

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๔๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับกรณีการชดใช้เงินคืนแก่ผู้รับจ้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเพชรบุรี ด่วนที่สุด ที่ พบ ๐๐๑๗.๒/๑๓๒๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓
และ ด่วนที่สุด ที่ พบ ๐๐๑๗.๒/๒๓๐๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดเพชรบุรี แจ้งว่า จังหวัดฯ โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ๓ สาขาเพชรบุรี ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จังหวัดเพชรบุรี (งบพัฒนาจังหวัด) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยว อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน กิจกรรมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กระยะทาง ๓.๔ กิโลเมตร และถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๓ แห่ง โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ๓ สาขาเพชรบุรี ได้ทำสัญญาจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัด โชควันฉัตร ทำยางก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ ๔๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในวงเงินจำนวน ๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ ต่อมาได้ปรับปรุงแก้ไขแบบโดยแก้ไขข้อตกลงว่าจ้างจากเดิมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๓.๔ กิโลเมตร และถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๓ แห่ง ความยาวรวม ๙๐ เมตร แก้ไขเป็นก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๒,๑๘๒ เมตร ถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๕ แห่ง ความยาวรวม ๑๕๐ เมตร ถนนลูกรังบดอัด กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๑,๒๖๒ เมตร และลานคอนกรีตเสริมเหล็ก พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๘๓๓ ตารางเมตร เป็นเงินจำนวน ๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท สัญญาจ้างเริ่มต้นวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งผู้รับจ้างยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างแต่อย่างใด และไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เนื่องจากปัญหาอุทกภัย และปัญหาในเรื่องพื้นที่ดำเนินการ

จังหวัดเพชรบุรีจึงขอหารือในประเด็นปัญหาดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ดังนี้

๑. จังหวัดฯ สามารถกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และ/หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังต่อไปได้หรือไม่

๒. หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ จังหวัดฯ สามารถยกเลิกสัญญาจ้างดังกล่าวได้หรือไม่ หรือมีแนวทางในการปฏิบัติอย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ ...



กรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป” ซึ่งกรณีการตกลงเลิกสัญญาหรือข้อตกลงดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องคำนึงถึงประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ และคู่สัญญาต้องไม่มีเจตนาที่จะไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลง แต่เป็นไปตามความจำเป็นและการข้อตกลงเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ

จากหลักการดังกล่าวข้างต้น กรณีข้อหาข้อ ๒ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดเพชรบุรี โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ๓ สาขาเพชรบุรี ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๓.๔ กิโลเมตร และถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๓ แห่ง ความยาวรวม ๙๐ เมตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด โชควัฒนัทธ ทำยางก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ ๔๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในวงเงินจำนวน ๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ ต่อมาห้างฯ ขอสงวนสิทธิ์เพื่อต่ออายุสัญญาเนื่องจากเกิดพายุฝนตกหนัก ทำให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ โดยจังหวัดฯ ได้ขยายอายุสัญญาให้ห้างฯ และห้างฯ ได้แจ้งเข้าพื้นที่ดำเนินการ แต่อุทยานแห่งชาติแก่งกระจานไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับห้างฯ ได้ เนื่องจากมีกระแสการคัดค้านในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว จังหวัดฯ จึงสั่งให้ห้างฯ หยุดการก่อสร้างไว้ก่อน ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ จนกว่าจะได้ข้อยุติและสามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับห้างฯ ได้ ภายหลังจังหวัดฯ ได้ปรับปรุงแก้ไขแบบ จากเดิมก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๓.๔ กิโลเมตร และถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๓ แห่ง ความยาวรวม ๙๐ เมตร แก้ไขเป็น ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๒,๑๘๒ เมตร ถนนน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ๕ แห่ง ความยาวรวม ๑๕๐ เมตร ถนนลูกรังบดอัด กว้าง ๔ เมตร ระยะทาง ๑,๒๖๒ เมตร และลานคอนกรีตเสริมเหล็ก พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๘๓๓ ตารางเมตร เป็นเงินจำนวน ๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท สัญญาจ้างเริ่มต้นวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งขณะนี้ห้างฯ ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างแต่อย่างใด เพียงแต่จัดเตรียมวัสดุในการก่อสร้างไว้เท่านั้น และไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ดังนั้น หากจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ห้างฯ ไม่สามารถดำเนินการตามสัญญา มิได้เกิดจากห้างฯ มีเจตนาที่จะไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขในสัญญา ประกอบกับเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เป็นผลโดยตรงอันทำให้ห้างฯ ไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาได้ กรณีนี้จังหวัดฯ สามารถพิจารณาตกลงที่จะบอกเลิกสัญญากับห้างฯ ได้ ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ และผลของการบอกเลิกสัญญาทำให้คู่กรณีกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่จังหวัดฯ ได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว จังหวัดฯ จะต้องมีการชดเชยราคาให้แก่ห้างฯ โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากจังหวัดฯ ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดเชยเงินคืน ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑

/สำหรับ ...



สำหรับกรณีข้อหาข้อ ๑ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/๔๙๐๔๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งตอบไปยังจังหวัดฯ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖