สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ ๑๐๒๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

กราบเรียน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๒๘๓ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/๕๒๗๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการพิจารณาต่อมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีข้อสังเกตว่า การนำข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทยมาปรับใช้กับประเทศไทยอาจไม่เหมาะสมนักเนื่องจากเป็นรูปแบบของต่างประเทศ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาและบริบทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย เช่น กรณีการขยายระยะเวลาการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือผลการประมูลในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลออกไป จะทำให้โครงการจะต้องหยุดชะงักเป็นเวลานานมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการได้ ซึ่งเมื่อโครงการล่าช้าออกไปก็ไม่เป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ และทำให้ประชาชนอาจเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์จากโครงการเพื่อการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นด้วย

/รัฐมนตรีช่วย ...

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑. กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) มีหน้าที่หลักในการสนับสนุน ดูแลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยคำนึงถึงความโปร่งใส เป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างไรก็ตาม ในกรณีของยานพาหนะดัดแปลง นั้น อุปกรณ์และส่วนประกอบต่าง ๆ ของยานพาหนะดัดแปลงในแต่ละรายการได้มีการกำหนดราคากลางไว้แล้ว แต่การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงทั้งคันให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากยานพาหนะดัดแปลงแต่ละกรณีจะจัดทำขึ้นตามความต้องการและตามวัตถุประสงค์ในการใช้งานของแต่ละหน่วยงานเป็นการเฉพาะราย ซึ่งมีความแตกต่างไป โดยอุปกรณ์ส่วนประกอบและคุณลักษณะเฉพาะต่าง ๆ ของยานพาหนะดัดแปลงแต่ละคันย่อมเปลี่ยนแปลงไปตามที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องแต่ละรายจะพิจารณากำหนด เช่น ขนาด จำนวนแรงม้า และอุปกรณ์เสริมต่าง ๆ เป็นต้น

๒. กรณีการยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ผลการประมูล หรือการฟ้องร้องต่อศาลของผู้ประกอบการที่ไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาของหน่วยงาน ผู้ประกอบการสามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้ตามหลักเกณฑ์ขั้นตอน และระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้วในปัจจุบัน ซึ่งในภาพรวมกว่าการฟ้องร้องคดีดังกล่าวจะมีผลสิ้นสุดก็ต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนานมาก นอกจากนี้ เมื่อผลการตัดสินของศาลปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยถูกต้องแล้ว ผลที่เกิดขึ้นก็คือการดำเนินโครงการเกิดความล่าช้า ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนงานที่กำหนด รวมทั้งมีผลกระทบต่อประชาชนที่ควรจะได้รับประโยชน์จากโครงการนั้น ๆ โดยตรง ในขณะที่ผู้ประกอบการที่ยื่นฟ้องคดีก็ไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้น

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ

๒. รับทราบผลการพิจารณาต่อมาตรการดังกล่าวของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการคลังรายงาน และรับทราบข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งข้อชี้แจงของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์) และให้แจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์

(นางณัฐฏ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๔ (ณัฐนรี), ๑๕๓๓ (ปภัสรา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th (ไพ 03-04-66)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ให้ทราบ ดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสันติ พร้อมพัฒน์)
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๘. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๙. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๐. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สลค. (eMail)
ส่ง : กสค.
รับที่ : ธ689/66
19 ม.ค. 2566 เวลา 16.22 น.

ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๐๑๕

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่องมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

ปัจจุบันสถานการณ์การจัดซื้อรถดัดแปลงของประเทศไทยมีแนวโน้มที่จะจัดซื้อเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการขยายตัวของขนาดประชากรและขนาดชุมชน ตลอดจนอำนาจบริหารจัดการและงบประมาณที่เพิ่มขึ้น จึงแสดงความต้องการรถดัดแปลงเพื่อนำไปใช้อำนวยความสะดวกในงานราชการและจัดบริการสาธารณะแก่ชุมชน การจัดซื้อรถดัดแปลงของหน่วยงานของรัฐจึงเกิดปัญหามากขึ้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้เสนอราคาบางรายตั้งแต่การกำหนดคุณลักษณะเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้เสนอราคา การกำหนดราคากลางที่สูงเกินความจริงเพื่อให้มีส่วนต่างในการแบ่งผลประโยชน์แก่ตนเองและผู้เสนอราคาเพิ่มขึ้น

ในกรณียานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ อาจเกิดความเสี่ยงในลักษณะเดียวกัน เช่น การกำหนดราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ สูงเกินสมควร การสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่ง

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

/๓....

๓. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลงต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๔. <u>ผลกระทบ</u>

การกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง เป็นกระบวนการที่หน่วยงานของรัฐสูญเสียประโยชน์จากการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการรถดัดแปลงหรือกลุ่มบริษัทเหล่านี้เข้าแทรกแซงการกำหนดราคาที่จะขายให้แก่หน่วยงานของรัฐทำให้กลไก หรือกระบวนการจัดซื้อพัสดุครุภัณฑ์ของหน่วยงานของรัฐไม่น่าเชื่อถือเนื่องจากมีพฤติการณ์ส่อทุจริต ตลอดจนไม่คุ้มค่าจำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จ่ายเนื่องจากไม่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐและสาธารณชน

๕. <u>ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง</u>

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้”

๖. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามทุจริตในการจัดซื้อรถดัดแปลงมีประสิทธิภาพมากขึ้น ก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือในภาพรวมของประเทศ ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ป้องกันความเสี่ยงในการกำหนดราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ สูงเกินสมควร การสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการกำหนดคุณลักษณะของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่ง จึงเห็นสมควรมีมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

/๖.๑...

๖.๑ การจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ ราคาต้นทุน และผลตอบแทนตามปกติทางการค้าของยานพาหนะดัดแปลง: กรณีศึกษารถดัดแปลง

เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ ราคาต้นทุน และผลตอบแทนตามปกติทางการค้าของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ตลอดจนกำหนดคุณลักษณะมาตรฐานครุภัณฑ์ให้ครอบคลุม โดยหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางดังกล่าว ให้พิจารณาต้นทุนและอุปกรณ์ส่วนควบต่าง ๆ ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายทางการตลาด และภาษีการจดประกอบที่เกี่ยวข้องของรถดัดแปลงให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรมในด้านสมรรถนะและด้านประสิทธิภาพ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันทางการค้าในเชิงคุณภาพมากกว่าเชิงคุณลักษณะและเพื่อป้องกันความเสี่ยงในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ต้องคำนึงถึงราคาต้นทุนในทุกด้าน (ต้นทุนด้านวัตถุดิบ ต้นทุนแรงงาน รวมทั้งต้นทุนด้านเทคนิคการประกอบรถหรือการผลิตรถของผู้ประกอบการ)

๑) ให้กรมบัญชีกลาง พิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ราคาต้นทุนและผลตอบแทนตามปกติทางการค้าสำหรับยานพาหนะและส่วนควบ/ดัดแปลงในการแยกจัดหายานพาหนะดัดแปลง ซึ่งมีลักษณะที่คล้ายกับตาราง Factor F ในงานก่อสร้าง โดยราคายานพาหนะดัดแปลงดังกล่าวเมื่อรวมกันแล้วมูลค่าควรเท่ากับหรือไม่สูงกว่าราคายานพาหนะและส่วนควบ/ดัดแปลงจากการแยกจัดหา เพื่อให้การจัดซื้อยานพาหนะดัดแปลง รวมถึงรถดัดแปลงของหน่วยงานรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ โดยเห็นควรให้ศึกษาลักษณะงานที่มีความจำเป็นในการใช้รถดัดแปลง สอบถามไปยังหน่วยงานที่ประสงค์ใช้รถประเภทดังกล่าว ตลอดจนศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลสถิติการใช้รถประเภทดังกล่าวของแต่ละหน่วยงาน เพื่อให้มีการกำหนดมาตรฐานการออกแบบพร้อมราคา เพื่อให้ครอบคลุมประเภทรถที่สอดคล้องกับบริบทการใช้งานในแต่ละพื้นที่ โดยคำนึงถึงมาตรฐาน ต้นทุนที่แตกต่างกัน

ทั้งนี้ การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการสมยอมราคาโดยทุจริต ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยใช้ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับราคากลางกำหนด ตามมาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๓๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งในส่วนของการกำหนดราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงและรถดัดแปลง ตลอดจนราคาของอุปกรณ์ส่วนควบด้วย

๒) ให้สำนักงบประมาณ นำหลักเกณฑ์ตามข้อ ๑) ไปกำหนดราคามาตรฐานให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้หารือร่วมกันกับกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการกำหนดราคามาตรฐานของรถดัดแปลง

๓) การดำเนินการในระยะต่อไป ให้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ โดยจัดลำดับความสำคัญจากสถิติการร้องเรียนที่เกี่ยวกับยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ ตลอดจนมูลค่าความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านความคุ้มค่า ผลลัพธ์ ผลผลิต ผลกระทบ และความพึงพอใจต่อสาธารณชน

/๖.๒...

๖.๒ การบูรณาการข้อมูลเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

ให้กรมบัญชีกลางหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ดังนี้

๑) จัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลเปรียบเทียบ (Benchmarking database) เพื่อประกอบการตัดสินใจในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของยานพาหนะดัดแปลงอื่น ๆ โดยจัดลำดับความสำคัญจากมูลค่าความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และจัดทำฐานข้อมูลเปรียบเทียบ (Benchmarking database) ในการประกอบการตัดสินใจจัดซื้อจัดจ้าง

๒) เพื่อให้การดำเนินการตามข้อ ๑) เกิดประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรมเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่แล้วเสร็จดำเนินการในรูปแบบดิจิทัล (Digital) เป็นระบบออนไลน์ (Online platform) กลางของภาครัฐ ให้รองรับการใช้งานข้อมูลจากฐานข้อมูลในรูปแบบ Web-based technology หรือ Mobile application ที่ผู้ใช้งานสามารถปฏิบัติงานและเรียกดูข้อมูลบน Web browser หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ และจะต้องเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเปรียบเทียบราคา คุณสมบัติ คุณภาพ ศักยภาพ ประวัติการดำเนินการเป็นคู่ค้าภาครัฐ (Check and balance)

๖.๓ การตรวจสอบเชิงรุกเพื่อป้องกันการสมยอมราคาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของรถดัดแปลงเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

๑) ให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง

๒) ให้หน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมถึงสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง : กรณีศึกษารถดัดแปลง ดังกล่าว ตลอดจนตรวจสอบความสัมพันธ์เส้นทางการเงินของผู้เกี่ยวข้อง

๓) ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตระดับกระทรวง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการตรวจสอบการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยสร้างแรงจูงใจ (Incentive) และยกระดับมาตรการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริต (Whistleblower protection) และมาตรการคุ้มครองพยาน (Witness protection) ให้เป็นไปตามหลักการสากล

๔) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) นำมาตรการการกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางให้สามารถอ้างอิงบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ของยานพาหนะดัดแปลง: กรณีศึกษารถดัดแปลง ไปพิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของตัวชี้วัดแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ

/๖.๔...

๖.๔ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (The United Nations Convention against Corruption : UNCAC Implementation Review Mechanism) ของประเทศไทยรอบที่ ๒ ในหมวดการป้องกันการทุจริต (Prevention) และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย (UNDP)

๑) ให้รัฐบาลมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง นำข้อเสนอแนะจากการประเมินติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC (Implementation Review Mechanism) ของประเทศไทยรอบที่ ๒ ในหมวดการป้องกันการทุจริต (Prevention) ว่า ประเทศไทยควรพิจารณาประเด็นการขยายระยะเวลาการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ และข้อเสนอแนะจากคู่มือพิชิตความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตในสัญญาภาครัฐจากสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย (UNDP) เพื่อพัฒนาโครงการตามแนวทางความเสี่ยงต่อคุณธรรมจริยธรรมในระดับองค์กร ระดับกระบวนการ ระดับบุคคล และเครื่องมือจัดซื้อจัดจ้างสมัยใหม่ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เผยแพร่การดำเนินงานตามข้อ ๑) ทางเว็บไซต์เป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เพื่อประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ต่อสาธารณะและประชาคมระหว่างประเทศ (International community) ต่อไป

(รายละเอียดมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(วัชรพล ประสารราชกิจ)
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๐
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔
www.nacc.go.th