นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมและมาตรการขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรม

ของ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (ดร. อรรชกา สีบุญเรือง)

****

กระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้การบริหารราชการของ ดร. อรรชกา สีบุญเรือง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) ได้เข้ามาบริหารกระทรวงอุตสาหกรรมท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว และปัญหาเชิงโครงสร้างที่ไม่สมดุลและไม่ยั่งยืนของประเทศที่พึ่งพาการส่งออกเป็นตัวขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจหลักของประเทศ โดยไม่ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศ (Local Economy) เพื่อก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเท่าที่ควร จึงส่งผลให้ภาคอุตสาหกรรมของไทยได้รับผลกระทบจากภาวะการส่งออกที่ชะลอตัวอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เมื่อเผชิญกับความผันผวนที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ภายนอกประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปรวดเร็ว

ดังนั้น ประเด็นสำคัญของการพัฒนาและสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีให้แก่ภาคอุตสาหกรรมของไทยให้สามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเอง และขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพ คือ จะต้องดำเนินนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สร้างความสมดุล และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรมภายในประเทศ เพื่อเป็นตัวขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจที่สำคัญ ซึ่งจะเป็นพื้นฐานที่มั่นคงต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้สามารถดำเนินต่อเนื่องไปได้ในระยะถัดไป รวมทั้ง เป็นพื้นฐานที่สำคัญของการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน และมีความพร้อมต่อความผันผวนที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ภายนอก

ในการนี้ เพื่อนำพาภาคอุตสาหกรรมของไทยให้สามารถขยายตัวได้อย่างมั่นคง ยั่งยืน และสามารถแข่งขันได้บนเวทีการค้าโลก ดร. อรรชกา สีบุญเรือง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) จึงได้กำหนดนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมและมาตรการขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ บนพื้นฐานของการสร้างดุลยภาพเชิงพลวัตของการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการกับทุกภาคส่วน ซึ่งมีรายละเอียดในแต่ละนโยบายและมาตรการ ดังนี้

นโยบาย	มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบใน อก.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนอก อก.
ระยะเร่งด่วน			
การสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)	• จัดทำมาตรการขับเคลื่อนผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถดำเนินธุกิจต่อไปได้ เช่น มาตรการด้านการเพิ่มรายได้ให้กับผู้ประกอบการ / มาตรการด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุน มาตรการด้านภาษี และมาตรการด้านการเพิ่มขีดความสามารถ SMEs เป็นต้น	กสอ. / สถาบันเครือข่าย	พณ. / กค. / วท. / สสว. สอท.
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม	• ส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) ที่มีศักยภาพในแต่ละพื้นที่ เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน / อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ / อุตสาหกรรมปิโตรเคมี / อุตสาหกรรมไอที ดิจิทัล และฟิล์ม / อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป / อุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม รวมทั้ง ผลักดันการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะสินค้า เช่น Rubber City / Halal เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความเข้มแข็งเพื่อวางรากฐานเศรษฐกิจของประเทศ	สศอ. / กสอ. / กนอ. / สถาบันเครือข่าย	สกท. / สศช. / วท. / กค. / รง. / คค. / มท. /ทก. / สถาบันการศึกษา / สถาบันวิจัย
	• ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย	สอน.	กษ. / กค. / พณ.
การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนให้เอื้อต่อการลงทุนและการพัฒนาอุตสาหกรรม	• ส่งเสริมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อเป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ที่มีศักยภาพในการรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมไทย โดยระยะแรกให้ความสำคัญด่านชายแดนที่สำคัญ 6 ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอดบ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่	สศอ. / กนอ.	สศช. / สกท. / กค. / รง. / คค. / มท.
	• ผลักดันการปรับปรุงแก้ไขผังเมืองให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม และรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในอนาคต	กรอ. / สอจ. ทุกจังหวัด	มท.
	• ผลักดันการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ	สมอ. / สศอ. / สยย.	กค. / สศช. / วท. / กษ.

นโยบาย	มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบใน อก.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนอก อก.
	• เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และ 2559 ของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อลดผลกระทบจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ	ทุกหน่วยงาน	สงป.
ระยะกลางและระยะยาว			
การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม	• ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ โดยเน้นการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มมูลค่า และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภาคอุตสาหกรรม	ทุกหน่วยงาน	วท. / สกท. / ศธ. / พณ. / รง. / คค. / กค. / พน. / กษ. / ทก.
	• จัดทำแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. 2559 – 2564 เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภาคอุตสาหกรรม และรองรับกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต	สศอ. / กสอ. / สถาบันเครือข่าย	รง. / วท. / ศธ. / พณ. / สอท. / สงป.
	• จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมไทย พ.ศ. 2559 – 2564 และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขาที่สำคัญ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป	สศอ. / สถาบันเครือข่าย	วท. / สกท. / ศธ. / พณ. / รง. / คค. / กค. / พน. / กษ. / ทก. / สอท.
	• จัดทำแผนแม่บทด้านการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2559 – 2563 เพื่อเตรียมพร้อมรองรับกับมาตรฐานที่สำคัญในอนาคต	สมอ. / สถาบันเครือข่าย	สอท. / สภาหอการค้า
	• การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน โดยเร่งดำเนินการจัดทำข้อตกลงการยอมรับร่วมกันของสินค้าด้านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน และเชื่อมโยง National Single Window : NSW ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว	สมอ. / กรอ. / กพร. / สอน. / กนอ.	กค.

นโยบาย	มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบใน อก.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนอก อก.
	• พัฒนาทักษะแรงงานในภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และรองรับการลงทุนในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ	กสอ. / สถาบันเครือข่าย	รง. / สถาบันการศึกษา
	• จัดทำแผนพัฒนาแร่ที่มีความสำคัญ เช่น ทองคำ โพแทช ควอตซ์ ถ่านหิน และเหล็ก เป็นต้น	กพร.	ทส. / มท. / สศช.
การสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจชุมชน (OTOP) ให้มีความเข้มแข็ง	• สร้างผู้ประกอบการรุ่นใหม่ให้มีศักยภาพและสามารถแข่งขันได้ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างผู้ประกอบการที่เป็น technology based start up และ design based start up รวมทั้งการสร้างผู้ประกอบการใหม่ด้านดิจิทัล โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กสอ.	พณ. / กค. / วท. / สถาบันการศึกษา
	• พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชน (OTOP) ให้มีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างสมดุลตามศักยภาพของพื้นที่ โดยการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้า รวมทั้ง การเพิ่มคุณค่าและสร้างมูลค่าให้กับสินค้า ตลอดจน การยกระดับผู้ประกอบการให้สามารถขยายลักษณะการประกอบธุรกิจไปสู่การเป็น SMEs ได้อย่างยั่งยืน	กสอ. / สมอ.	มท. / พณ. / วท. / กษ. / สสว.
การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนให้เอื้อต่อการลงทุนและการพัฒนาอุตสาหกรรม	• ปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน	กรอ.	สคก.
	• ปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน	สอน.	สคก.
	• ปรับปรุงขั้นตอนการอนุมัติ อนุญาตต่าง ๆ ให้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น เช่น การออกใบอนุญาตและการอนุญาตตาม พ.ร.บ. มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และ พ.ร.บ. โรงงาน เป็นต้น เพื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างคล่องตัว	สมอ. / กรอ. / กพร. / สอจ. ทุกจังหวัด	ก.พ.ร.
	• ปรับปรุงเอกสารและคู่มือการอนุมัติ อนุญาตให้ผู้ประกอบการเข้าใจได้ง่าย	สมอ. / กรอ. / กพร. / สอจ. ทุกจังหวัด	สอท. / สภาหอการค้า

นโยบาย	มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบใน อก.	หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องนอก อก.
	• ปรับปรุงฐานข้อมูลโรงงานระหว่าง กรอ. และสอจ. ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน	กรอ. / สอจ. ทุกจังหวัด	ทก.
การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีความรับผิดชอบต่อสังคม	• เพิ่มประสิทธิภาพการกำจัดขยะ/กากอุตสาหกรรม และเร่งรัดการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด	กรอ. / กพร. / สอจ. ทุกจังหวัด	ทส. / สธ. / มท.
	• ควบคุม กำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรมไม่ให้สร้างมลพิษสิ่งแวดล้อมทั้งทางน้ำและทางอากาศต่อสังคมและชุมชน รวมถึงบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมผู้ประกอบการอย่างเข้มงวดเพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมสามารถอยู่ร่วมกันกับชุมชนและสังคมได้อย่างยั่งยืน	กรอ. / กพร. / สอจ. ทุกจังหวัด	ทส. / สธ. / มท.
	• ผลักดันการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Eco Industrial Town) เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ 5 จังหวัดนำร่อง ได้แก่ จังหวัดระยอง สมุทรปราการ สมุทรสาคร ปราจีนบุรี และฉะเชิงเทรา	กรอ. / กนอ. / สอจ. ทุกจังหวัด	มท. / ทส. / สงป.
	• ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry) เพื่อขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำโดยเป็นการประกอบกิจการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีความรับผิดชอบต่อสังคม	สปอ. / กรอ. / กนอ. / กพร. / กสอ. / สมอ. / สอจ. ทุกจังหวัด	ทส. / มท.
การพัฒนาสมรรถนะองค์กร	• ปรับบทบาทสถาบันเครือข่ายให้มีภารกิจที่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต	สถาบันเครือข่าย	ก.พ.ร.

นโยบาย	มาตรการ	หน่วยงาน รับผิดชอบใน อก.	หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องนอก อก.
	• ปรับทัศนคติการทำงานของเจ้าหน้าที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด โดยให้ความสำคัญกับการทำงานที่ซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส รวมทั้ง การให้ความสำคัญในเรื่องการกำกับ ควบคุม ดูแล ควบคู่ไปกับการให้คำปรึกษา แนะนำ และส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ทุกหน่วยงานใน อก.	สอท. / สภาหอการค้า
	• พัฒนาสมรรถนะบุคลากรในองค์กรทุกระดับให้มีความรู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และสามารถให้คำปรึกษา แนะนำแก่ผู้ประกอบการและนักลงทุนได้อย่างถูกต้อง	ทุกหน่วยงานใน อก.	ก.พ.

หมายเหตุ : อักษรย่อของหน่วยงาน

<u>หน่วยงานภายในกระทรวงอุตสาหกรรม</u>

กสอ. : กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

สศอ. : สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สอน. : สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรอ. : กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กพร. : กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สมอ. : สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กนอ. : การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สอจ. : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

สถาบันเครือข่าย : สถาบันอาหาร

สถาบันยานยนต์

สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์

สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ

สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

สถาบันพลาสติก

สถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ

สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ

สถาบันไทย – เยอรมัน

สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย

<u>หน่วยงานภายนอกกระทรวงอุตสาหกรรม</u>

พณ. : กระทรวงพาณิชย์

กค. : กระทรวงการคลัง

วท. : กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สกท. : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สศช. : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รง. : กระทรวงแรงงาน

คค. : กระทรวงคมนาคม

มท. : กระทรวงมหาดไทย

ทก. : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กษ. : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ทส. : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ศธ. : กระทรวงศึกษาธิการ

พน. : กระทรวงพลังงาน

สธ. : กระทรวงสาธารณสุข

สงป. : สำนักงบประมาณ

สคก. : สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ก.พ.ร. : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ. : สำนักงาน ก.พ.

สสว. : สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

สอท. : สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

****