

มติ ครม. วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2568

ประเด็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป รวมทั้งให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ.2563 โดยแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และพัสดุส่งเสริมการผลิตในประเทศให้ผู้ประกอบการ SMEs ได้แต้มต่อด้านราคาในการจัดซื้อจัดจ้างกับภาครัฐ แล้วแต่กรณี เพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ยังขาดศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันกับผู้ประกอบการทั่วไปให้สามารถจัดซื้อจัดจ้างกับภาครัฐได้ สรุปสาระสำคัญ

1. การส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs (หมวด 2 พักส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ)
- ยกเลิกกรณีการให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยให้ใช้งบประมาณจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของงบประมาณสำหรับการจัดซื้อ จัดจ้างพัสดุนั้น และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดังต่อไปนี้ - กรณีใช้วิธี e-bidding กับวิธีการคัดเลือกให้หน่วยงานให้แต้มต่อร้อยละ 10 กับผู้ประกอบการ SMEs (ประเภท Micro และ Small เท่านั้น) - กรณีผู้ประกอบการ SMEs (ประเภท Micro และ Small) มีการทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ จนมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทิน เมื่อนำมารวมกับราคาที่เสนอในครั้งนี้แล้ว มีมูลค่าเกินกว่าที่กฎกระทรวงฉบับนี้กำหนด (ภาคการผลิต รายได้เกิน 500 ล้านบาท ภาคการค้าและภาคบริการ รายได้เกิน 300 ล้านบาท) จะไม่ได้รับสิทธิในการได้รับแต้มต่อ - กรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินไม่เกินวงเงินตามกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560 (ไม่เกิน 5 ล้านบาท) ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา จัดซื้อจัดจ้าง กับผู้ประกอบการ SMEs ประเภท Micro และ Small เป็นลำดับแรกก่อน
2. การส่งเสริมพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ (หมวด 7/1 พักส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ)
- กำหนดคำนิยาม “พัสดุที่ผลิตในประเทศ” หมายความว่า พักที่ผลิตและจำหน่ายภายในประเทศ - กำหนดให้พัสดุที่ผลิตในประเทศเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน - กรณีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี e-bidding กับวิธีการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ (เป็นผู้ประกอบการ ทั่วไป) ได้เสนอพัสดุที่เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมฯ ได้รับแต้มต่อร้อยละ 5 ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการ SMEs ประเภท Micro และ Small ได้อื่นเสนอราคาพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมฯ ให้ผู้ประกอบการ SMEs รายนั้นได้รับแต้มต่อในด้านราคาไม่เกินร้อยละ 15

1. แผนการเปรียบเทียบประเด็นหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพกรณีการส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs

เดิม	ใหม่
ให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ดังนี้	ให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ดังนี้
1. ให้จัดซื้อจัดจ้าง SMEs* ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของงบประมาณ และจัดซื้อจาก SMEs ภายในจังหวัดโดยวิธีการคัดเลือก	1. ให้แต้มต่อร้อยละ 10 ในการแข่งขันกับ SMEs** ประเภท Micro และ Small ในกรณีใช้วิธี e bidding และวิธีการคัดเลือก
2. ในกรณีใช้วิธี e-bidding ให้แต้มต่อร้อยละ 10 กับ SMEs	2. กรณี SMEs ประเภท Micro และ Small มีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทินไม่เกินที่กฎกระทรวงกำหนด (ภาคการผลิต รายได้เกิน 500 ล้านบาท และภาคการค้าและการบริการ รายได้เกิน 300 ล้านบาท จะไม่ได้รับแต้มต่อ)
SMEs ตามกฎกระทรวงฉบับนี้ให้หมายความรวมถึง SMEs ทุกประเภท (Medium Micro และ Small)	3. กรณีจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกินที่กฎกระทรวงกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีการเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 5 แสนบาท) ให้จัดซื้อจัดจ้างกับ SMEs ประเภท Micro และ Small เป็นลำดับแรกก่อน

* SMEs ตามร่างฯ ฉบับนี้ SMEs หมายถึงประเภท Micro และ Small เท่านั้น

2. แผนภาพเปรียบเทียบประเด็นพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ

เดิม	ใหม่
คำนิยาม	กำหนดนิยามคำว่า “พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ” หมายความว่า พักตร์ที่ใ้รับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand) และกำหนดให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศที่ใ้ขึ้นบัญชีไว้กับสภาอุตสาหกรรมฯ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมและสนับสนุน
สิทธิในการได้แต้มต่อ	1. กรณีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี e-bidding และวิธีการคัดเลือกหากผู้ยื่นข้อเสนอ (ผู้ประกอบการทั่วไป) ได้เสนอพัสดุที่ผลิตภายในประเทศและได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมฯ ให้ผู้เสนอราคารายนั้นได้แต้มต่อร้อยละ 5 2. หากเป็นกรณีตามข้อ 1. แต่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็น SMEs ประเภท Micro ให้ SMEs รายนั้นได้แต้มต่อไม่เกินร้อยละ 15

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. และรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบ ธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. โดยที่ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินใน Financial Hub ของหลายประเทศอาจเผชิญปัญหาค่าเช่าและค่าครองชีพที่สูงขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน มีแรงจูงใจที่จะย้ายสำนักงานออกจากพื้นที่เดิมและมองหาพื้นที่ใหม่ที่ต้นทุนการทำธุรกิจไม่สูงจนเกินไป ประกอบกับค่าแลกเปลี่ยนนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567 ได้มีนโยบายที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน (Financial Hub) ซึ่งประเทศไทยมีปัจจัยที่สามารถดึงดูดผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินต่างประเทศ เช่น ค่าครองชีพที่ต่ำกว่า ทักษะแรงงานไทย โครงสร้างพื้นฐานด้านการเงินไทยที่พัฒนามากกว่าหลายประเทศในภูมิภาค เป็นต้น ดังนั้น การพัฒนาประเทศไทยให้เป็น Financial Hub จึงเป็นโอกาสของประเทศไทยที่จะสามารถดึงดูดผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินต่างประเทศให้เข้ามาลงทุนในประเทศได้ โดยการผลักดันการยกกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความเป็นสากล โปร่งใส และเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ

2. กระทรวงการคลังจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินของโลกและดึงดูดผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินจากต่างประเทศให้มาประกอบธุรกิจในไทย อันจะช่วยพัฒนาระบบนิเวศของอุตสาหกรรมการเงินและพัฒนาบุคลากรและโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับความต้องการของบริษัทด้านการเงินระดับโลก ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1 กำหนดแนวทางการจัดตั้งศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน (Financial Hub) ในเขตพื้นที่ที่จะมีการกำหนดขึ้น โดยผู้ประกอบการที่จะเข้ามาประกอบธุรกิจใน Financial Hub จะต้องให้บริการเฉพาะในธุรกิจเป้าหมายที่กำหนด และให้บริการเฉพาะผู้ไม่ได้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย (non-residents) เท่านั้น ยกเว้นการให้บริการเป็นตัวแทนนายหน้า คำ จัดจำหน่ายหลักทรัพย์ สัญญาซื้อขายล่วงหน้า หรือสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศให้กับผู้ประกอบการไทย ในลักษณะธุรกิจต่อธุรกิจ (Business to Business) ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะต้องเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย หรือสาขาของนิติบุคคลต่างประเทศ และต้องจ้างแรงงานไทยเป็นสัดส่วนตามที่กำหนด

2.2 กำหนดให้มีคณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดนโยบาย แนวทางการส่งเสริมและกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจเป้าหมาย และให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อกำกับดูแลผู้ประกอบการเป้าหมายใน Financial Hub โดยคำนึงถึงเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจหรือระบบการเงินของประเทศ รวมทั้งกำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการเป้าหมายใน Financial Hub เช่น สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุด โดยได้รับยกเว้นจากการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สิทธิในการนำคนต่างด้าว (ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญใด ๆ ที่คณะกรรมการฯ กำหนด ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ และคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว) เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่สำนักงานฯ อนุญาต โดยให้ถือว่าบุคคลดังกล่าวมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตาม

กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และมีสิทธิทำงานในตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (แต่ต้องได้รับใบอนุญาตเป็นหนังสือจากสำนักงานฯ) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน โดยได้รับยกเว้นการขออนุญาตหรือขึ้นทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน และสิทธิประโยชน์อื่น โดยให้ผู้ประกอบธุรกิจ ที่เล็ก ควบ หรือโอนการประกอบธุรกิจเป้าหมายยังคงได้รับสิทธิและประโยชน์ใด ๆ ต่อไปอีกไม่เกิน 3 เดือน นับแต่วันเลิก ควบ หรือโอนการประกอบธุรกิจ

2.3 กำหนดบทกำหนดโทษทางอาญาและมาตรการปรับเป็นพินัย ทั้งนี้ ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรทุนประเดิมให้สำนักงานฯ ตามความจำเป็นซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่าจะในระยะ 3 ปีแรก เป็นจำนวน 300 ล้านบาท และอัตรากำลัง ที่ต้องใช้ในสำนักงานฯ จำนวน 50 อัตรา

3. กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายตั้งแต่วันที่ 25 ธันวาคม 2567 - 9 มกราคม 2568 (รวม 16 วัน) และเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย โดยจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามแนวทางมติคณะรัฐมนตรี (19 พฤศจิกายน 2562) เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 และได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ให้ประชาชนได้รับทราบแล้วรวมทั้งได้เสนอแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองกรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติศูนย์กลางการประกอบธุรกิจทางการเงิน พ.ศ. รวมจำนวน 22 ฉบับ มาด้วยแล้ว

4. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงานงบประมาณ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เห็นชอบ/ไม่ขัดข้องในหลักการ

ที่มา <https://www.thaigov.go.th/>

จัดทำโดย กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด

สำนักงานคลังจังหวัดพิจิตร