

๑. ความสำคัญและที่มาของโครงการ

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทย มีพื้นที่ประมาณ ๑,๕๖๘.๗๕ ตารางกิโลเมตร มีประชากรตามสำเนาทะเบียนบ้านประมาณ ๖ ล้านคน และประชากรแฝง รวมแล้วประมาณ ๑๐ ล้านคน แบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น ๕๐ สำนักงานเขต เป็นศูนย์กลางสำคัญทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการปกครอง ทำให้อัตราการขยายตัวของประชากรในเขตกรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิด ปัญหาต่างๆ หลายด้าน อาทิเช่น ปัญหาความแออัดของที่อยู่อาศัย ปัญหาการจราจร ปัญหาสาธารณสุข โดยเฉพาะปัญหาขยะมูลฝอย อันเป็นตัวการสำคัญทำให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ก่อให้เกิดมลพิษทางกลิ่น น้ำเสีย พายุของโรค ความสกปรก ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญและเป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์นำโรค

ปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีปริมาณมูลฝอยเฉลี่ยประมาณ ๙,๕๐๐ - ๙,๗๐๐ ตันต่อวัน ซึ่งกรุงเทพมหานคร ได้พยายามดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บมูลฝอยและการกำจัดมูลฝอยอย่างต่อเนื่อง โดยจัดทำโครงการต่างๆ เพื่อขยายขีดความสามารถทั้งในด้านการจัดเก็บ อาทิเช่น โครงการเช่ารถเก็บขนมูลฝอย เพิ่มเติม ส่วนด้านการกำจัดมูลฝอย กรุงเทพมหานครได้ดำเนินโครงการกำจัดโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ คิดเป็นปริมาณ ๙๐ % ของขยะมูลฝอยที่จัดเก็บได้ทั้งหมด ส่วนอีกประมาณ ๑๐ % กำจัดโดยโครงการจ้างเหมาเอกชนเดินเครื่องจักรโรงงานกำจัดมูลฝอยขนาด ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช ซึ่งในส่วนของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ได้มีแนวนโยบายในการกำจัดขยะมูลฝอยควรปรับเปลี่ยนวิธีการกำจัดโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สามารถนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ให้ได้มากที่สุด ค่อยๆลดการกำจัดมูลฝอยโดยการฝังกลบให้เหลือน้อยที่สุด ซึ่งปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีโครงการตามนโยบายดังกล่าว ได้แก่โครงการกำจัดมูลฝอยโดยเทคโนโลยีเตาเผา(INCINERATOR) โดยมีผลพลอยได้ของโครงการในรูปของพลังงานไฟฟ้า

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

วัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาการกำจัดมูลฝอย โดยใช้ระบบการคัดแยกมูลฝอยให้สามารถนำมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ให้ได้มากที่สุด

๒.๒ เพื่อลดปริมาณขยะที่สุดท้ายจะต้องนำไปฝังกลบให้เหลือน้อยที่สุด แก้ไขปัญหาการขาดแคลนพื้นที่ที่จะใช้ในการกำจัดมูลฝอยโดยการฝังกลบ ซึ่งมีแนวโน้มที่จะหาพื้นที่ได้ในเขตกรุงเทพมหานครหรือใกล้เคียงได้ยาก และไม่คุ้มค่าต่อการเสียค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดินที่มีราคาแพงมาใช้ในการฝังกลบมูลฝอย

๒.๓ เพื่อใช้ประโยชน์จากผลพลอยได้ที่เกิดจากการแยกขยะอินทรีย์นำไปผลิตแก๊สและน้ำแก๊สที่ได้ไปผลิตไฟฟ้า

๒.๔ เพื่อลดปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัย อันเนื่องมาจากมลพิษจากมูลฝอย

เป้าหมายของโครงการ

เพื่อให้เอกชนลงทุนก่อสร้างโรงงานพร้อมเดินระบบกำจัดมูลฝอยผลิตพลังงาน ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๐๐ ตันต่อวัน ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช โดยมูลฝอยชุมชนจะผ่านเข้าสู่ระบบการคัดแยกขยะ จะมีการแยกโลหะ อโลหะ พลาสติก RDF และอินทรีย์สารต่างๆ ขยะที่แยกแล้วจะนำไปสู่ระบบกำจัดแต่ละประเภท โดยกระดาษหรือพลาสติกนำไปแปรรูปเป็น RDF ขยะอินทรีย์จะนำไปหมักปุ๋ยและผลิตก๊าซชีวภาพ ซึ่งสามารถนำมาผลิตกระแสไฟฟ้า Reject ที่เหลือจะนำไปฝังกลบโดยไม่ก่อให้เกิดปัญหาต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะลดปริมาณมูลฝอยที่จะต้องนำไปฝังกลบ โดยมีความสามารถในการกำจัดมูลฝอยวันละไม่น้อยกว่า ๘๐๐ ตัน ระยะเวลาดำเนินการ ๒๐ ปี และอาจจะขยายสัญญาได้อีก โดยเมื่อสิ้นสุดโครงการทรัพย์สินต่าง ๆ จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กรุงเทพมหานคร (BOT)

๓. ข้อจำกัดความเป็นไปได้ของโครงการ

การดำเนินการกำจัดมูลฝอยโดยวิธีจ้างเหมาบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อผลิตพลังงาน ต้องใช้งบประมาณสูงมาก ซึ่งจะต้องใช้เวลาสัมปทานระยะยาว อาจมีผู้สนใจลงทุนเข้ายื่นประกวดราคาน้อยราย และกรณีการขอเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศอาจไม่ได้รับการพิจารณา

๔. ความสัมพันธ์กับโครงการอื่น

เป็นโครงการที่มีความสัมพันธ์กับโครงการจ้างเหมาเอกชนขนมูลฝอยจากศูนย์กำจัดมูลฝอยของ กรุงเทพมหานคร และนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูก และทั้งยังมีจุดประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการกำจัดมูลฝอยไม่ให้มีมูลฝอยตกค้าง และเพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ซึ่งก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน และสอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๑๒ ปี (พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๖๓)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓

พัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นมหานครแห่งสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓.๓

การลดปริมาณมูลฝอย และนำของเสียกลับไปใช้ประโยชน์

กลยุทธ์หลักที่ ๓.๓.๓

สนับสนุนการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอย่างถูกสุขภิบาลและมีการนำกลับมาใช้ประโยชน์

๕. ขั้นตอนการดำเนินงาน

ผู้รับผิดชอบดำเนินการ

กองโรงงานกำจัดมูลฝอย สำนักสิ่งแวดล้อม

วิธีการดำเนินการ

- การจ้างเหมาเอกชนบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อผลิตพลังงาน ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๐๐ ตันต่อวัน ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประกวดราคา ตามขอบเขตข้อกำหนดของโครงการและเงื่อนไขที่ผ่านการเห็นชอบจากผู้มีอำนาจแล้ว โดยปฏิบัติตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘

ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

โครงการจ้างเหมาบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อผลิตพลังงาน ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๐๐ ตันต่อวัน
ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช

- ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดขอบเขตรายละเอียดของงาน ๓๐ วัน
- กำหนดขอบเขตรายละเอียดของงาน (TOR) ๖๐ วัน
- ขอความเห็นชอบประกวดราคาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ๓๐ วัน
- ประกาศประกวดราคาและยื่นเอกสารเสนอราคาฯ ๖๐ วัน
- ขออนุมัติจ้างเหมา ๓๐ วัน
- ตรวจร่างและลงนามสัญญา ๓๐ วัน
- การดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา ๗๓๐ วัน

(ระยะเวลาจ้างเหมา ๒๐ ปี)

๖. ทรัพยากรที่โครงการต้องใช้

- เอกชนเป็นผู้ลงทุนก่อสร้าง, จัดหาอุปกรณ์ต่าง ๆ ในที่ดินของกรุงเทพมหานคร และเอกชนเป็นผู้เดินระบบบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อผลิตพลังงาน
- ค่าใช้จ่ายโครงการจ้างเหมาบริหารจัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อผลิตพลังงาน ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๐๐ ตันต่อวัน ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๕๐๔,๐๐๐,๐๐๐.-บาท

๗. แหล่งที่มาและการใช้จ่ายงบประมาณของโครงการ

แหล่งที่มาของงบประมาณ

- ✓ จากงบประมาณของกรุงเทพมหานคร
- จากเงินอุดหนุนของรัฐบาล
- จากเงินกู้
- จากแหล่งการเงินอื่น ๆ

การใช้จ่ายงบประมาณของโครงการ

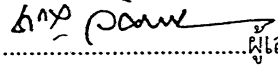
หมวดรายจ่าย	ปีงบประมาณ ๒๕๕๖	ปีงบประมาณ ๒๕๕๗	ปีงบประมาณ ๒๕๕๘	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๗๘	รวม
หมวดรายจ่ายอื่น - ค่าจ้างเหมาบริหาร จัดการมูลฝอยชุมชนเพื่อ ผลิตพลังงาน ขนาดไม่น้อย กว่า ๘๐๐ ตันต่อวัน ที่ ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช	๑๐๐,๐๐๐	๕๐๘,๗๐๐,๐๐๐	๕๐๘,๘๐๐,๐๐๐	๕๐๘,๘๐๐,๐๐๐	๕๐๘,๘๐๐,๐๐๐	๑,๔๖๘,๘๐๐,๐๐๐	๓,๕๐๔,๐๐๐,๐๐๐

หมายเหตุ งบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นค่าจ้างเหมาเอกชนกำจัดมูลฝอยฯ

/ผ. การประเมินผล...

๘. การประเมินผล และวิธีการประเมินผล

- กระทำทุกเดือนโดยใช้แบบ ง.๔๐๑ และแบบ ง.๔๐๒ รายงานส่งสำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร และรายงานสรุปผลการดำเนินการโครงการทุกเดือน
- กระทำเป็นงวดโดยใช้แบบ ง. ๔๐๓ รายงานส่งสำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร

ลงชื่อ..........ผู้เสนอโครงการ
(นายชาตรี วัฒนเขจร)
ผู้อำนวยการกองโรงงานกำจัดมูลฝอย
สำนักสิ่งแวดล้อม

ลงชื่อ..........ผู้อนุมัติโครงการ
(นางสุวรรณา จุ่งรุ่งเรือง)
รองผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม