

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๕๖๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือปัญหาการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคาร

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๓๙๓๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) แจ้งว่า สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศสำนักงาน กกพ. และเอกสารประกวดราคา จ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งขอบเขตของงาน ข้อ ๕ กำหนดรายละเอียดงานก่อสร้างประกอบด้วยงานระบบต่าง ๆ เช่น งานวิศวกรรมโยธา และงานโครงสร้าง งานวิศวกรรม ระบบไฟฟ้าและสื่อสาร งานวิศวกรรมระบบสุขาภิบาล งานวิศวกรรม ระบบป้องกันอัคคีภัย และงานวิศวกรรมระบบปรับอากาศและระบายอากาศ ในการประกาศประกวดราคา สำนักงาน กกพ. ได้ดำเนินการตามนัยหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดคุณสมบัติให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้อง “มีความสามารถตามกฎหมาย” และได้นำคุณสมบัติดังกล่าวไปกำหนดในข้อ ๖.๑ ของเอกสารประกวดราคา ซึ่งการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ สำนักงาน กกพ. พบว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งไม่ได้รับใบอนุญาต ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงาน กกพ. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. คำว่า “มีความสามารถตามกฎหมาย” หมายความว่า ความสามารถตามกฎหมายใด เมื่อพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๕ กำหนดห้ามผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ วิศวกรรมควบคุมจะถือว่าผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวมีความสามารถตามกฎหมายที่จะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างฯ ตามประกาศประกวดราคาฯ ได้หรือไม่

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ กำหนดแนวทางการกำหนดคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน และการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะหรือยี่ห้อพัสดุ ข้อ ๑.๓ (๒) ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขของผู้ยื่นข้อเสนอว่า “จะต้องยื่นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรม มาแสดงตั้งแต่ขณะเข้าเสนอราคา” สำนักงาน กกพ. จึงขอหารือว่า จะเป็นผลให้ผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบ วิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาฯ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. โดยหลักการการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง และการกำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคา ตลอดจนการวินิจฉัยคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ แต่ละรายว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่ ถือเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่จะจัดซื้อจัดจ้าง สามารถใช้ดุลพินิจกำหนดและวินิจฉัยได้ตามความต้องการของหน่วยงาน แต่ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ ที่บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้อง กับหลักการ คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงคุณสมบัติ และความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน

๒. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศ และเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ซึ่งตามแบบ ประกาศ ข้อ ๑ และแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีความสามารถตามกฎหมาย กรณีนี้ย่อมต้องพิจารณาถึงความสามารถ ของบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๓. กรณีข้อหารือ ๒ ตามแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓ หลักฐานการยื่นข้อเสนอ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอเอกสารหลักฐาน ยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยแยกเป็น ๒ ส่วน คือ ข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๑ และข้อ ๓.๒ ส่วนที่ ๒ ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาข้อ ๕๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๒) วรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อ หรือจ้างไม่ครบถ้วนหรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้ เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อยให้พิจารณาผ่อนปรน การตัดสินคดีผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. พร้อมตกแต่งภายใน ตามประกาศสำนักงาน กกพ. และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งตามประกาศและเอกสารประกวดราคาฯ ข้อ ๓.๑ (๕) (๕.๒) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นรายละเอียดผู้รับผิดชอบการดำเนินการก่อสร้าง ของผู้ยื่นข้อเสนอ กรณีนี้จึงอยู่ในดุลพินิจของสำนักงาน กกพ. ที่จะพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๕๕ (๒) วรรคสาม ข้างต้น

๔. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนด คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ และการกำหนดผลงาน ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑.๓ (๒) ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขของผู้ยื่นข้อเสนอว่า “จะต้องยื่นใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรม

มาแสดงตั้งแต่ขณะเข้าเสนอราคา” เนื่องจากในขั้นตอนการบริหารสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” กรณีนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการประกาศผลให้เป็นผู้ชนะหรือได้รับการคัดเลือก และได้รับการเรียกให้เข้าทำสัญญา ต้องนำเอกสารหลักฐานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับสภาวิศวกรว่าด้วยหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมแต่ละระดับ สภาวิศวกรมโยธา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจสอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖