



ด้านที่ ๑๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา โทร ๐๒ ๒๓๒ ๑๑๐๐

ที่ รง(ปร.) ๐๒๐๘/ ๒๗๒

วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
จังหวัดสมุทรสงคราม
เลขที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๒
วันที่ ๑๑.๐๐

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๒ แจ้งเรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง นโยบายการพัฒนาแบบข้าราชการ มาเพื่อดำเนินการ รายละเอียดตามเอกสารแนบ

๒. ข้อพิจารณา

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาแล้ว เห็นสมควรแจ้งเรื่องดังกล่าว ให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงานเพื่อทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงเพื่อทราบและถือปฏิบัติผ่านทางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ Intranet ของกระทรวงแรงงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๒ จักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายประเวศน์ จันทร์กล้า)

ผู้อำนวยการกลุ่มสนับสนุนเครือข่ายและประสานภูมิภาค
ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

เห็นชอบตามข้อ ๒

(นายสมบุญ ปุณณกริชกร)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงแรงงาน

10.๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒
วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒. การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ในกรณีร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่อยู่ระหว่างการตรวจ
พิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งการจัดตั้งองค์การมหาชน ๒ แห่ง ได้แก่ สำนักงาน
พิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) และหอภาพยนตร์
(องค์การมหาชน) ให้ดำเนินการต่อไปได้

๓. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การบริหารรูปแบบขององค์การมหาชนได้ดำเนินการ
มาระยะหนึ่งแล้ว สมควรมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง
จึงมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปดำเนินการ หากพบว่า องค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการ
ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินงาน หรือหมดความจำเป็น ให้เสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาขุบเลิก

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สว -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ) สำเนาสำเนาเรียน รว.ร. ทราบด้วยแล้ว
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th (ลิ้งทอง/K05-03-52)

50.0.52
[Signature]

1121

สำนักงานรัฐมนตรี รง.
วันที่ ๑๖
วันที่ ๕ มี.ค. ๕๒
เวลา ๑๕.๕๐ น.

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
วันที่ - 9 มี.ค. 2552
เลขที่รับที่ ๕.๖๖.๖๖.๖๖
ที่ นร ๐๕๐๖/๐๐๐๐๔

เลขานุการรัฐมนตรี รง.
ที่ ๕๖
วันที่ ๖ มี.ค. ๕๒
เวลา ๐๙.๐๐ น.

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
วันที่ - 9 มี.ค. 2552
เวลา ๑๕.๕๐ น.

ด่วนที่สุด
ที่ รง 0102.1/0835

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

เพื่อโปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ สร.ร. ได้

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ) สำเนาสำเนาเรียน รว.ร. ทราบด้วยแล้ว
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[Signature]
(นายชัช ชีวะกุล)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๖ มี.ค. ๕๒

ค่านที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๐๘



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๑๑๖
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จำนวน ๓๕ ชุด

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบกับนโยบายการพัฒนาระบบราชการ โดยให้มีมาตรการระงับการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการครั้งใหญ่ โดยได้มีการปรับบทบาทภารกิจและจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐใหม่ และตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นการปรับปรุงโครงสร้างในลักษณะของการขยายหน่วยงานภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ และเป็นการพิจารณาเฉพาะเหตุผลความจำเป็นของแต่ละภารกิจภาครัฐ ขาดภาพรวมของบทบาทและภารกิจภาครัฐที่เหมาะสม

๑.๒ การขยายตัวของหน่วยงานภาครัฐดังกล่าว ส่วนหนึ่งเป็นผลของการปรับแต่งส่วนที่ยังไม่สมบูรณ์จากการปฏิรูประบบราชการในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ส่วนหนึ่งเป็นการจัดโครงสร้างหน่วยงานให้รองรับกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไป ส่วนหนึ่งเป็นการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ หรือขยายหน่วยงานตามนโยบายรัฐบาลและตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติหรือรัฐธรรมนูญ และสุดท้ายเป็นผลของการพัฒนาระบบราชการในส่วนที่จะทำให้ส่วนราชการมีสมรรถนะสูงขึ้น โดยการแปรสภาพหน่วยงานให้เหมาะสมกับลักษณะภารกิจเป็นองค์การมหาชน หรือหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใด ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของภาครัฐ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คือ ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรทั้งเงินเดือนหรือค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งหากมีการกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ด้วย ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรก็จะเพิ่มมากขึ้นตามจำนวน

/บุคลากร ...

บุคลากรที่เพิ่มขึ้น ปรากฏว่าในปีงบประมาณปัจจุบันร้อยละค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรต้องประมาณ รายจ่ายประจำปีสูงถึงร้อยละ ๔๐.๖๖ นอกจากนี้ยังมีค่าใช้จ่ายอื่นที่เพิ่มขึ้น เช่น ค่าใช้จ่ายในการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานใหม่ ได้แก่ ค่าเช่าสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค ค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ เป็นต้น ซึ่งจากการสำรวจส่วนราชการระดับกรมที่ได้รับอนุมัติให้จัดตั้งขึ้นใหม่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) โดยกำหนด ตำแหน่งเพิ่มใหม่ให้ทั้งส่วนราชการพบว่างบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานเป็นเวลา ๔ เดือน จำนวน ๓๒ ล้านบาท และถ้าเป็นองค์การมหาชนจะมีค่าใช้จ่ายที่สูงกว่านี้ เช่น ในกรณีของ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ได้รับงบประมาณประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท/ปี

๑.๓ อย่างไรก็ตามในการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่หรือขยายหน่วยงาน ทุกครั้ง ก.พ.ร. ได้คำนึงถึงประสิทธิภาพและผลลัพธ์ที่จะได้รับจากการจัดตั้งหรือขยายหน่วยงาน นั้น ๆ ด้วย โดยได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ของส่วนราชการนั้น ๆ ตัวอย่างการจัดตั้งสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชนขึ้นใหม่ ในกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดตัวชี้วัด คือ จำนวนชุมชนที่มีการบริหารจัดการ ทุนโดยยึดหลักธรรมาภิบาล และได้กำหนดเป้าหมายในปีแรกไว้คือ ร้อยละ ๑ ของจำนวน หนี้ค้างชำระทั้งหมดในกองทุนหมู่บ้านที่เป็นนิติบุคคลได้รับการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเจรจา ปรับปรุงหนี้ อีกตัวอย่างหนึ่งได้แก่การปรับปรุงโครงสร้างภายในกรมการขนส่งทางบก ซึ่งได้กำหนด ตัวชี้วัดเป็นจำนวนอุบัติเหตุที่ลดลงต่อปีของระบบขนส่งสาธารณะทางถนน โดยจะต้องลดลง ๓๑.๗๒% ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้น

๑.๔ ปัจจุบัน สำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างการทบทวนภารกิจของส่วนราชการ ต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ บทบัญญัติของกฎหมาย นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่าภารกิจใดของส่วนราชการใด ยังมีความสำคัญจำเป็นต้องดำเนินการ ภารกิจใดควรยุบเลิก ภารกิจใดควรรวมหรือโอนไปยัง หน่วยงานที่เหมาะสม ภารกิจใดควรถ่ายโอนให้ส่วนท้องถิ่น ชุมชน หรือ องค์กรภาคประชาชน ดำเนินการและภารกิจใดควรดำเนินการโดยภาคเอกชนหรือจ้างเหมา หรือโดยองค์กรในรูปแบบ พิเศษ ทั้งนี้ โดยยึดหลักการสากลที่เน้นการจำกัดบทบาทภาครัฐ ให้ทำเฉพาะภารกิจหลักที่สำคัญ จำเป็นและมีความคุ้มค่าในการดำเนินการเท่านั้น และเปิดโอกาสให้องค์กรในระดับท้องถิ่นและ องค์กรในภาคส่วนอื่น ๆ มีบทบาทเพิ่มขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างความเข้มแข็งให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมให้มีบทบาท ในการพัฒนาประเทศและสังคมร่วมกันซึ่งจะเป็นแนวทางสำคัญในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ โดยรวมของประเทศให้มีความเข้มแข็งและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ซึ่งเมื่อได้ภารกิจ ที่ชัดเจนของแต่ละส่วนราชการแล้วก็จะนำไปสู่การจัดโครงสร้างและอัตรากำลังที่เหมาะสมต่อไป

๑.๕ ขณะนี้ ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจของโลก ซึ่งรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงต้นทุนค่าใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อให้มีงบประมาณไปใช้ในการจัดบริการ สาธารณะที่จำเป็นให้แก่ประชาชน รวมทั้งการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ในระยะเร่งด่วน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อลดค่าใช้จ่ายภาครัฐที่ไม่จำเป็น

๒. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๒.๑ โดยที่สภาพเศรษฐกิจและสังคมมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การดำเนินงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงและพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป การกิจบางภารกิจอาจมีความจำเป็นต้องปฏิบัติในช่วงเวลาหนึ่ง โดยการปฏิบัติ ภารกิจนั้นต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นรองรับ มีการกำหนดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติ ภารกิจนั้น มีการกำหนดงบประมาณและทรัพยากรเพื่อใช้ในการกิจดังกล่าว แต่เมื่อเวลาผ่านไป ภารกิจนั้นอาจไม่จำเป็นอีกหรือลดความจำเป็นลง หรือซ้ำซ้อนกับภารกิจอื่น ซึ่งอาจต้องยุบรวม หรือยกเลิกหรือถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้ท้องถิ่น ชุมชน ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนที่มี ความพร้อมและดำเนินการได้โดยไม่เกิดผลเสียต่อประเทศชาติโดยรวม ส่วนราชการ จึงต้องมีการทบทวนภารกิจของตนเองเป็นระยะ ๆ เพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่ เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งการปรับปรุงภารกิจดังกล่าว จะส่งผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดูแลภารกิจและโครงสร้างระบบราชการในภาพรวม จึงต้องทำหน้าที่วิเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีว่าบทบาทภารกิจภาครัฐควรเป็นอย่างไร ส่วนราชการใด ควรปรับปรุงอย่างไร และจัดโครงสร้างหน่วยงานที่เหมาะสมอย่างใดด้วย รวมทั้งจะต้องสร้างระบบ รองรับกรณีมีการยุบเลิกหรือถ่ายโอนภารกิจด้วย

๒.๒ ดังนั้น เพื่อให้การทบทวนภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่ดังกล่าวมีความเป็นไปได้และชะลอความเคลื่อนไหวในการขยายตัวของบทบาท และภารกิจภาครัฐ ก.พ.ร. จึงเห็นควรกำหนดให้มีมาตรการระงับการดำเนินการใด ๆ ที่มี ผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ระงับ การขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงาน อื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราวตั้งแต่บัดนี้เป็นต้น ไปจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและ พระราชบัญญัติ

๒.๒.๒ กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อ รับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ

๒.๒.๓ กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มี คุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๒.๒.๔ กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัด เดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๒.๒.๕ กรณีการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการ ปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานหรือปรับปรุงหน่วยงาน ใหม่ตามข้อ ๒.๒.๑ - ๒.๒.๕ นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรี ได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

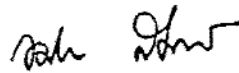
๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบกับมาตรการตามที่คณะกรรมการพัฒนา ระบบราชการได้เสนอ

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งเรื่องนโยบายการพัฒนาระบบราชการตามมติ ก.พ.ร. ที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาอนุมัติให้ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๔๖ ๙๙๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๑๒๑

สำเนาถูกต้อง

ภิวทอง

(นางสาวภิวทอง สุวรรณรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



ส่วนที่สี่ฉบับที่หกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักพัฒนาระบบราชการส่วนภูมิภาค โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๓

ที่ ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๑๖๖

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธาน ก.พ.ร.

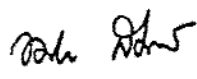
ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิรัช วีระเมธีกุล) รองประธาน ก.พ.ร.

ตามที่ ก.พ.ร. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเห็นชอบเรื่องนโยบายการพัฒนาระบบราชการ โดยให้กำหนดมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานรวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มใหม่ชั่วคราวตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

๑. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
๒. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
๓. กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
๔. กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
๕. กรณีการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานหรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ ๑-๕ นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง


(นายทศพร คิริสัมพันธ์)
เลขาธิการ ก.พ.ร.

เลขาธิการ ครม.
เพื่อกรุณาดำเนินการเสนอ ครม.พิจารณา


(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)
รองนายกรัฐมนตรี

บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง นโยบายการพัฒนาบริหารราชการ

1. หลักการและเหตุผล

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 78 ระบุว่ารัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง รัฐต้องพัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน รัฐต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และมาตรา 84 ระบุว่ารัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด ต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม และรัฐต้องส่งเสริม สนับสนุนองค์กรภาคเอกชนทางเศรษฐกิจ ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง

2. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 3/1 กำหนดให้การบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น

3. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 33 ระบุว่าให้ส่วนราชการจัดให้มีการทบทวนภารกิจของตนว่าภารกิจใดมีความจำเป็นหรือสมควรที่จะได้ดำเนินการต่อไปหรือไม่ โดยคำนึงถึงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายของคณะรัฐมนตรีกำลังเงินงบประมาณของประเทศ ความคุ้มค่าของภารกิจ และสถานการณ์อื่นประกอบกัน ในกรณีที่ ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่าภารกิจของรัฐที่ส่วนราชการใดรับผิดชอบดำเนินการอยู่สมควรเปลี่ยนแปลง ยกเลิก หรือเพิ่มเติม ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้างและอัตรากำลังของส่วนราชการนั้นให้สอดคล้องกัน

4. นโยบายของรัฐบาล กำหนดว่ารัฐบาลจะพัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารงานภาครัฐเพื่อให้ส่วนราชการมีความพร้อมและกำลังคนที่มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล มีความคุ้มค่า และเกิดความเป็นธรรมในการให้บริการสาธารณะ

5. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2551 – พ.ศ. 2555)
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : มุ่งสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง บุคลากรมีความพร้อม และ
ความสามารถในการเรียนรู้ คิดริเริ่มและปรับตัวได้อย่างเหมาะสมต่อสถานการณ์ต่าง ๆ ได้กำหนด
กลยุทธ์ในการดำเนินการไว้ข้อหนึ่งว่าให้มีการปรับปรุงบทบาทภารกิจและโครงสร้างของภาครัฐ
ให้มีขนาดที่เหมาะสม (Rightsizing) เกิดความคุ้มค่าและรองรับกับสภาพแวดล้อมในการ
ปฏิบัติงานที่มีความหลากหลาย ซับซ้อนมากขึ้น โดยทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐให้
เหมาะสมกับสถานการณ์ ยกเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็น ถ่ายโอนงานบริการบางอย่างของรัฐให้เอกชน
หรือท้องถิ่นดำเนินการแทน โดยจัดให้มีการศึกษา วิเคราะห์การดำเนินงานและการใช้จ่ายภาครัฐ
เพื่อปรับปรุงบทบาทภารกิจและทบทวนความคุ้มค่า อันจะนำไปสู่การควบคุมและลดค่าใช้จ่าย
งบประมาณที่ไม่จำเป็นโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

2. ข้อเท็จจริง

1. ในปี พ.ศ. 2545 ได้มีการปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการครั้งใหญ่ โดยได้มีการ
ปรับบทบาทภารกิจและจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐใหม่ และตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2546 เป็นต้นมา
ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าการปรับปรุง
โครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2545 ถึง ปี พ.ศ. 2551 เป็นการปรับปรุงโครงสร้าง
ในลักษณะของการขยายหน่วยงานภาครัฐเป็นส่วนใหญ่ และเป็นการพิจารณาเฉพาะเหตุผล
ความจำเป็นของแต่ละภารกิจภาครัฐ ขาดภาพรวมของบทบาทและภารกิจภาครัฐที่เหมาะสม

2. การขยายตัวของหน่วยงานภาครัฐดังกล่าว ส่วนหนึ่งเป็นผลของการปรับแต่ง
ส่วนที่ยังไม่สมบูรณ์จากการปฏิรูประบบราชการในปี พ.ศ. 2545 ส่วนหนึ่งเป็นการจัดโครงสร้าง
หน่วยงานให้รองรับกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไปส่วนหนึ่ง
เป็นการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ หรือขยายหน่วยงานตามนโยบายรัฐบาลและตามที่กำหนดใน
พระราชบัญญัติหรือรัฐธรรมนูญ และสุดท้ายเป็นผลของการพัฒนาระบบราชการในส่วนที่จะทำให้
ส่วนราชการมีสมรรถนะสูงขึ้น โดยการแปรสภาพหน่วยงานให้เหมาะสมกับลักษณะภารกิจเป็น
องค์การมหาชน หรือหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใด ล้วนแล้วแต่ส่งผล
กระทบต่อค่าใช้จ่ายของภาครัฐ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คือ ค่าใช้จ่าย
ด้านบุคลากรทั้งเงินเดือนหรือค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งหากมี
การกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ด้วย ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรก็จะเพิ่มมากขึ้นตามจำนวนบุคลากรที่
เพิ่มขึ้น ปรากฏว่าในปัจจุบันปริมาณร้อยละค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี

สูงถึงร้อยละ 40.66 นอกจากนี้ยังมีค่าใช้จ่ายอื่นที่เพิ่มขึ้น เช่น ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของหน่วยงานใหม่ ได้แก่ ค่าเช่าสำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค ค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ เป็นต้น ซึ่งจากการสำรวจส่วนราชการระดับกรมที่ได้รับอนุมัติให้จัดตั้งขึ้นใหม่ในปี พ.ศ. 2551 ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) โดยกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ให้ทั้งส่วนราชการพบว่างบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานเป็นเวลา 4 เดือน จำนวน 32 ล้านบาท และถ้าเป็นองค์การมหาชนจะมีค่าใช้จ่ายที่สูงกว่านี้ เช่น ในกรณีของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ได้รับงบประมาณประมาณ 200 ล้านบาท/ปี

3. อย่างไรก็ตามในการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่หรือขยายหน่วยงานทุกครั้ง ก.พ.ร. ได้คำนึงถึงประสิทธิภาพและผลลัพธ์ที่จะได้รับจากการจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานนั้น ๆ ด้วย โดยได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายไว้ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการนั้น ๆ ตัวอย่างการจัดตั้งสำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชนขึ้นใหม่ในกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดตัวชี้วัด คือ จำนวนชุมชนที่มีการบริหารจัดการทุนโดยยึดหลักธรรมาภิบาล และได้กำหนดเป้าหมายในปีแรกไว้คือ ร้อยละ 1 ของจำนวนหนี้ค้างชำระทั้งหมดในกองทุนหมู่บ้านที่เป็นนิติบุคคลได้รับการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการเจรจาปรับปรุงหนี้ อีกตัวอย่างหนึ่งได้แก่การปรับปรุงโครงสร้างภายในกรมการขนส่งทางบก ซึ่งได้กำหนดตัวชี้วัดเป็นจำนวนอุบัติเหตุที่ลดลงต่อปีของระบบขนส่งสาธารณะทางถนน โดยจะต้องลดลง 31.72% ภายในปี พ.ศ. 2555 เป็นต้น

4. ปัจจุบัน สำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างการทบทวนภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ บทบัญญัติของกฎหมาย นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2551 - พ.ศ. 2555 ว่าภารกิจใดของส่วนราชการใดยังมีความสำคัญจำเป็นต้องดำเนินการ ภารกิจใดควรยุบเลิก ภารกิจใดควรรวมหรือโอนไปยังหน่วยงานที่เหมาะสม ภารกิจใดควรถ่ายโอนให้ส่วนท้องถิ่น ชุมชน หรือ องค์การภาคประชาชน ดำเนินการและภารกิจใดควรดำเนินการโดยภาคเอกชนหรือจ้างเหมา หรือโดยองค์กรในรูปแบบพิเศษ ทั้งนี้ โดยยึดหลักการสากลที่เน้นการจำกัดบทบาทภาครัฐ ให้ทำเฉพาะภารกิจหลักที่สำคัญจำเป็นและมีความคุ้มค่าในการดำเนินการเท่านั้น และเปิดโอกาสให้องค์กรในระดับท้องถิ่นและองค์กรในภาคส่วนอื่น ๆ มีบทบาทเพิ่มขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสร้างความเข้มแข็งให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมให้มีบทบาทในการพัฒนาประเทศและสังคมร่วมกันซึ่งจะเป็นแนวทางสำคัญในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศให้มีความเข้มแข็งและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ซึ่งเมื่อได้ภารกิจที่ชัดเจนของแต่ละส่วนราชการแล้วก็จะนำไปสู่การจัดโครงสร้างและอัตรากำลังที่เหมาะสมต่อไป

5. ขณะนี้ ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจของโลก ซึ่งรัฐบาลจะต้องคำนึงถึงต้นทุนค่าใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อให้มีงบประมาณไปใช้ในการจัดการบริการสาธารณะที่จำเป็นให้แก่ประชาชน รวมทั้งการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะเร่งด่วน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อลดค่าใช้จ่ายภาครัฐที่ไม่จำเป็น

3. การพิจารณาของ ก.พ.ร.

1. ปัจจุบันส่วนราชการต่าง ๆ สามารถขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน ได้ตลอดเวลา โดยดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ดังนี้

- กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว13 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550
- กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 ธันวาคม 2549 ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว18 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2549
- กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 18 กันยายน 2550 ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว18 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2550
- กรณีการขอจัดตั้งองค์การมหาชน จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 18 กรกฎาคม 2549 ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว15 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549
- กรณีการขอจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ จะต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2548 ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว10 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2550

2. โดยที่สภาพเศรษฐกิจและสังคมมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การดำเนินงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงและพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ภารกิจบางภารกิจอาจมีความจำเป็นต้องปฏิบัติในช่วงเวลาหนึ่ง โดยการปฏิบัติภารกิจนั้นต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นรองรับ มีการกำหนดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติภารกิจนั้น มีการกำหนดงบประมาณและทรัพยากรเพื่อใช้ในการกิจดังกล่าว แต่เมื่อเวลาผ่านไป ภารกิจนั้นอาจไม่จำเป็นอีกหรือลดความจำเป็นลง หรือซ้ำซ้อนกับภารกิจอื่น ซึ่งอาจต้องยุบรวมหรือยกเลิกหรือถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้ท้องถิ่น ชุมชน ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนที่มีความพร้อมและดำเนินการได้โดยไม่เกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติโดยรวม ส่วนราชการ

จึงต้องมีการทบทวนภารกิจของตนเองเป็นระยะ ๆ เพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งการปรับปรุงภารกิจดังกล่าว จะส่งผลต่อการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดูแลภารกิจและโครงสร้างระบบราชการในภาพรวม จึงต้องทำหน้าที่วิเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีว่าบทบาทภารกิจภาครัฐควรเป็นอย่างไร ส่วนราชการใด ควรปรับปรุงอย่างไร และจัดโครงสร้างหน่วยงานที่เหมาะสมอย่างไรด้วย รวมทั้งจะต้องสร้างระบบรองรับกรณีมีการยุบเลิกหรือถ่ายโอนภารกิจด้วย

3. ดังนั้น เพื่อให้การทบทวนภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่ดังกล่าวมีความเป็นไปได้และชะลอความเคลื่อนไหวในการขยายตัวของบทบาทและภารกิจภาครัฐ ก.พ.ร. จึงเห็นควรกำหนดให้มีมาตรการระงับการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ระวังการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราวตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

3.1 กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ

3.2 กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงาน ตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ

3.3 กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

3.4 กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

3.5 กรณีการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานหรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ 3.1 – 3.5 นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องดังกล่าวข้างต้นด้วย

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกับมาตรการตามที่ ก.พ.ร. เสนอ