



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี The Secretariat of the Cabinet

ชื่อเรื่อง

ส่วนราชการ
เจ้าของเรื่อง

วันที่มีมติ

ชี้แจงข้อมูล กรณีค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Processing Service : APPS)  

คค

24/05/2559

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานชี้แจงข้อมูล กรณีประเทศไทยจัดเก็บค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Processing Service : APPS) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สรุปได้ ดังนี้

๑. ระบบ APPS เป็นการคัดกรองผู้โดยสาร Black List ออกจากผู้โดยสารทั่วไปได้ตั้งแต่ผู้โดยสารเช็คอินกับสายการบิน ซึ่งเป็นมาตรการอำนวยความสะดวกที่มีผลโดยตรงต่อการรักษาความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงตามอำนาจกฎหมาย ผู้โดยสารจะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการตรวจคนเดินทางเข้าออก ณ ช่องตรวจของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และจะทราบได้ทันทีว่าจะได้รับอนุญาตให้เข้าเมืองในประเทศปลายทางหรือไม่ ถ้าประเทศปลายทางนั้นมีระบบ APPS เช่นกัน

๒. ปัจจุบันมีประเทศที่ใช้ระบบ APPS จำนวน ๒๙ ประเทศ และมีการจัดเก็บค่าบริการ APPS จากผู้โดยสารจำนวน ๑๘ ประเทศ (เป็นประเทศในกลุ่มอาเซียนที่เก็บค่าบริการ ๔ ประเทศ คือ สิงคโปร์ มาเลเซีย กัมพูชา และเมียนมา) ทั้งนี้ ประเทศที่ไม่มีการจัดเก็บค่าบริการฯ รัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีระบบและบำรุงรักษาโดยใช้งบประมาณ แต่ประเทศที่จัดเก็บค่าบริการฯ ถือว่าผู้ได้รับประโยชน์จากมาตรการอำนวยความสะดวกเป็นผู้รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

๓. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการจัดให้มีระบบ APPS ณ ท่าอากาศยาน จำนวน ๖ แห่ง ซึ่งเปิดให้บริการระบบแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา โดยจัดเก็บค่าบริการฯ ในอัตรา ๓๕ บาทต่อผู้โดยสาร ๑ คนต่อเที่ยว (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) สำหรับท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยาน จำนวน ๑๘ แห่ง การท่าอากาศยานอยู่ตะกั่ว จำนวน ๑ แห่ง และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓ แห่ง คาดว่าจะติดตั้งระบบดังกล่าวแล้วเสร็จพร้อมให้บริการประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และจะจัดเก็บค่าบริการฯ อัตราเดียวกับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยจะจัดเก็บจากผู้โดยสารขาเข้า ผู้โดยสารขาออก ผู้โดยสารเปลี่ยนลำ และผู้โดยสารผ่าน รวมทั้งจะประชาสัมพันธ์ให้ผู้โดยสารทราบถึงการจัดเก็บค่าบริการฯ และประโยชน์ที่จะได้รับจากระบบดังกล่าวก่อนการจัดเก็บค่าบริการฯ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๓๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ชี้แจงข้อมูล กรณีค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า
(Advance Passenger Processing Service : APPS)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค(ปคร) ๐๘๐๗.๓/๒๐๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ชี้แจงข้อมูล กรณีค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Processing Service : APPS) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓ (โสภาพรรณ) ๔๔๒ (ปภัสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.soc.go.th (Ka 42-05-59)



183
4 พค-59
15-00 K

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส19981 สจ 61ว
รับที่: 67177/59 นส ก ✓
วันที่: 04 พ.ค. 59 เวลา: 14:42

ที่ คค(ปคร) ๐๘๐๗.๓/๒๐๑

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ชี้แจงข้อมูล กรณีค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า
(Advance Passenger Processing Service: APPS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ที่ กพท ๑๘/๒๐๒๒ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้รับรายงานชี้แจงข้อมูลจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
กรณีประเทศไทยจัดเก็บค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance
Passenger Processing Service: APPS) และประโยชน์ของระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสาร
ล่วงหน้าเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงคมนาคมขอรายงานข้อมูลกรณีการจัดเก็บค่าบริการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบ
และคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (APPS) จากผู้โดยสารสายการบินระหว่างประเทศเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบดังนี้

๑. ข้อบังคับคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกเพื่อ
ตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า ข้อ ๒ (๑) กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตต้อง
จัดให้มีระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า และข้อมูลผู้ประจำหน้าที่ประจำในอากาศยาน
ล่วงหน้าทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการเดินทางผ่านแดนและการตรวจปล่อย
เพื่อการเข้าออกราชอาณาจักรของอากาศยาน ผู้โดยสาร ผู้ประจำหน้าที่ เจ้าหน้าที่ประจำอากาศยานและ
สัมภาระ ณ สนามบินอนุญาตที่ให้บริการระหว่างประเทศ

๒. ประโยชน์ของระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า

ระบบดังกล่าวจะช่วยคัดกรองผู้โดยสาร Black List ออกจากผู้โดยสารทั่วไปได้ตั้งแต่
ผู้โดยสารเช็คอินกับสายการบิน ซึ่งเป็นมาตรการอำนวยความสะดวกที่มีผลโดยตรงต่อการรักษาความปลอดภัย
และความมั่นคงของประเทศ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงาน
ที่รับผิดชอบโดยตรงตามอำนาจกฎหมาย ผู้โดยสารจะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการตรวจคนเดินทางเข้าออก
ณ ช่องตรวจของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และจะทราบได้ทันทีว่าจะได้รับอนุญาตให้เข้าเมืองในประเทศ
ปลายทางหรือไม่ ถ้าประเทศปลายทางนั้นมีระบบ APPS เช่นกัน

/๓. การดำเนินการ ...

๓. การดำเนินการจัดให้มีระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการจัดให้มีระบบ APPS ณ ท่าอากาศยานจำนวน ๖ แห่ง ซึ่งเปิดให้บริการระบบแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา โดยจัดเก็บค่าบริการฯ ในอัตรา ๓๕ บาทต่อผู้โดยสาร ๑ คนต่อเที่ยว (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) สำหรับท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยานจำนวน ๑๘ แห่ง การท่าอากาศยานอุตะเภจำนวน ๑ แห่ง และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓ แห่ง คาดว่าจะติดตั้งระบบดังกล่าวแล้วเสร็จพร้อมให้บริการประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และจะจัดเก็บค่าบริการฯ อัตราเดียวกับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยจะจัดเก็บจากผู้โดยสารขาเข้า ผู้โดยสารขาออก ผู้โดยสารเปลี่ยนลำ และผู้โดยสารผ่าน

ขณะนี้กรมท่าอากาศยาน การท่าอากาศยานอุตะเภา และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดให้มีระบบ APPS และประชาสัมพันธ์ให้ผู้โดยสารทราบถึงการจัดเก็บค่าบริการฯ และประโยชน์ที่จะได้รับจากระบบดังกล่าวก่อนการจัดเก็บค่าบริการฯ

๔. ประเทศที่ใช้ระบบและจัดเก็บค่าบริการ APPS

๔.๑ ประเทศที่ใช้ระบบ APPS ได้แก่ สหรัฐอเมริกา นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย อังกฤษ สเปน ฟิจิ เยอรมนี ฝรั่งเศส โอมาน อิตาลี กรีซ เม็กซิโก อาร์เจนตินา แอฟริกาใต้ บาห์เรน มองโกเลีย บังกลาเทศ อินเดีย คูเวต ปากีสถาน กาตาร์ สหรัฐอาหรับเอมิเรสต์ ซาอุดีอาระเบีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ มาเลเซีย กัมพูชา และเมียนมาร์ รวมจำนวน ๒๙ ประเทศ

๔.๒ ประเทศที่จัดเก็บค่าบริการ APPS ได้แก่ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฟิจิ เยอรมนี ฝรั่งเศส อิตาลี กรีซ อาร์เจนตินา แอฟริกาใต้ บาห์เรน บังกลาเทศ อินเดีย คูเวต ปากีสถาน สิงคโปร์ มาเลเซีย กัมพูชา และเมียนมาร์ รวมจำนวน ๑๘ ประเทศ

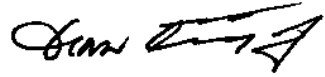
ทั้งนี้ ประเทศที่ไม่มีการจัดเก็บค่าบริการฯ รัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีระบบและบำรุงรักษาโดยใช้งบประมาณ แต่ประเทศที่จัดเก็บค่าบริการฯ ถือว่าผู้ได้รับประโยชน์จากมาตรการอำนวยความสะดวกเป็นผู้รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าปัจจุบันสถานการณ์ความมั่นคงระหว่างประเทศต้องเผชิญกับภัยก่อการร้ายในภูมิภาคหลายแห่งทั่วโลกอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นการจัดให้มีระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (APPS) จึงมีความสำคัญและจำเป็นในการตรวจสอบข้อมูลของผู้โดยสารที่เดินทางเข้าและเดินทางออกไปจากประเทศล่วงหน้า เนื่องจากเป็นระบบสารสนเทศตามมาตรฐานสากลที่ได้นำมาใช้งานด้านความมั่นคงระหว่างประเทศเพื่อการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารสายการบินระหว่างประเทศก่อนการเดินทางเข้าประเทศและการเดินทางออกไปจากประเทศรวมกับการตรวจคนเข้าเมือง (Immigration) ทำให้ผู้โดยสารไม่ต้องรอแถวเป็นเวลานาน จึงสามารถบริหารจัดการพื้นที่ท่าอากาศยานให้รองรับผู้โดยสารได้เต็มศักยภาพ ประกอบกับคณะกรรมการการบินพลเรือนได้ออกข้อบังคับ ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกเพื่อตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า โดยมีประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ แล้ว ปัจจุบันมีประเทศที่ใช้ระบบ APPS จำนวน ๒๙ ประเทศ และมีการจัดเก็บค่าบริการ APPS จากผู้โดยสาร ๑๘ ประเทศ (โดยเป็นประเทศในกลุ่มอาเซียนที่เก็บค่าบริการ ๔ ประเทศ คือ สิงคโปร์ มาเลเซีย กัมพูชา และเมียนมาร์) ดังนั้นประเทศไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการจัดให้มีระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้าในท่าอากาศยานระหว่างประเทศทุกแห่งของประเทศ ซึ่งจะมีการจัดเก็บค่าบริการจากผู้โดยสารเฉพาะสายการบินระหว่างประเทศทั้งผู้โดยสารขาเข้า ผู้โดยสารขาออก ผู้โดยสารเปลี่ยนลำ และผู้โดยสารผ่านเท่านั้น

/ จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เตมพิตยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนความปลอดภัย

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๑๐๕๒, ๒๐๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๓๔๘๑