

๑. หลักการและเหตุผล

สภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน การสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมในเขตกรุงเทพมหานครยังไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควร เป็นผลจากขาดการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ ทำให้ประชาชนต้องสัมผัสสภาวะมลพิษทั้งจาก เสียงดัง กลิ่นเหม็น ฝุ่นละออง ควันทิษ มูลฝอย และน้ำเสีย ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน ปัญหาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมมีสาเหตุปัจจัยเกี่ยวเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะภาวะโลกร้อน มีการเพิ่มขึ้นของโรคระบาด โรคระบาดอุบัติใหม่ ที่แพร่กระจายข้ามพื้นที่อย่างรวดเร็ว เช่น โรคไข้หวัดซาร์ส ไข้หวัดนก ไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ไข้เลือดออก โรคติดเชื้อไวรัสซิกา เป็นต้น การเกิดสาธารณภัยที่มีแนวโน้มเกิดถี่และรุนแรงขึ้น เมื่อเกิดขึ้นแล้วจะมีผลกระทบสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนจำนวนมาก ซึ่งกระทบต่อการดำรงชีพทั้งเรื่องที่พักอาศัย อาหาร น้ำ ขยะ การจัดการสิ่งปฏิกูล นอกจากนี้การเข้าร่วมประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงในด้านการอพยพเคลื่อนย้ายประชากรระหว่างประเทศสมาชิก การขยายตัวทางเศรษฐกิจภาคการผลิต การคมนาคม การท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งจะมีปัญหาทางด้านสาธารณสุข มลพิษสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตตามมา การรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชน ต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมยังอยู่ในขอบเขตจำกัด ที่ผ่านมกรุงเทพมหานครมีการดำเนินการในลักษณะการปฏิบัติฝ่ายเดียวโดยเป็นการสั่งการหรือใช้มาตรการทางกฎหมายบังคับ ซึ่งอาจทำให้ประชาชนไม่เข้าใจหรือบางครั้งอาจเกิดการต่อต้านหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นผลจากขาดการส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการรู้ข้อมูลข่าวสารและความรู้ด้านสุขลักษณะตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ ที่กฎหมายกำหนด และส่งผลต่อกระบวนการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่ยังขาดประสิทธิภาพ

กรุงเทพมหานครมีความพยายามแก้ไขปัญหาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง เพราะเกี่ยวข้องและกระทบต่อสุขภาพและความปลอดภัยประชาชน มีหน่วยงานรองรับ คือ สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย และฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ๕๐ สำนักงานเขต เป็นผู้รับผิดชอบ ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้แก่ กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๑๓๕ ประเภท รวม ๔๑,๗๗๒ แห่ง อาคารที่พักอาศัยและอาคารสาธารณะ รวม ๒,๖๓๐,๖๕๑ หลังคาเรือน (ปี ๒๕๕๗) และเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน กฎหมายว่าด้วยโรงงาน และมาตรา ๓ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้หน่วยงานราชการต่างๆ ต้องมีมาตรฐานในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานในหน่วยงานของตนไม่ต่ำกว่ามาตรฐานตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นต้น

ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตพระโขนง จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมมีความต่อเนื่อง หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเสริมสร้างภาพลักษณ์และประชาสัมพันธ์งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร การจัดการและควบคุมปัจจัยหรือสภาวะแวดล้อมที่เป็นหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนกรุงเทพมหานคร นักท่องเที่ยว รวมทั้งผู้ที่เข้ามาพักอาศัยจะได้รับการคุ้มครองสุขภาพ

๒.วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริมการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัยของสถานประกอบกิจการ และการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของอาคารที่พักอาศัย และสถานที่ทำงานให้มีสภาวะสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัยที่ดี

๒.๒ เพื่อปรับปรุง พัฒนามาตรฐานความสะอาดและสิ่งแวดล้อมของสถานประกอบกิจการและอาคารสาธารณะ

๒.๓ เพื่อพัฒนาความรู้ของบุคลากรนักวิชาการสุขาภิบาลและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม และอาชีวอนามัยให้ทันต่อวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย มีความพร้อมต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ปัญหาด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม

๒.๔ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่ดีด้วยการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชน ผู้ประกอบการคนงานชุมชนและประชาชนทั่วไป

๒.๕ เพื่อตรวจสอบเฝ้าระวังการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมและสุขลักษณะ รวมถึงด้านอาชีวอนามัยของสถานประกอบกิจการและอาคารสาธารณะ

๓.เป้าหมาย

๓.๑ ตรวจประเมินประสิทธิภาพตามสภาพของวัดในพื้นที่เขตพระโขนงครบถ้วน จำนวน ๓ แห่ง

๓.๒ ดำเนินการส่งเสริมพัฒนามาตรฐานความสะอาดและสิ่งแวดล้อม ของอาคารสาธารณะ พื้นที่เขตพระโขนง จำนวน ๓๑ แห่ง

๓.๓ ออกปฏิบัติงานนอกเวลาราชการเพื่อแก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ การรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรครวมทั้งการออกปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เร่งด่วนตามนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร การส่งเสริมสุขภาพ การตรวจสอบสุขลักษณะ อาชีวอนามัย ความปลอดภัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน การตรวจสอบเฝ้าระวังคุณภาพอาหารจากสารเคมีและเชื้อโรค การรณรงค์แจกเอกสารประชาสัมพันธ์ต่างๆ โดยกำหนดเป้าหมายปฏิบัติงาน ๔๘ ครั้งต่อปี

๔. ลักษณะโครงการ

เป็นโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานครระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๔๖ - ๒๕๗๕) และแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ด้านที่ ๑ มหานครปลอดภัย มิติที่ ๑.๖ ปลอดภัยคนเมือง อาหารปลอดภัย และการพัฒนานักวิชาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม ในด้านที่ ๗ การบริหารจัดการเมืองมหานคร มิติที่ ๗.๓ การบริหารทรัพยากรบุคคล รวมทั้งปรากฏในแผนปฏิบัติราชการ กรุงเทพมหานครประจำปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของสำนักอนามัย

๕. แนวทางการดำเนินงาน

๕.๑ จัดทำและขออนุมัติโครงการ

๕.๒ ดำเนินงานตามแผนดำเนินงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพระโขนง

๕.๓ รายงานผลการดำเนินงานไปยังสำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย

๕.๔ สรุปและประเมินผลโครงการ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๑

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- | | |
|--------------------------------------|---------------------|
| - หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล | ผู้ควบคุมโครงการ |
| - ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล | ผู้รับผิดชอบโครงการ |

๘. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ แผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๕๙,๔๐๐.- บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นเก้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน) มีรายละเอียดค่าใช้จ่าย ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ ค่าตอบแทนแก่บุคลากรทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข(ประกอบด้วย นักวิชาการสุขาภิบาลหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข ๒ คน และพนักงานขับรถยนต์ ๑ คน) ในการตรวจประเมินประสิทธิภาพเตาเผาของวัดในพื้นที่เขตพระโขนง ครั้งละ ๓ คน จำนวน ๓ ครั้งๆละ ๓ ชั่วโมง เป็นเงิน ๔,๒๗๕.- บาท (สี่พันสองร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) มีรายละเอียด ดังนี้

- | | |
|--|-----------|
| - นักวิชาการสุขาภิบาล หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข | ๓,๖๐๐ บาท |
| (๒๐๐ บาท x ๓ ชม. x ๒ คน x ๓ ครั้ง) | |
| - พนักงานขับรถยนต์ | ๖๗๕ บาท |
| (๗๕ บาท x ๓ ชม. x ๑ คน x ๓ ครั้ง) | |

กิจกรรมที่ ๒ ดำเนินการส่งเสริมพัฒนามาตรฐานความสะอาดและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑. จัดประชุมคณะกรรมการดำเนินการส่งเสริมพัฒนามาตรฐานความสะอาดและสิ่งแวดล้อม ในอาคารสาธารณะระดับเขต เพื่อจัดประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ประกอบด้วย คณะกรรมการสังกัด กรุงเทพมหานคร ๙ คน และคณะกรรมการบุคคลภายนอกผู้แทนกลุ่มเป้าหมาย ๕ คน รวม ๑๔ คน เป็นเงิน ๑๙,๙๕๐.- บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) มีรายละเอียดดังนี้

- | | |
|--|---------------------|
| - เบี้ยประชุมคณะกรรมการ (ประธาน) | เป็นเงิน ๑,๒๕๐ บาท |
| (๖๒๕ บาท X ๑ คน X ๒ ครั้ง) | |
| - ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการฯสังกัดกรุงเทพมหานคร | เป็นเงิน ๘,๐๐๐ บาท |
| (๕๐๐ บาท X ๘ คน X ๒ ครั้ง) | |
| - ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการฯเอกชน | เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๑,๐๐๐ บาท X ๕ คน X ๒ ครั้ง) | |
| - ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม | เป็นเงิน ๗๐๐ บาท |
| (๒๕ บาท X ๑๔ คน X ๒ ครั้ง) | |

๒. ดำเนินกิจกรรมขับเคลื่อน clean and green และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าของผู้ดูแล และผู้ประกอบการอาคารสาธารณะกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ให้แพร่หลายและเข้าถึงชุมชน ประชาชนทั่วไป โดยการจัดการจัดประชุมชี้แจง ทำป้ายประชาสัมพันธ์ หรือ ไปสเตอร์ประชาสัมพันธ์ หรือ สื่อสิ่งพิมพ์ หรือกิจกรรมสัญจรในชุมชนและกลุ่มเป้าหมายหรือ กิจกรรม Big Cleaning หรือ วัสดุอุปกรณ์ในการรณรงค์ หรืออาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรมรณรงค์ จำนวนเงิน ๑๙,๙๕๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

กิจกรรมที่ ๓ ค่าตอบแทนแก่บุคลากรทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข(ประกอบด้วย นักวิชาการสุขาภิบาล,เจ้าพนักงานสาธารณสุข และพนักงานขับรถยนต์) ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการหรือ ปฏิบัติภารกิจในงานสาธารณสุขและสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม ในภาวะวิกฤติ ถูกเงิน แรงด่วน ฯลฯ ในการ ตรวจสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติงานครั้งละ ๔ คน จำนวน ๔๘ ครั้งๆละ ๔ ชั่วโมง เป็นเงิน ๑๑๕,๒๐๐.- บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) มีรายละเอียด ดังนี้

- นักวิชาการสุขาภิบาล (๒๐๐ บาท x ๔ ชม. x ๒ คน x ๔๘ ครั้ง)	เป็นเงิน ๗๖,๘๐๐ บาท
- เจ้าพนักงานสาธารณสุข (๑๒๕ บาท x ๔ ชม. x ๑ คน x ๔๘ ครั้ง)	เป็นเงิน ๒๔,๐๐๐ บาท
- พนักงานขับรถยนต์ (๗๕ บาท x ๔ ชม. x ๑ คน x ๔๘ ครั้ง)	เป็นเงิน ๑๔,๔๐๐ บาท

รวมค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๙,๓๗๕.- (หนึ่งแสนห้าหมื่นเก้าพันสามร้อย เจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ แผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร

๙. ปัญหาอุปสรรค

๑. ผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการอาคาร ประชาชน พนักงาน ชุมชน ไม่ตระหนักในการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาระหว่างการพัฒนาการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่ดี ปลอดภัย และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒. การสร้างความตระหนักและการมีส่วนร่วมของเจ้าของอาคารต้องใช้เวลาในการสร้างความรู้เพื่อให้เกิดความเข้าใจ การเผยแพร่ข้อมูลอาจไม่เพียงพอและไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ

๓. ระยะเวลาการดำเนินโครงการค่อนข้างมีเวลาจำกัด และอาจมีปัญหาเกี่ยวกับปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น ฤดูกาลหรือภัยพิบัติทางธรรมชาติ จึงทำให้การดำเนินงานตามโครงการล่าช้าไม่สำเร็จตามที่กำหนดไว้

๔. ขาดการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องจากเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีภารกิจหลายด้านที่ต้องปฏิบัติในขณะเดียวกัน

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. อาคารสถานประกอบการ อาคารสาธารณะ อาคารที่พักอาศัย ได้รับการพัฒนาสุขลักษณะของอาคารตามมาตรฐานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมที่กำหนด

๒. กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพได้รับการพัฒนาตามมาตรฐานการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมไม่ก่อเหตุรำคาญหรือส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน สิ่งแวดล้อมและชุมชนที่อยู่โดยรอบสถานประกอบการ

๓. ประชาชนได้ดำเนินชีวิตอยู่อาคารสถานที่ที่ถูกสุขลักษณะ บริโภคอาหารและน้ำที่มีคุณภาพและปลอดภัย มีความรู้ความเข้าใจและเห็นความสำคัญในการส่งเสริมพัฒนาสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมในอาคาร เพื่อป้องกันโรค

๔. สร้างการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องต่อการจัดการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร

๑๑. การประเมินผล

๑๑.๑ ประเมินความสำเร็จตามเป้าหมายของโครงการ

๑๑.๒ มีการรายงานผลการดำเนินงานไปยังสำนักงานสุขภาพบาลสิ่งแวดล้อมครบถ้วน

ตามกำหนด

ลงชื่อ..... ดิ. น. น.ผู้เสนอโครงการ
(นายอรรถ ฤกษ์งาม)
หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
สำนักงานเขตพระโขนง

ลงชื่อ..... 6ผู้อนุมัติโครงการ
(นายจรศักดิ์ เท้งกุล)
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพระโขนง
ผู้อำนวยการเขตพระโขนง