



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กองตรวจการขนส่งทางบก
เลขที่รับ 7456
วันที่ ๑๒ ต.ค. ๒๕๖๖
เวลา 17.๐๐ น.

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มกฎหมายและระเบียบ ๒ โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๗๔๓

ที่ คค ๐๔๐๖.๓/๑๕๕๕

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผอศ.

ด้วยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการขนส่งทางบก ถูกกำหนดให้เป็นกฎหมายตามบัญชี ๑ (ลำดับที่ ๘ และลำดับที่ ๑๐๐) ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลทำใหตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ความผิดตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีโทษปรับสถานเดียวจะเปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และการปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยไม่ให้ถือว่าการปรับเป็นพินัยหรือคำสั่งปรับเป็นพินัยเป็นการกระทำทางปกครองหรือคำสั่งทางปกครอง

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมการขนส่งทางบกเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงขอสรุปสาระสำคัญและข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อเตรียมการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการกำหนดรายละเอียดขั้นตอนกระบวนการปรับเป็นพินัยตั้งแต่การออกคำสั่งของเจ้าของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตลอดจนกระบวนการพิจารณาคดีในชั้นอุทธรณ์และศาล ซึ่งได้มีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖

(๒) กฎกระทรวงการชำระค่าปรับเป็นพินัยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๓) ระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖

(๕) ประกาศคณะกรรมการอัยการ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน และการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๖) ข้อบังคับประธานศาลฎีกาว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีความผิดทางพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖

(๗) ประกาศสำนักงานศาลยุติธรรม เรื่อง การใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินคดีความผิดทางพินัย

๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยเป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด (ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม) โดยกระบวนการปรับเป็นพินัยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

/(๑) กรณีพบ ...



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กองตรวจการขนส่งทางบก
เลขที่รับ 7456
วันที่ ๑๒ ต.ค. ๒๕๖๖
เวลา 17.๐๐ น.

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มกฎหมายและระเบียบ ๒ โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๗๔๓

ที่ คค ๐๔๐๖.๓/๑๕๕๕

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผอศ.

ด้วยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการขนส่งทางบก ถูกกำหนดให้เป็นกฎหมายตามบัญชี ๑ (ลำดับที่ ๘ และลำดับที่ ๑๐๐) ท้ายพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลทำใหตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ความผิดตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีโทษปรับสถานเดียวจะเปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ และการปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยไม่ให้ถือว่าการปรับเป็นพินัยหรือคำสั่งปรับเป็นพินัยเป็นการกระทำทางปกครองหรือคำสั่งทางปกครอง

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ของกรมการขนส่งทางบกเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงขอสรุปสาระสำคัญและข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อเตรียมการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการกำหนดรายละเอียดขั้นตอนกระบวนการปรับเป็นพินัยตั้งแต่การออกคำสั่งของเจ้าของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยตลอดจนกระบวนการพิจารณาคดีในชั้นอุทธรณ์และศาล ซึ่งได้มีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่

(๑) กฎกระทรวงการแสวงหาข้อเท็จจริง การรวบรวมพยานหลักฐาน และการชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา พ.ศ. ๒๕๖๖

(๒) กฎกระทรวงการชำระค่าปรับเป็นพินัยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๓) ระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการปรับเป็นพินัย เรื่อง การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระเบียบปฏิบัติในการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖

(๕) ประกาศคณะกรรมการอัยการ เรื่อง การแบ่งหน่วยงาน และการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๖) ข้อบังคับประธานศาลฎีกาว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีความผิดทางพินัย พ.ศ. ๒๕๖๖

(๗) ประกาศสำนักงานศาลยุติธรรม เรื่อง การใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินคดีความผิดทางพินัย

๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยเป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด (ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม) โดยกระบวนการปรับเป็นพินัยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

/(๑) กรณีพบ ...

หากเห็นว่ากรณีดังกล่าว ผู้ต้องหากระทำความผิดทางพินัย ไม่มีเหตุตามกฎหมายที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ต้องรับโทษ และคดียังไม่ขาดอายุความ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งปรับเป็นพินัยภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำชี้แจงหรือแก้ข้อกล่าวหา ซึ่งถ้าปรับเป็นพินัยมีอัตราอย่างสูงไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท เจ้าหน้าที่ของรัฐ ๑ คน สามารถออกคำสั่งปรับเป็นพินัยได้ และถ้าปรับเป็นพินัยมีอัตราอย่างสูงเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ต้องดำเนินการปรับเป็นองค์คณะไม่น้อยกว่า ๓ คน

๓.๓) ให้ส่งคำสั่งปรับเป็นพินัย โดยถ้าผู้ถูกกล่าวหาอยู่ต่อหน้า ให้ส่งคำสั่งปรับเป็นพินัยให้ผู้ถูกกล่าวหา หรือถ้าผู้ถูกกล่าวหาไม่อยู่ต่อหน้าหรืออยู่ต่อหน้าแต่ไม่สามารถส่งคำสั่งปรับเป็นพินัยได้ ให้ส่งคำสั่งปรับเป็นพินัยให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎรของผู้ถูกกล่าวหาหรือตามที่ได้แจ้งไว้กับกรมการขนส่งทางบก และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับแจ้งตั้งแต่วันที่ ๑๕ วันนับแต่วันที่ปรากฏในทะเบียนตอบรับ

๓.๔) ถ้าผู้ถูกกล่าวหาชำระค่าปรับเป็นพินัยตามจำนวนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคำสั่งปรับเป็นพินัย ให้ความผิดเป็นพินัยเป็นอันยุติ และให้ดำเนินการจัดทำรายงานการสั่งปรับเป็นพินัยให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบกทราบ และให้จัดทำสรุปผลการปรับเป็นพินัยของกรมการขนส่งทางบกแล้วเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบเป็นประจำทุกปีต่อไป ทั้งนี้ ผู้ถูกกล่าวหาอาจมีการขอผ่อนชำระค่าปรับเป็นพินัย ขอชำระค่าปรับเป็นพินัยในจำนวนต่ำกว่าที่กฎหมายบัญญัติไว้ หรือขอบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับเป็นพินัย

ถ้าผู้ถูกกล่าวหาไม่ยอมชำระค่าปรับเป็นพินัยภายในเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการสรุปข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน และส่งสำนวนให้พนักงานอัยการตามแนวปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีความผิดทางพินัยให้พนักงานอัยการตามเอกสารแนบ ๑ เพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อศาลต่อไป

(๒) กรณีได้รับแจ้งการกระทำความผิด (ไม่ใช่การกระทำความผิดซึ่งหน้า) ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

๑) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับเป็นพินัยดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน และให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาเสนอพยานหลักฐานใด ๆ เพื่อแสดงความบริสุทธิ์ โดยอาจส่งหนังสือหรือโทรศัพท์สอบถามผู้ถูกกล่าวหา เป็นต้น โดยให้รวบรวมหลักฐานไว้ในสำนวน

๒) ให้แจ้งข้อกล่าวหาเป็นหนังสือพร้อมด้วยข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางพินัย และแจ้งผู้ถูกกล่าวหาว่ามีสิทธิจะให้อัยการสั่งฟ้องหรือชี้แจงหรือโต้แย้งข้อกล่าวหาภายหลังภายในระยะเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ วันก็ได้

๓) ถ้าผู้ถูกกล่าวหายอมรับสารภาพและไม่มีข้อโต้แย้ง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามข้อ (๑) ๒)

ถ้าผู้ถูกกล่าวหาไม่ยอมรับสารภาพหรือมีข้อโต้แย้ง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามข้อ (๑) ๓)

ทั้งนี้ สำนักกฎหมายได้จัดทำแผนผังขั้นตอนกระบวนการปรับเป็นพินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๓. เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน สำนักกฎหมายจึงมีข้อเสนอแนะให้กองตรวจการขนส่งทางบกดำเนินการ ดังนี้

๑) พิจารณาดูตรวจสอบขั้นตอนการดำเนินงานในปัจจุบันว่าสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่ อย่างไร หากมีกระบวนการที่ยังไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ขอให้พิจารณาดำเนินการปรับปรุงกระบวนการดังกล่าวให้สอดคล้องหรือเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

/๒) เนื่องจาก

