป็นถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพการณ์ในอุดมคติซึ่งเป็น **“จุดหมาย”** ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า จึงเป็นการตอบคำถามว่า **“ท้องถิ่นต้องการอะไรในอนาคต?”**

การกำหนดพันธกิจ เป็นการกำหนดสิ่งที่ท้องถิ่นจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบว่าจะท้องถิ่นต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต และจะเป็นไปได้เมื่อผลการวิเคราะห์ศักยภาพและการประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นการตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะต้องทำอะไร เพื่ออะไร คำตอบที่เกิดขึ้นก็คือ ความหมายของคำว่า **“ภารกิจหลัก”** นั่นเอง

ภารกิจหลัก เป็นข้อความหรือถ้อยแถลงที่แสดงถึงลักษณะหรือขอบข่ายในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับลักษณะการบริหารและการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งแนวคิดเกี่ยวกับองค์กรหรือภาพลักษณ์ที่ต้องการนำเสนอ และปณิธานหรือปรัชญาในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นขอบเขตของบทบาทหน้าที่หลักหรือขอบเขตของกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

ขั้นตอนที่ ๕ การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืนที่ดีมีลักษณะ ดังนี้

- ๑) ต้องระบุถึงขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่สนับสนุนและนำไปสู่ภารกิจหลัก และบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้าน
- ๒) มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

ขั้นตอนที่ ๖ การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดผลสำเร็จที่ต้องการโดยดำเนินการหลังจากที่ทราบภารกิจหลักที่ท้องถิ่นจะต้องทำแล้วการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์หรือทิศทางโดยรวมของท้องถิ่นเพื่อนำท้องถิ่นไปให้บรรลุความต้องการที่จะเป็นในอนาคต ซึ่งวัตถุประสงค์สามารถจำแนกได้เป็น ๒ ส่วน คือ ๑. วัตถุประสงค์โดยรวมของท้องถิ่นและ ๒. วัตถุประสงค์เฉพาะส่วน/เฉพาะเรื่อง

ขั้นตอนที่ ๗ การกำหนดและการบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

เมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก วัตถุประสงค์โดยอาศัยพื้นฐาน การวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นหมายถึง แนวคิดหรือวิธีการที่แยกคายอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร อันเป็นการตอบคำถามว่า **“ท้องถิ่นจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร”**

ขั้นตอนที่ ๘ การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่าง ๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

เป้าหมายที่ดีควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. เจือนเวลา ควรระบุว่าต้องการทำอะไรให้บรรลุผลเมื่อไหร่
๒. ปริมาณ ที่ต้องการจะเกิดขึ้นในจำนวนเท่าไร
๓. คุณภาพ เป็นสภาพที่พึงปรารถนา
๔. สถานที่ เป็นการระบุถึงเขตพื้นที่ครอบคลุมที่ต้องการ
๕. มีความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่จริง
๖. ควรเป็นข้อความที่แสดงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังโครงการสิ้นสุด
๗. กรณีที่มีเป้าหมายมากกว่าหนึ่งเป้าหมาย ควรจัดลำดับความสำคัญหรือความเร่งด่วนไว้ เพื่อให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วน

เป้าหมาย = คำกริยา + มาตรฐานของผลการปฏิบัติงานซึ่งมีการระบุปริมาณ, คุณภาพ, สถานที่และกำหนดเวลาไว้อย่างชัดเจน

ขั้นตอนที่ ๙ การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นจะนำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ ๑ - ๘ มาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเค้าโครงที่กำหนด จากนั้นจะนำร่างแผนฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาและปรับปรุงก่อนนำเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอและนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูล **อย่างรอบด้านและเป็นระบบ** ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

อย่างรอบด้าน หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการคำนึงถึงสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ และการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทั้ง **มิติด้านการพัฒนา** ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร (การบริหารจัดการ) และการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนมิติในเชิงพื้นที่ ทั้งพื้นที่ใกล้เคียงขยายไปสู่พื้นที่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับประเทศ ระดับทวีปจนกระทั่งในระดับโลกด้วย

สาเหตุที่ต้องมองอย่างรอบด้าน ก็เพราะว่าในโลกของความเป็นจริงนั้นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม สังคมและองค์กร ทั้งในระดับภูมิภาค ระดับประเทศ ระดับทวีปและในระดับโลกล้วนส่งผลต่อเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทางตรงก็ทางอ้อม จึงกล่าวได้ว่า ปรากฏการณ์ทั้ง ๔ ด้านที่เกิดขึ้นกับเขตพื้นที่ ๔ ระดับนี้ ล้วนถือเป็นสภาพแวดล้อมที่ควรต้องคำนึงถึงในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ทำให้การวางแผนพัฒนาเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน
๒. ใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี งบประมาณรายจ่ายและแผนการดำเนินงาน
๓. การบริหารจัดการทรัพยากรของเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ