

วาระที่ 6.9 รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เกี่ยวกับการขายไฟฟ้าให้ต่างประเทศ และการดำเนินการกรณีค้างชำระค่ากระแสไฟฟ้า
และไม่ปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าของจังหวัดเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
และ National Grip Line Co.,Ltd.

ผู้ว่าการ เสนอว่า ในการประชุมคณะกรรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 20
ม.ค. 2559 คณะกรรมการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีความเห็นและข้อสังเกตในวาระที่ 1 เกี่ยวกับการ
ดำเนินการขายไฟฟ้าให้บริษัทผู้รับสัมปทานจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา 2 ประเด็น ซึ่ง ผวก.
ได้มอบหมายให้รองผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (รผ.ย) และรองผู้ว่าการการไฟฟ้าภาค 1 (รผ.ก1)
พิจารณาดำเนินการ

ในการนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยกองความร่วมมือธุรกิจระหว่างประเทศ (กรป.)
ได้มีบันทึก ลว. 15 ก.ค. 2559 รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสังเกตของ
คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังนี้

ประเด็นที่ 1 กรณีการขายไฟฟ้าให้ต่างประเทศ ขอให้ดำเนินการในเชิงธุรกิจ เช่น
หลักประกันต้องคุ้มค่า และคำนวณราคาขายให้เหมาะสม

คำชี้แจง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีคณะทำงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาเรื่องหลักประกัน
สัญญาซื้อขายไฟฟ้าและอัตราค่าไฟฟ้าของการจำหน่ายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน
2 คณะ ดังนี้

1) หลักประกันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

คำสั่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ พ.ก) 33 / 2559 ลว. 28 ม.ค. 2559 แต่งตั้ง
คณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องการซื้อขายไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมี
หน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องการซื้อขายไฟฟ้ากับ
ประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีการค้างชำระค่าไฟฟ้าและการไม่ปฏิบัติตาม
เงื่อนไขที่ระบุในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ตลอดจนปรับปรุงรูปแบบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เหมาะสม

สถานะการดำเนินงาน

อยู่ระหว่างพิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับจำหน่ายให้ประเทศเพื่อนบ้าน โดย
ยึดหลักการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่
5/2558 เมื่อวันที่ 21 ธ.ค. 2558 ข้อ 2.3) เห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(กฟผ.) / การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สามารถพิจารณาราคาจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน
ในแต่ละจุดเป็นอัตราที่อยู่ในระดับเดียวกับอัตราที่จำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศตามโครงสร้าง
อัตราค่าไฟฟ้า ณ เวลานั้น รวมค่าชดเชยรายได้ต่อหน่วยจำหน่าย ทั้งนี้ไม่มีความยินยอมที่จะ
สามารถเจรจาและกำหนดรูปแบบราคาจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะที่อาจแตกต่างจากโครงสร้าง
ค่าไฟฟ้าของประเทศไทยได้ เช่น อาจกำหนดเป็นอัตราคงที่ (Flat Rate) เป็นต้น โดยให้ยึด
หลักการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและคำนึงถึงต้นทุนการปรับปรุงหรือการก่อสร้างระบบส่งและระบบ
จำหน่ายไฟฟ้าไปยังชายแดน

2. ประเด็นที่ 2 กรณี National Grip Line Co.,Ltd. ซึ่งได้รับสัมปทานจาก

จังหวัดเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ให้เป็นผู้จัดหาพลังงานไฟฟ้าให้แก่จังหวัดเมียวดี
ค้างชำระค่าไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรดำเนินการในทางธุรกิจ และเรื่องนี้ไม่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

คำชี้แจง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหนังสือ ที่ มท 5302.16/10890 มท 5302.16/10898 และ
มท 5302.16/10905 ลว. 9 มี.ค. 2559 ถึงกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ เพื่อหารือแนวทางการบอกเลิกสัญญาและจ่ายกระแสไฟฟ้า
ให้แก่ National Grip Line Co.,Ltd. และการผูกพันทางสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาคและจังหวัดเมียวดี

2.1 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ มีหนังสือ ลว. 18 มี.ค. 2559 แจ้งผลการ
พิจารณา สรุปได้ดังนี้

1) การจ่ายไฟฟ้า และบอกเลิกสัญญาซื้อขายไฟฟ้านั้น

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถฟ้องได้เกี่ยวกับจังหวัดเมียวดีได้ตามมาตรา 820
แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากมีเอกสารจากจังหวัดเมียวดี ระบุให้ National Grip
Line Co.,Ltd. เป็นตัวแทนทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าหรือมีพฤติการณ์ของจังหวัดเมียวดี
ที่แสดงถึงการมอบอำนาจดังกล่าว ทั้งนี้ เนื่องจากสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเป็นสัญญาเชิงพาณิชย์
จังหวัดเมียวดี จะไม่สามารถอ้างความคุ้มกันของรัฐจากเขตอำนาจศาลไทยได้ และ National Grip
Line Co.,Ltd. ในฐานะตัวแทนก็ย่อมไม่สามารถอ้างความคุ้มกันของรัฐดังกล่าวได้เช่นกัน

2) การดำเนินการจ่ายไฟฟ้าหรือบอกเลิกสัญญา

ในกฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถพิจารณาใช้สิทธิงดจ่ายไฟฟ้าแก่
จังหวัดเมียวดี รวมถึงมีสิทธิเรียกดอกเบี้ยของจำนวนเงินค่าไฟฟ้าที่ค้างชำระได้ เนื่องจากมีระบุไว้
ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

3) ประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ในกฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะมีสิทธิโต้แย้งกับจังหวัดเมียวดีได้ แต่
กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่าการงดจ่ายไฟฟ้าจะสร้างความเดือดร้อนแก่ภาคธุรกิจ ภาคธุรกิจ และ
ประชาชน ในเขตพื้นที่ จ.เมียวดี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเมียนมา
จึงควรพิจารณาจ่ายไฟฟ้าต่อเมื่อการดำเนินการเจรจาและทางกฎหมายไม่สำเร็จผลเท่านั้น

4) ข้อเสนอแนะ

4.1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาเข้าพบและหารือกับจังหวัดเมียวดี
ในโอกาสแรก เพื่อทบทวนและแก้ไขสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เป็นสัญญาระหว่างหน่วยงานรัฐ
กล่าวคือ ให้จังหวัดเมียวดี เป็นคู่สัญญาแทน National Grip Line Co.,Ltd. เช่นเดียวกับสัญญาที่
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ลงนามกับประเทศอื่น เพื่อป้องกันปัญหาในอนาคต

4.2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาผลักดันการแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่น
ควบคู่ไปกับระดับสูง โดยอาจผ่านทางหอการค้าจังหวัดเมียวดี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกรซื้อไฟฟ้า
ของจังหวัดเมียวดี

2.3 กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ลว. 19 พ.ค. 2559 แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ได้พิจารณาตามความเห็นของสำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยแล้ว สรุปได้ดังนี้

1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในฐานะคู่สัญญาฝ่ายผู้ขายมีสิทธิตามสัญญาที่จะงดจ่าย
ไฟฟ้าให้แก่ผู้ซื้อ และบอกเลิกสัญญาได้ทันที หากคู่ซื้อไม่ปฏิบัติตามสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
การชำระค่าไฟฟ้าจนเกิดหนี้ค้างชำระ

2) เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่งบังคับชำระหนี้ค่าไฟฟ้า
กับ National Grip Line Co.,Ltd. แล้ว และอยู่ระหว่างการขึ้นตอนการเจรจาประนีประนอมหนี้ ดังนั้น
จึงเห็นว่า หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายไฟฟ้า ภายหลังจากการที่
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ใช้สิทธิฟ้องเรียกร้องหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าที่ค้างชำระตามสัญญาต่อศาลแล้ว
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรหรือและขอความเห็นจากพนักงานอัยการผู้รับมอบอำนาจในการ
ฟ้องร้องคดีนี้เสียก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่รูปคดีที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา
ของศาล และอาจจะเป็นการก้าวล่วงดุลยพินิจในการสั่งคดีของศาลได้

3) หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายกระแสไฟฟ้า
ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการของประเทศเพื่อนบ้าน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควร
นำเสนอ กพช. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสม เนื่องจากเป็นปัญหาและข้อพิพาท
ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าอันเป็นการดำเนินการตามกฎหมายคดี ครม. เมื่อวันที่ 5 มี.ค. 2559 ที่เห็นชอบ
ในหลักการให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านในบริเวณหมู่บ้านใกล้เคียงกับ
ชายแดนของไทย โดยไม่ต้องขออนุมัติในระดับนโยบายอีก แต่ทั้งนี้ ให้นำเสนอ กพช. เพื่อทราบ
ยกเว้นมีประเด็นนโยบายที่สำคัญให้เสนอเพื่อพิจารณา และมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 ก.ค. 2558 ได้
มอบอำนาจให้ กพช. สามารถมีมติและสั่งการในเรื่องนโยบายพลังงานแทน ครม. ได้ แล้วแจ้งให้
ครม. ทราบภายหลัง

4) ข้อเสนอแนะ

4.1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาเข้าพบและหารือกับจังหวัดเมียวดี
ในโอกาสแรก เพื่อทบทวนและแก้ไขสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เป็นสัญญาระหว่างหน่วยงานรัฐ
กล่าวคือ ให้จังหวัดเมียวดี เป็นคู่สัญญาแทน National Grip Line Co.,Ltd. เช่นเดียวกับสัญญาที่
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ลงนามกับประเทศอื่น เพื่อป้องกันปัญหาในอนาคต

4.2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาผลักดันการแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่น
ควบคู่ไปกับระดับสูง โดยอาจผ่านทางหอการค้าจังหวัดเมียวดี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกรซื้อไฟฟ้า
ของจังหวัดเมียวดี

2.3 กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ลว. 19 พ.ค. 2559 แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ได้พิจารณาตามความเห็นของสำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยแล้ว สรุปได้ดังนี้

1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในฐานะคู่สัญญาฝ่ายผู้ขายมีสิทธิตามสัญญาที่จะงดจ่าย
ไฟฟ้าให้แก่ผู้ซื้อ และบอกเลิกสัญญาได้ทันที หากคู่ซื้อไม่ปฏิบัติตามสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
การชำระค่าไฟฟ้าจนเกิดหนี้ค้างชำระ

2) เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่งบังคับชำระหนี้ค่าไฟฟ้า
กับ National Grip Line Co.,Ltd. แล้ว และอยู่ระหว่างการขึ้นตอนการเจรจาประนีประนอมหนี้ ดังนั้น
จึงเห็นว่า หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายไฟฟ้า ภายหลังจากการที่
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ใช้สิทธิฟ้องเรียกร้องหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าที่ค้างชำระตามสัญญาต่อศาลแล้ว
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรหรือและขอความเห็นจากพนักงานอัยการผู้รับมอบอำนาจในการ
ฟ้องร้องคดีนี้เสียก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่รูปคดีที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา
ของศาล และอาจจะเป็นการก้าวล่วงดุลยพินิจในการสั่งคดีของศาลได้

3) หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายกระแสไฟฟ้า
ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการของประเทศเพื่อนบ้าน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควร
นำเสนอ กพช. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสม เนื่องจากเป็นปัญหาและข้อพิพาท
ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าอันเป็นการดำเนินการตามกฎหมายคดี ครม. เมื่อวันที่ 5 มี.ค. 2559 ที่เห็นชอบ
ในหลักการให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านในบริเวณหมู่บ้านใกล้เคียงกับ
ชายแดนของไทย โดยไม่ต้องขออนุมัติในระดับนโยบายอีก แต่ทั้งนี้ ให้นำเสนอ กพช. เพื่อทราบ
ยกเว้นมีประเด็นนโยบายที่สำคัญให้เสนอเพื่อพิจารณา และมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 ก.ค. 2558 ได้
มอบอำนาจให้ กพช. สามารถมีมติและสั่งการในเรื่องนโยบายพลังงานแทน ครม. ได้ แล้วแจ้งให้
ครม. ทราบภายหลัง

เมื่อวันที่ 6 ก.ค. 2559 บริษัท National Grip Line Co.,Ltd. ได้มีหนังสือยื่นแผนการ
ผ่อนชำระหนี้ให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ ผวก.มีอนุมัติ ลว. 11 ก.ค. 2559 เห็นชอบให้บริษัท
National Grip Line Co.,Ltd. ผ่อนชำระหนี้ตามที่บริษัทเสนอ ดังนี้

- ปีที่ 1 ชำระเดือนละ 1 ล้านบาท
- ปีที่ 2 ชำระเดือนละ 1 ล้านบาท
- ปีที่ 3 ชำระเดือนละ 1.2 ล้านบาท
- ปีที่ 4 ชำระเดือนละ 1.4 ล้านบาท
- ปีที่ 5 หนี้ส่วนที่เหลือจะผ่อนชำระเป็นรายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน โดย
เริ่มชำระงวดแรกตั้งแต่เดือน ก.ย. 2559 และให้บริษัท National Grip Line Co.,Ltd. ชำระเงิน
จำนวน 2 ล้านบาท ภายในวันที่ 13 ก.ค. 2559 ซึ่งบริษัทได้ชำระเงินเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ มีเงื่อนไขว่า ในกรณีบริษัทผิดนัดชำระหนี้งวดใดงวดหนึ่งให้ถือว่าผิดนัดชำระหนี้
ส่วนที่เหลือทั้งหมด และยอมนำเงินงวดบังคับคดีที่ค้างชำระโดยยินยอมให้โจทก์คิดดอกเบี้ยจาก
ยอดหนี้ที่คงค้างชำระดังกล่าวทั้งหมดในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี นับแต่วันผิดนัดชำระเป็นต้นไป
จนกว่าจะชำระหนี้แก่โจทก์เสร็จสิ้น

ส่วนเงินประกันการใช้ไฟฟ้าของบริษัท National Grip Line Co.,Ltd. นั้น ปัจจุบัน
บริษัทมีการใช้กระแสไฟฟ้าเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า จึงเห็นควรแจ้งให้บริษัท
จัดหาหลักประกันมาวางเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการชำระค่าไฟฟ้าจริงในปัจจุบัน
(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

