

ชื่อแผนงาน แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม เขตสัมพันธวงศ์
หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์
ประจำปีงบประมาณ ปี พ.ศ.๒๕๖๑

.....

๑. สถานการณ์ทั่วไป

ปัจจุบันประเทศไทยมีความเสี่ยงต่อการเกิดแผ่นดินไหว โดยเฉพาะบริเวณภาคเหนือและภาคตะวันตกของประเทศ เนื่องจากตั้งอยู่ใกล้รอยเลื่อนของเปลือกโลก สำหรับกรุงเทพมหานครและปริมณฑลแม้จะไม่ได้ อยู่ใกล้รอยเลื่อนแต่มีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหวเช่นกัน โดยเฉพาะหากเกิดบริเวณสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ทะเลอันดามัน และจังหวัดกาญจนบุรี เนื่องจากกรุงเทพมหานครมีสภาพดินเป็นดินอ่อน หากเกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่บริเวณดังกล่าวจะก่อให้เกิดการขยายความรุนแรงของการสั่นสะเทือนของพื้นดินได้ถึงประมาณ ๓ - ๔ เท่าของระดับปกติ ส่งผลให้อาคารเกิดความเสียหายหรือพังทลายลง

ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่มที่อาจเกิดขึ้น จึงต้องจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ขึ้น เพื่อให้การเตรียมความพร้อมและปฏิบัติงานร่วมกันอย่างบูรณาการ เพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหาย หรือลดความสูญเสียที่อาจเกิดจากภัยแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อาจเกิดจากภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

๒.๒ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

๒.๓ เพื่อกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่มให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

๓. นิยามศัพท์

๓.๑ แผ่นดินไหว คือ การสั่นสะเทือนของพื้นดิน อันมีสาเหตุหลักมาจากการขยับเคลื่อนตัวของเปลือกโลก การสั่นสะเทือนนี้อาจมีระดับความรุนแรงขั้นต่ำที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใดๆ แต่บางครั้งก็อาจมีระดับความรุนแรงในขั้นที่เป็นอันตรายจนก่อให้เกิดความเสียหายอย่างใหญ่หลวงได้

๓.๒ อาคารถล่ม คือ อาคารและสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ ตึก บ้าน โรง เรือน ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานและสิ่งก่อสร้างขึ้นอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่ หรือเข้าใช้สอยได้ โดยสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวได้รับผลกระทบหรือได้รับความเสียหายจากการสั่นไหว จากการโยกตัวอย่างรุนแรงของแผ่นดิน ซึ่งอาจเกิดจากการกระทำของมนุษย์หรือจากธรรมชาติ เช่น แผ่นดินไหว และอาจทำให้เกิดความเสียหายหรือพังทลายต่ออาคารได้

๔. ขั้นตอนการปฏิบัติ

๔.๑ ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

(๑) การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทางดังนี้

(๑.๑) ฝ่ายโยธา ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย และจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพ ให้เป็นปัจจุบัน

(๑.๒) ฝ่ายโยธา สำรวจสิ่งก่อสร้าง อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่ ที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ พร้อมทั้งกำหนดให้ปรับปรุงแก้ไข อาคาร ที่ก่อสร้างไว้แล้ว และอาคารที่จะก่อสร้างใหม่ให้มีโครงสร้างที่มั่นคงแข็งแรง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถป้องกันแรงสั่นสะเทือนที่มีผลต่ออาคารตามความเหมาะสม หากพบอาคารที่มีการก่อสร้างหรือดัดแปลงไม่ถูกต้องตามแบบแปลน แผนผังให้อำนาจการในเขตพื้นที่แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามระเบียบของทางราชการเพื่อให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองอาคารดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือรื้อถอนให้มีความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

(๑.๓) ฝ่ายปกครอง จัดทำฐานข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่ อาสาสมัคร เครื่องจักร ยานพาหนะ เครื่องมือ และอุปกรณ์การกู้ชีพกู้ภัย เพื่อให้พร้อมเรียกใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน

(๑.๔) ฝ่ายปกครองประสานสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการเสริมสร้างความรู้ และความตระหนักแก่ ประชาชน นักเรียน เยาวชน และเกี่ยวกับการป้องกันและการปฏิบัติตนอย่างถูกต้อง และปลอดภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

(๒) การเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

(๒.๑) ฝ่ายปกครอง จัดตั้งและฝึกอบรบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อาสาสมัครแจ้งเตือนภัย อาสาสมัครกู้ชีพ

(๒.๒) ฝ่ายปกครอง ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม ให้ความรู้แก่ชุมชนโดยเน้นการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM)

(๒.๔) ฝ่ายปกครอง จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่มให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร หรือแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒.๕) ฝ่ายปกครอง ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ และฝ่ายโยธา เตรียมความพร้อม อุปกรณ์เครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมือ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๒.๖) ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคมและฝ่ายเทคนิค สำรองเครื่องอุปโภคและบริโภคที่จำเป็นและเหมาะสมเพื่อรองรับการอพยพและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย

(๒.๗) ฝ่ายเทคนิค จัดเตรียมระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารสำรอง ที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์สื่อสาร ให้เพียงพอและใช้งานได้ตลอดเวลา

(๒.๘) ฝ่ายเทคนิค ฝ่ายโยธา จัดเตรียมสถานที่ปลอดภัยเพื่อรองรับผู้ประสบภัย พร้อมสิ่งสาธารณูปโภคที่จำเป็น

(๒.๙) ฝ่ายปกครองประสานสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยจากแผ่นดินไหว และอาคารถล่ม

๔.๒ การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

๔.๒.๑ การปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัยให้ผู้บัญชาการเขตในฐานะผู้ช่วยผู้บัญชาการกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้บัญชาการกรุงเทพมหานคร และรองผู้บัญชาการกรุงเทพมหานครทราบทันที

แนวปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุและตรวจสอบข้อมูลแล้ว

๑) หน่วยเผชิญเหตุของสำนักงานเขต นำกำลังอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้เพื่อสนับสนุนในการระงับภัยทันที

๒) เจ้าหน้าที่สื่อสาร (โทร.๑๙๙) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรับแจ้งเหตุ และดำเนินการแจ้งให้เจ้าหน้าที่ใกล้เคียงจุดเกิดเหตุ เดินทางไปยังที่เกิดเหตุทันทีที่ได้รับแจ้ง พร้อมแจ้งศูนย์อำนวยการ เพื่อรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น

๓) เมื่อผู้บัญชาการเขต เดินทางมาถึงที่เกิดเหตุให้ผู้บัญชาการเขตเป็นผู้บัญชาการ และให้หน่วยงานต่าง ๆ รายงานตัวต่อผู้บัญชาการเขต และปฏิบัติตามคำสั่งการ

๔) ผู้บัญชาการเขต กำหนดจุดตั้งศูนย์บัญชาการ(Command Post) บริเวณที่เหมาะสม ใกล้กับบริเวณที่เกิดสาธารณภัย เพื่อให้มีจุดบัญชาการจุดเดียวบัญชาการให้เกิดเอกภาพ และให้มีบริเวณรวมพล (Supporting Zone) ของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาคราชการ อาสาสมัครและมูลนิธิต่าง ๆ ที่เข้ามาสนับสนุน พร้อมทั้งจะให้การช่วยเหลือเมื่อจำเป็นและได้รับการร้องขอ เพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

๕) ผู้บัญชาการเขต อำนาจการในการระงับและช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

๖) เจ้าหน้าที่ตำรวจ สน.ท้องที่ เจ้าหน้าที่เทศกิจเขต อปพร.เขต ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกด้านการจราจร และกันบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องออกนอกพื้นที่ โดยสารวัตรจราจร สน.ท้องที่เป็นหน่วยหลัก เจ้าหน้าที่เทศกิจเขต และ อปพร.เขต เป็นหน่วยสนับสนุน

๗) รถของหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ รถอาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัย รถ อปพร. รถน้ำเขต รถมูลนิธิต่าง ฯลฯ จอดในจุดรวมพล (Supporting Zone) และออกปฏิบัติการสนับสนุนช่วยเหลือ เมื่อได้รับการสั่งการจากผู้บัญชาการเขต

๘) การปฏิบัติงานของหน่วยอาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัย กรณีอาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัยไปถึงที่เกิดเหตุก่อน ให้เข้าดำเนินการบรรเทา ระงับสาธารณภัย รวมตลอดทั้งการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เมื่อผู้บัญชาการเขตมาถึง จึงให้รายงานตัวและปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บัญชาการเขตดังกล่าว

๙) หน่วยอาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัยพื้นที่เกิดเหตุ และพื้นที่ใกล้เคียงออกปฏิบัติการ ส่วนหน่วยอาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัยที่อยู่ห่างไกลให้อยู่ ณ ที่ตั้งรอฟังคำสั่งร้องขอให้เข้าสนับสนุน

๔.๓ การปฏิบัติหลังเกิดภัย

๔.๓.๑ การฟื้นฟูบูรณะ

การฟื้นฟูบูรณะเป็นการนำทรัพยากรที่มีอยู่ทั้งกำลังคน ทรัพย์สิน เครื่องมือ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน เข้าร่วมในการฟื้นฟูบูรณะ เพื่อมุ่งหมายให้ประชาชนผู้ประสบภัยได้รับการช่วยเหลือโดยที่สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดตั้งหน่วยบรรเทาทุกข์เพื่อปฏิบัติการในขั้นต้น ร่วมกับหน่วยระงับภัยอย่างต่อเนื่อง

๔.๓.๒ การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดย

๑) สำรวจความเสียหาย และความต้องการด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัยและจัดทำบัญชี เป็นประเภทไว้

๒) สงเคราะห์ผู้ประสบภัย ตามบัญชีที่สำรวจ โดยให้มีมาตรการและระเบียบที่รัดกุม สามารถสงเคราะห์ได้เรียบร้อยและทั่วถึง

๓) ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญ และกำลังใจของประชาชนให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

๔) รักษาพยาบาลผู้เจ็บป่วย และการจัดบริการด้านสาธารณสุขแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง

๕) การป้องกันโรคระบาดทั้งคนและสัตว์

๔.๓.๓ จัดตั้งหน่วยควบคุมความปลอดภัย

เพื่อป้องกันมิให้เกิดภัยซ้ำหรือเกิดเหตุอันตรายขึ้นอีก จำเป็นต้องพิจารณาจัดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ตามความเหมาะสม ดังนี้

๑) การรื้อถอนสิ่งกีดขวางหรือซากปรักหักพัง

๒) การตรวจสอบหรือซ่อมแซมด้านสาธารณูปโภค

๓) การตรวจสอบสารพิษ สารเคมี วัตถุอันตราย ที่อาจรั่วไหลหรือตกค้าง

๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและการจราจร

๕. การบังคับบัญชาและการติดต่อสื่อสาร

๕.๑ การบังคับบัญชา

๕.๑.๒) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม สำนักงานเขต ประกอบด้วย

๑) ผู้อำนวยการเขต	เป็นผู้อำนวยการศูนย์ ฯ
๒) ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต	เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ ฯ
๓) ผู้กำกับตำรวจนครบาล	เป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ ฯ
๔) รองผู้กำกับการตำรวจนครบาล	เป็นกรรมการ
๕) ฝ่ายเทศกิจ	เป็นกรรมการ
๖) ฝ่ายโยธา	เป็นกรรมการ
๗) ฝ่ายการศึกษา	เป็นกรรมการ
๘) ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม	เป็นกรรมการ
๙) ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล	เป็นกรรมการ
๑๐) ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ	เป็นกรรมการ
๑๑) ฝ่ายปกครอง	เป็นกรรมการและเลขานุการ

๕.๒ การติดต่อสื่อสาร

๕.๒.๑) ให้ใช้การติดต่อทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร และสำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ ดังนี้ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ หมายเลข ๑๙๙, ๐ ๒๒๓๗ ๔๕๔๑, ๐ ๒๒๓๗ ๓๓๔๕ และวิทยุระบบ VHF และ UHF ข่ายเสาอากาศเป็นหลักหากมีเหตุฉุกเฉินให้รายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ศูนย์เสาอากาศ และศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๐ ๐๘๘๙, ๐ ๒๓๕๔ ๖๘๕๘ โดยด่วน

๕.๒.๒) ฝ่ายเทศกิจ จัดเตรียมช่องความถี่สื่อสารให้สามารถติดต่อได้ทันที พร้อมกับจัดระบบสื่อสารสำรองให้มีความพร้อม และสามารถติดต่อได้ตลอดเวลา

๖. การบังคับบัญชา

๖.๑ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ในฝ่ายต่าง ๆ ให้อยู่ในความรับผิดชอบของหัวหน้าฝ่าย และให้อยู่ในความควบคุม กำกับดูแลของผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต โดยให้ปฏิบัติเป็นไปตามแผนระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมรายงานผู้อำนวยการเขตทราบโดยด่วน

๖.๒ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ของสำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ ประจำปี ๒๕๖๑ ตั้งอยู่ ณ ห้องประชุมทรงวาด สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์ ชั้น ๕ อาคาร ๑ ทำหน้าที่ติดตามสถานการณ์และรายงานผลการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยใกล้ชิด และประเมินผลการปฏิบัติให้ผู้บังคับบัญชารับทราบ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอแผน

(นางสาวเมตตา ดินเสวี)
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติแผน

(นายสมบัติ กนกทิพย์วรรณ)
ผู้อำนวยการเขตสัมพันธวงศ์