



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
The Secretariat of the Cabinet

ชื่อเรื่อง

ส่วนราชการ
เจ้าของเรื่อง

วันที่มีมติ

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2559) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)  

คค

24/08/2553

คณะรัฐมนตรีมีมติดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554-2559) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) วงเงินลงทุน 62,503.214 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการทอท. มีมติเห็นชอบโครงการฯ แล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ หากการดำเนินการก่อสร้างตามโครงการในส่วนใดจะต้องดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ให้ ทอท. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

2. ให้กระทรวงคมนาคมและ ทอท. รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในประเด็นเกี่ยวกับการเร่งรัดการศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 ให้แล้วเสร็จและมีความชัดเจนโดยเร็ว รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงและการจัดลำดับการดำเนินงานก่อสร้างของโครงการฯ โดยคำนึงถึงปัจจัยที่จะมีผลกระทบต่อการคาดการณ์ปริมาณการจราจรทางอากาศ ฐานการเงิน และระยะเวลาในการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมถึงความต่อเนื่องและคุณภาพการให้บริการ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการใช้เงินกู้จากต่างประเทศให้ ทอท. พิจารณาดำเนินการเท่าที่จำเป็นด้วยความรอบคอบรัดกุม และอยู่ในวงเงินที่กำหนดเพื่อมิให้กระทบรายได้ที่จะต้องนำส่งกระทรวงการคลัง

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๗๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕)
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๔๐๔.๔/๑๑๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗.๓/๑๖๐๖๙
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/๑๖๖๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๒๐๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) วงเงินลงทุน ๖๒,๕๐๓.๒๑๔ ล้านบาท
ซึ่งคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีมติเห็นชอบโครงการฯ แล้ว
ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ หากการดำเนินการก่อสร้างตามโครงการในส่วนใดที่จะต้องดำเนินการ
จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามกฎหมาย
และระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๒. ให้กระทรวงคมนาคมและบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในประเด็นเกี่ยวกับการเร่งรัดการศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ ให้แล้วเสร็จและมีความชัดเจนโดยเร็ว และประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง และการจัดลำดับการดำเนินงานก่อสร้างของโครงการฯ โดยคำนึงถึงปัจจัยที่จะมีผลกระทบต่อการคาดการณ์ปริมาณการจราจรทางอากาศ ฐานะการเงิน และระยะเวลาในการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความต่อเนื่องและคุณภาพการให้บริการ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการใช้เงินกู้จากต่างประเทศ ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาดำเนินการเท่าที่จำเป็นด้วยความรอบคอบรัดกุม และอยู่ในวงเงินที่กำหนด เพื่อมิให้กระทบรายได้ที่จะต้องนำส่งกระทรวงการคลัง

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๔
(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕-1 ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒-๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[อุดมพร/K01-09-53]

๕-1 ก.ย. ๒๕๕๓
ผอ.สวค.
ผช.
ผอ.กลุ่ม.
นวด.
ผู้พิมพ์

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
(ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๕. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



ที่ คค (ปคร) 0804.4/116

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	3790
วันที่	1 มี.ย. 2553 15.20
เวลา	

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

สวค. 1/163

วันที่ 1 มิ.ย. 2553

เวลา 16.00 น.

27 พฤษภาคม 2553

เรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559)
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18528 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. 2572/2553 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2553 เรื่องโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) และเอกสารโครงการ จำนวน 100 ชุด
 2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804.4/3869 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2553
 3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804.4/3870 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2553
 4. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค 0804.4/3871 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2553
 5. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

1. เรื่องเดิม

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (ปีงบประมาณ 2552 – 2557) ในวงเงิน 77,885.777 ล้านบาท ประกอบด้วยงานขยายอาคารผู้โดยสารหลัก งานก่อสร้างอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 งานก่อสร้างทางวิ่งที่ 3 การขุดเซพผลกระทบด้านเสียง งานระบบสาธารณูปโภค และงานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ 17 ธันวาคม 2551 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

2. เรื่องที่เสนอ...

2. เรื่องที่เสนอ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) วงเงินลงทุน 62,503.214 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้วในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2553 สรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้เพิ่มขึ้น 15 ล้านคนต่อปี จาก 45 ล้านคนต่อปี เป็น 60 ล้านคนต่อปี (ผู้โดยสารระหว่างประเทศ 48 ล้านคนต่อปี และผู้โดยสารภายในประเทศ 12 ล้านคนต่อปี) ประกอบด้วย งานก่อสร้างส่วนขยายอาคารผู้โดยสารหลักด้านทิศตะวันออก งานก่อสร้างอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 งานระบบสาธารณูปโภค และงานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) กลุ่มงานอาคารผู้โดยสารหลัก วงเงินรวม 7,405.863 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งานออกแบบและก่อสร้างส่วนขยายอาคารผู้โดยสารหลัก

ด้านทิศตะวันออก ปีงบประมาณ 2555 – 2559 วงเงินลงทุน 6,780.190 ล้านบาท โดยมีพื้นที่เพิ่มขึ้นประมาณ 60,000 ตารางเมตร ทำให้สามารถรองรับผู้โดยสารระหว่างประเทศได้เพิ่มขึ้นอีก 15 ล้านคนต่อปี (โดยเพิ่มขึ้นจาก 45 ล้านคนต่อปี เป็น 60 ล้านคนต่อปี แบ่งเป็นรองรับผู้โดยสารระหว่างประเทศ 48 ล้านคนต่อปี และผู้โดยสารภายในประเทศ 12 ล้านคนต่อปี)

- งานออกแบบและก่อสร้างอาคารสำนักงานสายการบินและที่จอดรถ

ด้านทิศตะวันออก (อาคารจอดรถ 1) ปีงบประมาณ 2555 – 2558 วงเงินลงทุน 625.673 ล้านบาท โดยสร้างเป็นอาคาร 2 ส่วน ด้านหน้าเป็นอาคารสำนักงานสูง 4 ชั้น พื้นที่ประมาณ 35,000 ตารางเมตร ส่วนด้านหลังเป็นอาคารที่จอดรถสูง 5 ชั้น และตลาดค้าปลีก 1 ชั้น พื้นที่ประมาณ 32,000 ตารางเมตร สามารถจอดรถได้ประมาณ 1,000 คัน ซึ่งจะทำให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีพื้นที่จอดรถระยะสั้นทั้งหมดประมาณ 6,500 คัน แบ่งเป็นภายในอาคารจอดรถ 1, 2 และ 3 ประมาณ 6,000 คัน และพื้นที่จอดรถนอกอาคารประมาณ 500 คัน

2) กลุ่มงานอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 วงเงินรวม 40,745.067 ล้านบาท

แบ่งเป็นงานออกแบบและก่อสร้าง ดังนี้

- งานออกแบบและก่อสร้างอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1

(Midfield Satellite) ปีงบประมาณ 2555 – 2559 วงเงินลงทุน 27,864.653 ล้านบาท ระยะห่างจากอาคารผู้โดยสารหลักประมาณ 1 กิโลเมตร โดยมีลักษณะเป็นอาคาร 4 ชั้น พื้นที่ประมาณ 216,000 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ สะพานเทียบเครื่องบิน (Passenger Loading Bridges)

/ระบบช่วย...

ระบบช่วยนำอากาศยานเข้าหลุมจอด (Docking Guidance) ระบบจัดการการใช้หลุมจอด (Gate Assignment) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) และระบบลำเลียงกระเป๋า (Baggage Handling) เพื่อเชื่อมต่อระหว่างอาคารผู้โดยสารหลักและอาคารเทียบเครื่องบินรอง โดยมีประตูทางออกเชื่อมต่อกับหลุมจอดประชิดอาคาร 28 หลุมจอดที่สามารถจอดอากาศยานขนาด A380 ได้ 8 หลุมจอด และอากาศยานขนาด B747 ได้ 20 หลุมจอด

- **งานก่อสร้างลานจอดอากาศยานประชิดอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1** ปีงบประมาณ 2556 – 2559 วงเงินลงทุน 4,907.342 ล้านบาท รองรับหลุมจอดประชิดอาคารจำนวน 28 หลุมจอด พร้อมก่อสร้างระบบทางขับเพื่อเข้าสู่ลานจอดพื้นที่ประมาณ 960,000 ตารางเมตร

- **งานออกแบบและก่อสร้างส่วนต่อเชื่อมอุโมงค์ด้านทิศใต้และระบบรถรางไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM)** ปีงบประมาณ 2554 – 2559 วงเงินลงทุน 7,973.072 ล้านบาท โดยก่อสร้างอุโมงค์ต่อเติมจากปลายอุโมงค์ของอาคารผู้โดยสารหลักเดิมที่ได้ก่อสร้างอุโมงค์ไว้แล้วส่วนหนึ่งเชื่อมต่อมายังอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 ที่จะสร้างใหม่ ระยะทาง 700 เมตร รวมทั้งวางระบบรถรางไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติไม่มีคนขับ พร้อมตู้โดยสารขบวนละ 2 ตู้ ซึ่งสามารถขนส่งผู้โดยสารได้วันละ 50,000 คนต่อวัน เพื่อให้บริการขนส่งผู้โดยสารระหว่างอาคารผู้โดยสารหลักกับอาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1

3) **งานออกแบบและก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค** ปีงบประมาณ 2554 – 2559 วงเงินลงทุน 2,693.219 ล้านบาท ได้แก่ ระบบไฟฟ้าแรงสูงและประปา รวมทั้งระบบน้ำเย็นสำหรับเครื่องปรับอากาศ เพื่อเชื่อมเข้าสู่อาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1 และระบบรถรางไฟฟ้าขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (APM)

4) **งานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ (Project Management Consultant : PMC)** ปีงบประมาณ 2554 – 2559 วงเงิน 763 ล้านบาท โดยให้เริ่มดำเนินการตามสัญญาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 จนถึงสิ้นสุดโครงการเป็นเวลาประมาณ 6 ปี

2.2 แนวทางการดำเนินงานและผลตอบแทนทางการเงิน

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะเวลาดำเนินการ 6 ปี (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) อายุโครงการ 30 ปี มูลค่าการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ (Import Content) ประมาณ 14,235 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.43 ของวงเงินลงทุน ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะใช้จ่ายจากเงินรายได้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ในการลงทุนจำนวน 45,053.214 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 72.08 ในช่วงปีงบประมาณ 2554 – 2559 และมาจากเงินกู้ต่างประเทศจำนวน 17,450 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 27.92 ในช่วงปีงบประมาณ 2558 – 2559 ทั้งนี้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณการผลตอบแทนทางการเงิน (Internal Rate of Return : IRR) เท่ากับร้อยละ 9.02 โดยมีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value : NPV) เท่ากับ 645.484 ล้านบาท และมีระยะเวลาคืนทุน (Payback Period) เท่ากับ 10 ปี 1 เดือน โดยมีแผนการเบิกจ่ายเงินลงทุน ดังนี้

/1. อาคารผู้โดยสาร...

หน่วย : ล้านบาท

กลุ่มงาน	วงเงินลงทุน	ปีงบประมาณ					
		2554	2555	2556	2557	2558	2559
1. อาคารผู้โดยสารหลัก	7,405.863	-	128.929	1,115.052	2,480.436	2,405.708	1,275.738
2. อาคารเทียบเครื่องบินรองหลังที่ 1	40,745.067	7.864	575.359	6,869.064	13,146.044	13,146.044	7,000.692
3. ระบบสาธารณูปโภค	2,693.219	5.344	58.780	545.473	861.431	861.431	360.760
4. งานจ้างที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ (PMC)	763.000	169.495	111.834	111.834	111.834	111.834	146.169
รวม	51,607.149	182.703	874.902	8,641.423	16,599.745	16,525.017	8,783.359
สำรองราคาและปริมาณงานเปลี่ยนแปลงร้อยละ 10	5,160.715	18.270	87.490	864.142	1,659.975	1,652.502	878.336
ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7	3,973.750	14.068	67.367	665.390	1,278.180	1,272.426	676.319
รวมเงินลงทุน	60,741.614	215.041	1,029.759	10,170.955	19,537.900	19,449.945	10,338.014
ดอกเบี้ยระหว่างการก่อสร้าง	1,761.600	-	-	-	-	714.600	1,047.000
รวมเงินลงทุนทั้งสิ้น	62,503.214	215.041	1,029.759	10,170.955	19,537.900	20,164.545	11,385.014

2.3 การวิเคราะห์ความอ่อนไหวทางการเงิน (Sensitivity Analysis)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้วิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ โดยมีสมมติฐานให้รายได้หรือค่าใช้จ่ายเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผลตอบแทนการลงทุน ดังนี้

กรณี	เพิ่ม/ลด	IRR (%)	NPV (ล้านบาท)	ผลต่าง (ล้านบาท)	Payback Period
กรณีฐาน (Base Case)	-	9.02	645.484	-	10 ปี 1 เดือน
รายได้	+10%	10.14	6,137.024	5,491.540	9 ปี - เดือน
รายได้	-10%	7.81	-4,846.056	-5,491.540	11 ปี 6 เดือน
ค่าใช้จ่าย	+10%	8.56	-1,480.994	-2,126.478	10 ปี 7 เดือน
ค่าใช้จ่าย	-10%	9.46	2,771.962	2,126.478	9 ปี 8 เดือน
เงินลงทุน	+10%	8.38	-2,531.697	-3,177.181	11 ปี -เดือน

การวิเคราะห์ความอ่อนไหวทางการเงินของโครงการ แสดงให้เห็นว่าโครงการมีความอ่อนไหวทางการเงินจากรายได้มากกว่าค่าใช้จ่าย กล่าวคือ เมื่อรายได้หรือรายจ่ายมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลงในอัตราที่เท่ากัน การเปลี่ยนแปลงรายได้จะมีผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงินมากกว่าการเปลี่ยนแปลงจากค่าใช้จ่าย

/3. ความเห็นของ...

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

ปัจจุบันท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีการให้บริการสายการบินระหว่างประเทศและภายในประเทศควบคู่กันไป (โดยมีสายการบินนกแอร์และวันทูโกให้บริการที่ท่าอากาศยานดอนเมือง) ซึ่งในปี 2552 มีผู้โดยสารใช้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจำนวน 40.09 ล้านคน และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) คาดว่าในปี 2554 จะมีผู้โดยสารมาใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็น 47.3 ล้านคน ซึ่งเกินขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่สามารถรองรับได้ปีละ 45 ล้านคน ในขณะที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีขีดความสามารถในการรองรับหลุมจอดเครื่องบินประชิดอาคารเท่ากับ 51 หลุมจอด แต่มีความต้องการ 67 หลุมจอด และจะเพิ่มขึ้นทุกปี บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นต้องเตรียมการปรับปรุงพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพื่อรองรับปริมาณผู้โดยสารและเที่ยวบินที่จะเพิ่มขึ้นดังกล่าว ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดปัญหาความแออัดที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและรักษาระดับการให้บริการผู้โดยสารให้ได้ตามมาตรฐานสากล แม้ว่าขณะนี้ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจะยังมีหลุมจอดระยะไกลเหลืออยู่และสามารถรองรับเครื่องบินได้ถึงปี 2555 ส่วนความสามารถในการให้บริการเที่ยวบินบนทางวิ่งคู่ขนานรวม 2 ทางวิ่งขณะนี้ยังสามารถรองรับเที่ยวบินได้ถึงปี 2559

สิ่งก่อสร้างหลักท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	ปี						
	53	54	55	56	57	58	59
1. อาคารผู้โดยสารหลัก : ผู้โดยสารล้านคนต่อปี	43.7	47.3*	50.8*	54.3*	57.6*	60.9*	64.2*
(ขีดความสามารถ)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)	(45)
2. ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคาร** : จำนวนหลุมจอด	67*	68*	71*	76*	77*	82*	86*
(ขีดความสามารถ)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)	(51)
ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคารและระยะไกล	76	80	84	89	91	96	101
ความต้องการหลุมจอดประชิดอาคาร ระยะไกลและค้ำคิน	110	111	117	124*	126*	133*	140*
(ขีดความสามารถรวมหลุมจอดทั้งหมด)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)	(120)
3. ทางวิ่ง** : จำนวนเที่ยวบินต่อชั่วโมง	60	62	63	67	71	74	77*
(ขีดความสามารถ)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)	(76)

หมายเหตุ : * เกินขีดความสามารถ

** ประเมินในชั่วโมงเร่งด่วน

เมื่อมีการดำเนินการพัฒนาโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) ตามแผนแล้ว จะทำให้สิ่งก่อสร้างหลักมีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น ดังนี้

/1. อาคารผู้โดยสาร...

สิ่งก่อสร้างหลัก	ก่อนดำเนินการ	หลังดำเนินการ	ขีดความสามารถเพิ่มขึ้น
1. อาคารผู้โดยสารหลัก (ล้านคนต่อปี)	45	60	15
2. หลุมจอดเครื่องบิน			
หลุมจอดระยะใกล้ (หลุมจอด)	51	79	28
หลุมจอดระยะไกล (หลุมจอด)	69	69	-
รวมหลุมจอดทั้งหมด (หลุมจอด)	120	148	28
3. พื้นที่จอดรถ			
อาคารจอดรถ (หลัง)	2	3	1
ลานจอดรถ (แห่ง)	2	1	ลดลง 1
รวมพื้นที่จอดรถทั้งหมด (คัน)	6,000	6,500	500

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) เป็นการดำเนินงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้สามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยบรรเทาความแออัดของอาคารผู้โดยสารหลัก และรักษาระดับการให้บริการผู้โดยสารให้ได้ตามมาตรฐานสากล รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ที่จะส่งเสริมให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ปรับปรุงโครงการให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและ จัดลำดับความสำคัญของการก่อสร้างเท่าที่จำเป็น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) วงเงิน ลงทุน 62,503.214 ล้านบาท ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากอุตสาหกรรมการบินมีความอ่อนไหวค่อนข้างสูงต่อปัจจัย ด้านเศรษฐกิจ การเมือง การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติและโรคระบาด ซึ่งอาจกระทบต่อรายได้ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังนั้น ในข้อเท็จจริงของการประมาณการผลตอบแทนทางการเงิน ของโครงการลงทุนดังกล่าวอาจคลาดเคลื่อนไปจากที่ได้คาดการณ์ไว้ได้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงจำเป็นต้องมีแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่มีรายได้และค่าใช้จ่ายอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ เช่น กรณีที่สภาวะเศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัวในช่วง 3 – 5 ปีข้างหน้า กรณีเกิดภัยธรรมชาติหรือ กรณีที่มีความไม่สงบจากปัจจัยการเมืองภายในประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้การลงทุนเกิดผลกระทบต่อ ฐานะการเงินของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และความเชื่อมั่นของนักลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ โดยบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อาจต้องปรับลดแผนการลงทุนโครงการให้สอดคล้อง กับข้อเท็จจริงและการเดินทางทางอากาศของผู้โดยสารตามความเหมาะสมกับสถานการณ์ในอนาคต เพื่อมิให้มีการลงทุนขนาดใหญ่จำนวนมากเกินความจำเป็น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องและภาระหนี้ เงินกู้ระยะยาวต่อไปได้

/อนึ่ง บริษัท...

อนึ่ง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) ได้ เมื่อได้จัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการตามขั้นตอนและผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2, 3 และ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ 2554 – 2559) วงเงินลงทุน 62,503.214 ล้านบาท ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2008

โทรสาร 0 2215 2585