

สรุปประเด็น การประชุมคณะกรรมการเร่งรัดและพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2560 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 1/2560

วันอังคารที่ 17 มกราคม 2560 เวลา 10.30 น.

ณ ห้องประชุม 30 อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงบประมาณ

ประเด็นที่ 1 ตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ 511/2559 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2559 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการเร่งรัดและพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ทส.

รมว.ทส. มีคำสั่งดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดและพิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยมี ปกท.ทส. เป็นประธานและ รอง ปกท.ทส. ที่กำกับดูแล สนย. สป.ทส. เป็นรองประธาน และมีหัวหน้าหน่วยงาน ทุกหน่วยในกระทรวงเป็นกรรมการ ผอ.สบก.และ ผอ.สนย. เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ติดตาม เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และงบกลาง รวมทั้งตรวจสอบ กลั่นกรองการขอโอนเปลี่ยนแปลง การขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 รวมถึงการเสนอขอรับงบกลางของหน่วยงานในสังกัดก่อนเสนอขอความเห็นต่อ รมว.ทส.

ประเด็นที่ 2 มาตราเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว252 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2559

1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 96 และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ 87
2. ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ให้เบิกจ่ายในไตรมาสที่ 1 ให้มากที่สุดหรือไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50
3. รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้เบิกจ่ายภายในไตรมาสที่ 1 ยกเว้นรายการที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน 1,000 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนผูกพันรายการใหม่ จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2
4. กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล รัฐมนตรีที่กำกับดูแลสามารถมอบหมายให้หน่วยงานพิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้

ให้หน่วยงานให้ความสำคัญการเร่งงบประมาณด้วยการตรวจสอบ เพราะว่าแต่ละท่านที่มาตรวจสอบเป็นอดีตผู้บริหาร ในส่วนค่าใช้จ่ายฝึกอบรม ให้ปรับแผนตามนโยบายรัฐบาล และงบลงทุน ขอให้หน่วยงานมอบหมายหน่วยงานภายในหรือ อพเทชข้อมูลให้ผู้บริหารฝากทุกหน่วยให้ดำเนินการ

ประเด็นที่ 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2559 เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณ ดังนี้

1. รายจ่ายลงทุนในทุกงบรายจ่ายที่มีวงเงินแต่ละรายการไม่เกิน 1,000 ล้านบาท ยกเว้นรายการที่มีคุณสมบัติพิเศษ หรือต้องจัดหาจากต่างประเทศ ที่ไม่สามารถก่องหนได้ภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2559 ให้ระงับการดำเนินการ และให้นางบประมาณดำเนินการรายการอื่น หรือหากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อไป ให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

2. ให้หน่วยงานพิจารณาทบทวนรายการมีความสำคัญต่ำ หรือไม่ตอบสนองนโยบายรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว เพื่อชะลอ ยกเลิกการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.2560 เพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการรายการอื่น

3. ให้หน่วยงานพิจารณาดำเนินการกิจที่เห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในส่วนที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 โดยให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ซึ่งการกิจที่จะดำเนินการต้องเป็นไปตามเงื่อนไข ดังนี้

1) เป็นรายการที่หน่วยงานมีความพร้อมดำเนินการ โดยสามารถก่องหนผู้กัพนภายในไตรมาสที่ 2 และ/หรือดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ 30 กันยายน 2560

2) เป็นรายการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง

3) ควรเป็นรายการที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และสามารถส่งผลต่อการยกระดับศักยภาพการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ สนย. ได้ดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อ รมว.ทส. กรณีการขอขยายเวลาลงนามในสัญญาและการขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของ หน่วยงาน พร้อมทั้งแจ้งเรื่องให้สำนักงบประมาณเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่ 4 เนื่องจากขณะนี้หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณภายใต้แผนบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ได้มีการขอโอนเปลี่ยนแปลง ขอปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ซึ่งหน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนบูรณาการ พ.ศ.2559

เพื่อให้หน่วยงานในสังกัด ทส. ทั้งที่เป็นหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานรับงบประมาณมีความเข้าใจและสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ประสานไปยังกองกฎหมายและระเบียบ สำนักงบประมาณ เพื่อทำสรุปขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

ทช : เสนอหน่วยงานเจ้าภาพ และให้หน่วยงานเจ้าภาพเสนอ รมว.ทส. คิดว่าไม่ตรงตามระเบียบบูรณาการข้อ 25 วรรคสอง ถ้าจะเสนอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ให้เสนอหน่วยงานในสังกัดทราบ หน่วยงานที่รับงบประมาณต้องแจ้งเอง เวลาที่ทักท้วงประการใด เพราะว่าการปรับยอดได้ตรงกัน งบประมาณบูรณาการกับ

งบทกติจะคล้ายๆกัน หน่วยงานที่ส่งเรื่องจะรับผิดชอบมากเพราะต้องร่างเรื่องของคนอื่น เวลาประสานงานก็จะยุ่งยาก ใครก็ตามที่เป็นหน่วยรับงบประมาณตาม พรบ. ต้องแจ้งหน่วยงานเจ้าภาพ เวลาที่งานรอง นรม. ประสานก็จะยุ่งยาก ที่ระเบียบออกมาแบบนี้ ควรจะเป็นเลขหนังสือของผู้ทักท้วง ของทาง ทช. เอง ก็มีกรณีนี้มีปัญหาเหมือนกัน ทาง ทส. ให้เอาหนังสือจาก สผ. มาก่อน ถ้าให้หน่วยงานเจ้าภาพเสนอ เวลาที่มีข้อสงสัยเขาจะสอบถามหน่วยงานเจ้าภาพ มันจะเป็นการเพิ่มภาระ มันเสียเวลา

ประเด็นที่ 5 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ณ วันที่ 6 มกราคม 2560 ของหน่วยงานในสังกัด ทส.

- ภาพรวมเบิกจ่ายได้ร้อยละ 14 (เป้าหมายไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 52/สิ้นเดือน ม.ค.60 ร้อยละ37)
 - รายจ่ายประจำปีเบิกจ่ายได้ ร้อยละ 22 (เป้าหมายไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 55 /สิ้นเดือน ม.ค. ร้อยละ 40)
 - รายจ่ายลงทุนเบิกจ่ายได้ ร้อยละ 3 (เป้าหมายไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 41 /สิ้นเดือน ม.ค. ร้อยละ 26)
- ประเด็นที่ 6 รายการรายจ่ายลงทุนตาม พรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560
- มีจำนวน 4,842 รายการ งบประมาณ 15,740.5199 ล้านบาท
 - มีการผูกพันสัญญาแล้ว จำนวน 3,060 รายการ งบประมาณ 7,177.7007 ล้านบาท
 - ลงนามสัญญาไม่ทัน 30 ธ.ค. 59 และได้รับความเห็นชอบจาก รมว.ทส. ให้ขยายเวลาลงนามในสัญญาถึง มี.ค.60 1,637 รายการ งบประมาณ 6,415.8825 ล้านบาท
 - ลงนามไม่ทันสัญญา แต่ยังไม่ได้ขอความเห็นชอบให้ขยายเวลา 22 รายการ 474.8218 ล้านบาท
 - ยังไม่ลงนามในสัญญา เนื่องจากมีคุณลักษณะสมบัติพิเศษ/ต้องจัดการจากต่างประเทศ 2 รายการ 79.3058 ล้านบาท
-
- ขอบริเวณเพื่อไปดำเนินการรายการอื่น 131 รายการ 687.3810 ล้านบาท
 - เมื่อสิ้นไตรมาสสอง งบประมาณจะเบิกจ่ายทั้งหมด 30% ของยอดทั้งหมด
 - การจ้าง ทปช. ทาง สผก. ใช้ความระมัดระวัง ตามข้อสังเกตตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย ไม่ได้ใช้แต่เพียงว่าเคยจ้างกันมา เลยจ้างต่อไป (ประธานขอให้เร่ง)

สผก. : ในส่วน ของ สผก. งบประมาณปี พ.ศ. 2560 ได้รับงบประมาณ 187 ล้านบาท ในหมวดงานทุกยุทธศาสตร์เบิกจ่ายได้ตามแผน ยกเว้น การจัดการองค์ความรู้และฐานข้อมูล ส่วนใหญ่ในส่วนของการจ้าง ทปช. คล้ายกับที่ สผ. มีการปรับเปลี่ยนการจ้าง ใช้วิธีการคัดเลือก เพื่อให้สอดคล้องกับ ทส. และให้เป็นตามระเบียบต่างๆ จัดทำด้วยความรอบคอบ ขั้นตอนดังกล่าวจะทำให้ขั้นตอนขยายไป 1 เดือน

ประเด็นที่ 7 ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ การปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 และการขอเสนอ ขอรับการจัดสรรงบกลางของหน่วยงานในสังกัด ทส. เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีการกลั่นกรอง

การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นตามระเบียบและมาตรการที่เกี่ยวข้องรอบคอบ และสามารถเสนอ
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ รมว.ทส. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะทำงาน
พิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560

ประธาน : ให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
ให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ
