



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง โทร. ๐ ๕๔๒๖ ๕๐๖๗ paco_lpg@opsmoac.go.th

ที่ กษ ๐๒๒๔.ลป.๒/ ๒๒๖

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรียน เกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีการประชุม เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งมีมติที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๔ เรื่อง

กลุ่มสารสนเทศการเกษตร จึงขอนำเรียนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ปิยะฉัตร อำพันธ์
(นางปิยะฉัตร อำพันธ์)
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล

(นายศราวุธ เชิงสะอาด)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
หัวหน้ากลุ่มสารสนเทศการเกษตร

ทราบ / *เจียมจิตติศักดิ์*

(นายจิตติศักดิ์ ศรีปัญญา)
เกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง
'- ๗ ส.ค. ๒๕๖๘

สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

๑. เรื่อง ข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ระยะที่ ๒

คณะรัฐมนตรี มีมติ ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ (คณะกรรมการฯ) เสนอ ดังนี้

๑. รับทราบมติคณะกรรมการฯ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ดังนี้

๑.๑ รายงานความคืบหน้าการขอรับจัดสรรและผลการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ สำหรับการดำเนินโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท (โครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ (ตามข้อ ๒) และการมอบหมายคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนเศรษฐกิจของโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒

๑.๒ หลักการและแนวทางการทบทวนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน กับเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การรับมือกับผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจเติบโตในอัตราต่ำ (๒) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้ผลกระทบจากนโยบายภาษีแบบตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ของประเทศสหรัฐอเมริกา (๓) การพัฒนาทุนมนุษย์ เพื่อให้ได้ผล ทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจ และปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กัน

๑.๓ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ศึกษาแนวทางการทบทวนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ด้านการช่วยเหลือ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายภาษีแบบตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นต้น

๒. เห็นชอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒ [กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (กองทุนเพิ่มขีดความสามารถ) และกองทุนเงินให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา (กยศ.)] วงเงินไม่เกิน ๑๘,๔๘๘.๓๖๗๙ ล้านบาท โดยอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) และ กยศ. นำโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ตามข้อ ๖ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗

สาระสำคัญ

๑. เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘) เห็นชอบแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท (แผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ) และมอบหมายหน่วยงานรับ งบประมาณจัดทำโครงการและคำของบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดังกล่าวตาม มติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ โดยแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจฯ มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
วัตถุประสงค์	๑) เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะยาว ภายใต้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ผันผวน ๒) เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระยะยาว โดยเน้นการลงทุนมากกว่าการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้นที่เน้นการบริโภค

หลักเกณฑ์การจัดสรร เพื่อการลงทุนกระตุ้น เศรษฐกิจ วงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท เช่น	๑) เป็นโครงการ การลงทุน หรือการใช้จ่ายที่สามารถกระจายเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมและรักษาการจ้างงาน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวและการใช้ประโยชน์ทางเทคโนโลยีในการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถผูกพันและดำเนินการแล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ จะต้องไม่กระทบกับการดำเนินการกิจปกติของหน่วยงานตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ๒) กรณีเป็นการก่อสร้าง ต้องมีความพร้อมทั้งแบบรูปรายการและพื้นที่ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๓) กรณีเป็นโครงการที่มีการดำเนินการในหลายพื้นที่ ควรต้องคำนึงถึงการกระจายของพื้นที่ดำเนินการด้วย ๔) ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการที่จะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงการดำเนินการในจังหวัด/พื้นที่ รวมถึงความต้องการของภาคเอกชน ๕) การจัดซื้อจัดจ้างให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอย่างเคร่งครัด โดยไม่เป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง/ไม่เป็นการแบ่งย่อยโครงการใหญ่ออกเป็นโครงการขนาดเล็กจำนวนมาก
ลักษณะ และรายละเอียด โครงการตามแผน การขับเคลื่อน เศรษฐกิจฯ	จำแนกเป็น ๓ แผน ได้แก่ ๑) แผนการลงทุนในทุนมนุษย์ ซึ่งเป็นการลงทุนในระยะยาว เช่น การสนับสนุนโครงการ ๑ ตำบล ๑ ทุน (ODOS) การสนับสนุนกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา การสนับสนุนกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น ๒) แผน การปรับ/ปลดล็อกกฎเกณฑ์ต่าง ๆ เช่น การประยุกต์ใช้เทคโนโลยี การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง การกำกับดูแลและธรรมาภิบาล และการปลดล็อกระบบโควตาและพ่อค้าคนกลาง เป็นต้น ๓) แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับการสร้างฐานเศรษฐกิจระยะยาว และแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ด้านน้ำและคมนาคม) (๒) ด้านการท่องเที่ยว (๓) ด้านการลดผลกระทบภาคการส่งออกและเพิ่มผลิตภาพ (ด้านการเกษตร ด้านการลดผลกระทบแรงงาน และด้านดิจิทัล) และ (๔) ด้านเศรษฐกิจชุมชน และอื่น ๆ [กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (SML) โครงการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและอื่น ๆ และโครงการพัฒนาทุนมนุษย์ด้านการศึกษาเพื่อวางรากฐานเศรษฐกิจให้กับประเทศ]
ขั้นตอน/ระยะเวลาใน การดำเนินการ	๑) หน่วยรับงบประมาณจัดทำข้อเสนอโครงการ เพื่อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) และสำนักงานงบประมาณ (สงป.) เพื่อพิจารณาภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ ๒) คณะกรรมการฯ รวบรวมข้อเสนอโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘ ๓) หน่วยขอรับงบประมาณขอรับจัดสรรงบประมาณภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘
แหล่งเงินงบประมาณ	งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ วงเงินไม่เกิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘) ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘ จำนวน ๕๐ หน่วยรับงบประมาณ ๔๘๑ โครงการ ๘,๙๓๙ รายการ ภายในกรอบวงเงินรวม ๑๑๕,๓๗๕.๒๗๑๕ ล้านบาท (ซึ่งมีโครงการ กยศ. ที่มีจุดประสงค์เพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่ กยศ. เพื่อนำมาใช้จ่ายเป็นค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพแก่นักเรียน/นักศึกษา จำนวน ๓,๑๐๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย) และอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณทั้ง ๕๐ หน่วยงาน เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป โดยให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ที่ผ่านการพิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดสรร เพื่อการลงทุนกระตุ้นเศรษฐกิจวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท (หลักเกณฑ์การจัดสรรฯ) และมีความสำคัญสูง มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

ข้อเสนอโครงการ กระตุ้นเศรษฐกิจ	คำขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ ที่ผ่านการพิจารณา ตามหลักเกณฑ์การจัดสรรฯ และมีความสำคัญสูง			
	จำนวน หน่วยรับ งบประมาณ	จำนวนโครงการ	จำนวน รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑๕	๓๔	๗,๙๘๖	๘๔,๙๙๙.๕๔๒๒
๑.๑) ด้านน้ำ	๗	๘	๒,๘๘๑	๓๙,๑๓๕.๘๕๑๒
๑.๒) ด้านคมนาคม	๘	๒๖	๕,๑๐๕	๔๕,๘๖๓.๖๙๑๐
๒) ด้านการท่องเที่ยว	๑๓	๔๒๐	๙๒๒	๑๐,๐๕๒.๕๗๙๖
การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว	๑๓	๔๒๐	๙๒๒	๑๐,๐๕๒.๕๗๙๖
๓) ด้านการลดผลกระทบภาคการ ส่งออกและเพิ่มผลิตภาพ	๙	๑๐	๑๐	๑๑,๑๒๒.๑๙๓๐
๓.๑) ด้านการเกษตร	๔	๔	๔	๑๖๐.๒๑๓๐
๓.๒) ด้านการลดผลกระทบแรงงาน	๑	๑	๑	๑๐,๐๐๐.๐๐๐๐
๓.๓) ด้านดิจิทัล	๔	๕	๕	๙๖๑.๙๘๐๐
๔) ด้านเศรษฐกิจชุมชนและอื่น ๆ	๑๕	๑๗	๒๑	๙,๒๐๐.๙๕๖๗
๔.๑) กองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมืองแห่งชาติ (SML)	๑	๑	๑	๔,๐๐๐.๐๐๐๐
๔.๒) โครงการพัฒนาเศรษฐกิจ ชุมชนและอื่น ๆ	๑๓	๑๔	๑๘	๑,๕๕๙.๖๕๖๗
๔.๓) โครงการการพัฒนาทุนมนุษย์ ด้านการศึกษาเพื่อวางรากฐาน เศรษฐกิจให้กับประเทศ	๒	๒	๒	๓,๖๔๑.๓๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๕๐	๔๘๑	๘,๙๓๙	๑๑๕,๓๗๕.๒๗๑๕

หมายเหตุ : ๑) ประมวลข้อมูลโดย สกป. ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒) ไม่รวมคำขอรับจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

๓) หน่วยรับงบประมาณอาจมีคำขอรับจัดสรรงบประมาณมากกว่า ๑ ด้าน โดยจำนวนรวม ๕๐ หน่วยรับงบประมาณ เป็นการคำนวณโดยไม่นับซ้ำ

๒.๒ รับทราบการดำเนินการและผลการพิจารณากลับกรองโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการมอบหมายคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนเศรษฐกิจดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามหน้าที่และอำนาจ ตามมติคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ส่งป. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกระทรวงมหาดไทย (มท.) (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันตรวจสอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ตามคำขอของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และ อบท. รวมถึงโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘ ให้ถูกต้องครบถ้วน และรอบคอบ ก่อนจะนำกลับเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘

๓. คณะกรรมการฯ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ [รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายภูมิธรรม เวชยชัย) รักษาการแทนนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน] ได้มีมติ ดังนี้

๓.๑ รับทราบรายงานความคืบหน้าการขอรับจัดสรรและผลการอนุมัติจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ (ตามข้อ ๒) ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘	คำขอรับจัดสรรงบประมาณภายหลังจากที่ ส่งป. ตรวจสอบแล้ว	ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ส่งป. ได้อนุมัติงบประมาณแล้ว
๕๐ หน่วยรับงบประมาณ ๘,๙๓๙ รายการ วงเงิน ๑๑๕,๓๗๕.๒๗๑๕ ล้านบาท	๕๐ หน่วยงานงบประมาณ ๘,๗๑๖ รายการ (ลดลง ๒๒๓ รายการ) วงเงิน ๑๑๔,๑๖๙.๘๗๓๕ ล้านบาท (ลดลง ๑,๒๐๕.๓๙๘๐ ล้านบาท)	๓๖ หน่วยรับงบประมาณ ๕,๕๕๕ รายการ วงเงิน ๘๗,๓๖๔.๗๘๐๙ ล้านบาท

หมายเหตุ : เนื่องจากกองทัพบกปรับลดวงเงินขอรับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๘.๓๔๔๐ ล้านบาท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ดำเนินการจริง และกรมทางหลวงปรับลด ๒๒๓ รายการ และปรับลดวงเงินขอรับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๑๙๗.๐๕๔๐ ล้านบาท เนื่องจากตรวจสอบพบว่า บางรายการซ้ำซ้อนกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และบางรายการมีการปรับเปลี่ยนวิธีดำเนินการ

หน่วยรับงบประมาณทั้ง ๕๐ หน่วยรับงบประมาณได้จัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่งให้ ส่งป. ครบถ้วนแล้ว โดย ณ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ส่งป. ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๖ หน่วยรับงบประมาณ ๕,๕๕๕ รายการ วงเงินรวม ๘๗,๓๖๔.๗๘๐๙ ล้านบาท โดยพิจารณาตามหลักฐานและข้อเท็จจริงที่หน่วยรับงบประมาณจัดส่งให้ รวมทั้งหลักเกณฑ์อัตราค่าใช้จ่าย ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ เห็นชอบหลักการและแนวทางการทบทวนการใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันที่สอดคล้องกับเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบ ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การบรรเทาผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจเติบโตในอัตราต่ำ (๒) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการภาษีแบบตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ของประเทศสหรัฐอเมริกา และ (๓) การพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อให้ได้ผลทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจและปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กัน โดยมีหลักการและแนวทางการทบทวนโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ และเหตุผลความจำเป็นสรุปได้ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
หลักการและ แนวทาง การทบทวน โครงการ/รายการ กระตุ้น เศรษฐกิจฯ	๑) ข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ที่เข้าระบบ ต้องเป็นยอดที่ตรงกัน กับที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามเห็นชอบ โดยต้องไม่มีการแก้ไขวงเงินหน่วยดำเนินการ เปลี่ยนแปลงรายการ ชื่อรายการ และชื่อรายการซ้ำกัน ๒) ต้องคำนึงถึงเหตุผลด้านเศรษฐกิจ ด้านการตรวจสอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ และด้านกรอบระยะเวลา (Timeline) ๓) ให้ความสำคัญกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การช่วยเหลือผู้ประกอบการ ที่ได้ผลกระทบ และการพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อตอบโจทย์อนาคต
เหตุผล ความจำเป็น	๑) ด้านเศรษฐกิจ สถานการณ์การเจรจาเรื่องภาษีแบบตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกายังไม่ได้ข้อยุติ และอาจส่งผลให้เศรษฐกิจปี ๒๕๖๘ ชะลอตัวลง รัฐบาล จึงจำเป็นต้องเตรียมแผนรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้น โดยการพิจารณาทบทวนโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ที่เสนอเข้ามาแล้ว เช่น การปรับเปลี่ยนการก่อสร้างและจ้างงานไปเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ การพัฒนาทุนมนุษย์ เป็นต้นรวมถึงเพิ่มความเข้มข้นในการแก้ไข ปัญหาการทะลักของสินค้าต่างประเทศ (Import Flooding) โดยบังคับใช้กฎหมายและตรวจสอบสินค้าอย่างเข้มงวด ตามความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ๒) ด้านการตรวจสอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดและ อปท. คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ โดย สศค. สงป. สศช. และ มท. ได้ร่วมกันตรวจสอบคำขอรับจัดสรรงบประมาณของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และ อปท. แล้วพบว่า คำขอของ อปท. มีการดำเนินการในหลายลักษณะ เช่น การก่อสร้างฝาย ขุดลอก ก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน ตู้น้ำดื่มสะอาด และการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง เป็นต้น โดยที่ข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าว มีตัวเลขไม่ตรงกันและไม่เท่ากับยอดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามเห็นชอบ รวมถึง ยังไม่ได้รับการยืนยันตัวเลขจาก มท. อีกครั้ง และยังพบว่า บางรายการมีการแก้ไขวงเงินหน่วยดำเนินการและชื่อรายการ การเปลี่ยนแปลงรายการ และมีชื่อรายการซ้ำกัน ซึ่งหากนำมาพิจารณากลั่นกรองอาจเกิดความผิดพลาดและไม่รอบคอบได้ ประกอบกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือขอให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับและกำกับให้ อปท. ดำเนินการทุกขั้นตอนด้วยความรอบคอบและต้องคำนึงถึงการกระทำใด ๆ อันเล็งเห็นได้ว่าเป็นเหตุหรือช่องทางในการเรียกรับผลประโยชน์อื่นใดเพื่อตนเองหรือผู้อื่นเนื่องจากการเห็นว่าเป็นการดำเนินการอย่างเร่งรัดในระยะเวลาเร่งด่วน ๓) ด้านกรอบระยะเวลา เนื่องจากคำขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และ อปท. ยังพบความคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับจำนวนโครงการ รายการ และวงเงิน ประกอบกับการจัดซื้อจัดจ้างของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และ อปท. อาจไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ เนื่องจากการพิจารณาโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าวจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณากลั่นกรองตามขั้นตอน ที่กำหนด และในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ อาจทับซ้อนกับกระบวนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งจะทำให้กระบวนการต่าง ๆ ล่าช้าออกไป

๓.๓ เห็นชอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒ (กองทุนเพิ่มขีดความสามารถฯ และ กยศ.) ที่ผ่านการพิจารณาตาม (๑) หลักเกณฑ์การจัดสรรเพื่อการลงทุนกระตุ้นเศรษฐกิจ วงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ (ตามข้อ ๑) (๒) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗ (๓) หลักเกณฑ์คัดกรองโครงการที่ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (Negative List) (๔) แนวทางการพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอโครงการฯ และ (๕) ประเด็นประกอบการกลั่นกรองคัดเลือกข้อเสนอโครงการฯ ที่มีความสำคัญสูงโดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
ข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๒ โครงการ รวมวงเงินไม่เกิน ๑๘,๔๘๘.๓๖๗๙ ล้านบาท	
๑) โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันฯ)	
หน่วยงานดำเนินโครงการ	สกท.
วัตถุประสงค์	เพื่อดึงดูดและรักษาการลงทุนจากผู้ประกอบการรายใหญ่ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (เช่น การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ การท่องเที่ยวระดับคุณภาพ การแพทย์ครบวงจร อีเล็คตรอนิกส์อัจฉริยะ หุ่นยนต์ เศรษฐกิจหมุนเวียน เป็นต้น) ด้วยการบรรเทาผลกระทบจากนโยบายการค้าของสหรัฐอเมริกา และมาตรการภาษีส่วนเพิ่ม (Global Minimum Tax) และเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยและผู้ประกอบการขนาดใหญ่ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันฯ จะให้การสนับสนุนในลักษณะเงินอุดหนุนตามสัดส่วนที่กำหนดสำหรับการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทักษะและศักยภาพของบุคลากรไทย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา การลงทุนเพื่อการผลิตที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และการลงทุนเพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่อุตสาหกรรมใหม่ เช่น การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และการลงทุนเพื่อยกระดับสู่ industry ๔.๐ เป็นต้น
กลุ่มเป้าหมาย	(๑) ผู้ประกอบการไทยที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการภาษีศุลกากรตอบโต้ (Reciprocal Tariff) (๒) ผู้ประกอบการขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจากภาษีส่วนเพิ่ม (Global Minimum Tax) (๓) ผู้ลงทุนเชิงยุทธศาสตร์ขนาดใหญ่ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย
งบประมาณ	๑๐,๐๐๐ ล้านบาท
๒) โครงการการลงทุนพัฒนาทุนมนุษย์ เพื่อรองรับความเสี่ยงที่เศรษฐกิจไทยอาจจะลดตัวในปี ๒๕๖๘ (กยศ.)	
หน่วยงานดำเนินโครงการ	กยศ.
วัตถุประสงค์	เพื่อให้เงินกู้ยืมที่เป็นค่าครองชีพและค่าเล่าเรียน รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา สำหรับนักเรียน/นักศึกษา ที่เป็นผู้กู้ยืมเงินรายใหม่/ผู้กู้ยืมเงินรายเก่า ซึ่งจะทำให้ นักเรียน/นักศึกษาได้ศึกษาอย่างต่อเนื่อง ไม่พักการศึกษาหรือเลิกการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการลงทุนในการพัฒนาทุนมนุษย์ เพื่อวางรากฐานเติบโตของประเทศ
กลุ่มเป้าหมาย	นักเรียน/นักศึกษาที่เป็นผู้กู้ยืมเงินรายใหม่/ผู้กู้ยืมเงินรายเก่ารวมจำนวน ๑๓๙,๔๘๑ ราย
งบประมาณ	๘,๔๘๘.๓๖๗๙ ล้านบาท

๓.๔ มอบหมายให้ สบ. ดำเนินการให้หน่วยรับงบประมาณ จัดทำข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒ ตามแบบฟอร์มการพิจารณาโครงการ ตามแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๒๕๖๘ และรายละเอียดข้อมูลมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓.๕ มอบหมายให้ กค. นำเสนอข้อเสนอโครงการ/รายการ กระตุ้นเศรษฐกิจฯ ระยะที่ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติหลักการของข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าวต่อไป พร้อมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมาย สกท. และ กยศ. นำโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเสนอขอรับจัดสรรงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ตามข้อ ๖ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗ กฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงหน่วยงานต้นสังกัดกำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รอบคอบ และเกิดความคุ้มค่าต่อเศรษฐกิจ

๓.๖ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ศึกษาแนวทางการทบทวนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ด้านการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้ผลกระทบจากนโยบายภาษีแบบตอบโต้ (Reciprocal Tariff) ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยและธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นต้น

๔. สกท. และ กยศ. ในฐานะหน่วยดำเนินโครงการได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว

๒. เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการปรับปรุงคลองยม-น่าน จังหวัดสุโขทัย

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการปรับปรุงคลองยม-น่าน จังหวัดสุโขทัย (โครงการฯ) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

รายการ	เดิม	ใหม่ (เสนอครั้งนี้)
ระยะเวลา ดำเนินโครงการ	๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ – พ.ศ. ๒๕๖๗)	๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ – พ.ศ. ๒๕๗๐)
กรอบวงเงิน	๒,๘๗๕ ล้านบาท	๓,๐๖๙ ล้านบาท

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ปัจจุบันพื้นที่ลุ่มน้ำยมยังไม่สามารถบริหารจัดการภายในลุ่มน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากไม่สามารถสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำขนาดใหญ่บริเวณตอนบนของลุ่มน้ำยมส่งผลให้เกิดปัญหาอุทกภัยในฤดูน้ำหลากและปัญหาภัยแล้งเป็นประจำโดยเฉพาะในพื้นที่ตอนล่างของลุ่มน้ำยม ซึ่งมีแนวโน้มรุนแรงขึ้นทุกปี สร้างความเสียหายไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำยม จังหวัดสุโขทัย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) โดยกรมชลประทานจึงได้วางแผนการดำเนินโครงการ ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการปรับปรุงคลองชักน้ำแม่ น้ำยมฝั่งขวา จังหวัดสุโขทัย [คณะรัฐมนตรีมีมติโครงการแล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ และปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ] และ (๒) โครงการปรับปรุงคลองยม - น่าน จังหวัดสุโขทัย (โครงการฯ) (คณะรัฐมนตรีเคยมีมติโครงการแล้วเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และ กษ. ได้เสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการมาในครั้งนี้) โดยเป็นการตัดยอดน้ำบางส่วนออกจากแม่น้ำสายหลักและควบคุมปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัยให้คงเหลือประมาณ ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งเพียงพอกับศักยภาพของแม่น้ำยมในบริเวณตัวเมือง โดยเป็นการปรับปรุงคลองระบายน้ำ ๒ คลอง ได้แก่ ปรับปรุงคลองหกบาทและคลองยม - น่าน และก่อสร้างคลอง ๑ ขวา (ช่วยเพิ่มการระบายน้ำจากแม่น้ำยมเข้าสู่คลองหกบาท) เพื่อให้คลองหกบาทสามารถรองรับน้ำจากแม่น้ำยมได้ ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที แล้วระบายน้ำเข้าสู่คลองยม - น่าน จำนวน ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เพื่อระบายน้ำลงสู่แม่น้ำน่านและคลองยมเก่า

๒. ในครั้งนี้ กษ. ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการฯ โดยสาเหตุที่ต้องมีการขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการฯ เนื่องจาก

ข้อเสนอ	สาเหตุ
๑) ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๗) เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-พ.ศ. ๒๕๗๐)	- การจัดหาที่ดินเกิดความล่าช้า เนื่องจากราษฎรเจ้าของที่ดินไม่ยอมยื่นคำขอรังวัดทำให้ไม่สามารถรังวัดที่ดินได้ จึงจำเป็นต้องเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน - สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผู้รับจ้างประสบปัญหาขาดแคลนวัสดุก่อสร้าง เครื่องจักร - เครื่องมือไม่เพียงพอ และไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสถานที่ก่อสร้างได้ - การบริหารจัดการน้ำระหว่างก่อสร้าง โดยในช่วงฤดูน้ำหลากมีความจำเป็นต้องใช้คลองยม - น่าน ในการระบายน้ำจากแม่น้ำยมลงสู่แม่น้ำน่านเพื่อป้องกันอุทกภัยที่จะเกิดขึ้นตัวเมืองสุโขทัยและอำเภอใกล้เคียง ส่งผลให้ไม่สามารถปฏิบัติงานก่อสร้างได้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว
๒) เพิ่มกรอบวงเงิน จากเดิม ๒,๘๗๕ ล้านบาท (มติคณะรัฐมนตรี ๗ เมษายน ๒๕๖๓) เป็น ๓,๐๖๙ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๙๔ ล้านบาท)	- ราคาที่ดินสูงกว่าราคาประเมินเบื้องต้นและการปรับค่าชดเชยที่ดินให้สูงขึ้นเพื่อให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบยอมรับค่าที่ดิน - การปรับแบบก่อสร้างและการเพิ่มเติมอาคารประกอบเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์และลดผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่

ทั้งนี้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ประกอบกับกระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ (สปป.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) พิจารณาแล้วเห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง ตามที่ กษ. เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม เช่น สปป. เห็นว่า สำหรับภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น เห็นควรให้กรมชลประทานจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป รวมถึงกรมชลประทานจะเร่งรัดดำเนินการโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน และ สทนช. เห็นว่า กษ. (กรมชลประทาน) ควรเร่งดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่เสนอเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม และระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ พร้อมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าของโครงการต่อ กนช. ทุก ๖ เดือน

๓. เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ในเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา (โครงการฯ) ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากระยะเวลาดำเนินโครงการเดิม ๑๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕) เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๗๑)

๒. อนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการฯ จากกรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๙๘๑ ล้านบาทเป็น ๕,๐๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑,๐๑๙ ล้านบาท)

เรื่องเดิม

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติ (๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) อนุมัติในหลักการโครงการฯ โดยมีแผนการดำเนินโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) กรอบวงเงินโครงการ จำนวน ๓,๙๘๑ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อเพิ่มแหล่งน้ำต้นทุน จำนวน ๙๖ ล้านลูกบาศก์เมตร และเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตอำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา จำนวน ๒๘,๐๐๐ ไร่ และสามารถส่งน้ำให้กับโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่ยม จังหวัดแพร่ในฤดูแล้งได้อีก จำนวน ๓๕,๐๐๐ ไร่ และให้กรมชลประทาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัดและอนุมัติการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จำนวน ๒๑ ไร่ เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ และวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๔ กันยายน ๒๕๖๔) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการชลประทานขนาดใหญ่ จำนวน ๓ โครงการ ซึ่งรวมถึงการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิม ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) เป็น ๑๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ภายใต้กรอบวงเงินโครงการฯ เดิม ที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๓,๙๘๑ ล้านบาท ให้ กษ. พิจารณาใช้สิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกเลิกสัญญาเพื่อเรียกค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากผู้รับจ้างรายเดิมในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาสัญญา

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) โดยกรมชลประทานได้ดำเนินโครงการ อ่างเก็บน้ำน้ำป๊ออันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา (โครงการฯ) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ผ่านมาประสบปัญหาการดำเนินการที่ล่าช้ากว่าแผนงาน เนื่องจากผู้รับจ้างดำเนินงานก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้โดยมีผลการดำเนินงานสะสมร้อยละ ๒๐.๖๕ ซึ่งกรมชลประทานได้บอกเลิกสัญญา เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และต่อมากรมชลประทานได้ว่าจ้างรับจ้างก่อสร้างรายใหม่ โดยมีผลการดำเนินงานสะสมร้อยละ ๓๒.๑๕ ทำให้ผลการดำเนินงานสะสมปัจจุบันทั้งหมดของงานจ้างก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบอยู่ที่ร้อยละ ๕๒.๘๐ (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘) ส่งผลให้งานก่อสร้างระบบชลประทาน (ระบบท่อส่งน้ำและอาคารประกอบ) ซึ่งต้องดำเนินงาน ภายหลังจากงานก่อสร้างเขื่อนหัวงานแล้วเสร็จ ต้องปรับแผนดำเนินงานก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ นอกจากนี้ เนื่องจากการกำหนดวงเงินโครงการฯ ประเมินจากการออกแบบเบื้องต้น โดยใช้ราคาวัสดุก่อสร้างและอัตราราคาน้ำมัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดโดยพิจารณาตามหลักวิศวกรรมและภูมิประเทศแล้ว ทำให้มีการปรับรายละเอียดแบบก่อสร้างเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับพื้นที่ก่อสร้าง และการปรับตัวเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุและราคาน้ำมัน ประกอบกับราคาที่ดินสูงกว่าราคาประเมินเบื้องต้น รวมทั้งมีประชาชนบางส่วนที่มีที่ดินถูกเขตชลประทานไม่ยอมรับราคาทดแทนที่ดิน จึงต้องปรับค่าทดแทนที่ดินให้สูงขึ้น เป็นผลให้วงเงินงบประมาณเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ กษ. จำเป็นต้องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม ๑๐ ปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๕๙ เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๗๑) และขออนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการฯ จากเดิมจำนวน ๓,๙๘๑ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท (ประกอบด้วยค่าจัดหาที่ดินจำนวน ๒๙๐.๒๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้างจำนวน ๔,๗๐๙.๘๐ ล้านบาท) ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว รวมถึงกระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ พิจารณาแล้วเห็นด้วย/ไม่ขัดข้อง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม บางประการ เช่น กค. เห็นว่า เรื่องที่ กษ. เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้เป็นการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและเพิ่มกรอบวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ตามนัยระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใด ที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณ (สงป.) พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ

คณะรัฐมนตรีด้วย [อย่างไรก็ตาม กษ. แจ้งว่า การขอขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการดังกล่าว เป็นเพียงการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ จากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ และไม่เข้าลักษณะ เป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันตามข้อ ๗ (๓) แห่งระเบียบว่าด้วยการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒] และ สทช. เห็นว่ากรมชลประทานควรเร่งดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่เสนอ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพโดยเร็ว โดยปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อม ทั้งให้รายงานความก้าวหน้าโครงการฯ ต่อ กษ. ทุก ๖ เดือน เป็นต้น

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ กษ. ดำเนินโครงการฯ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และต่อมาอนุมัติให้ กษ. ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯเพิ่มเติมมาแล้ว โดยหากคณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ เสนอในครั้งนี้ จะทำให้ระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าวรวมเป็น ๑๓ ปี ซึ่งถือเป็นระยะเวลาที่ยาวนานพอสมควร ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อวงเงินงบประมาณและบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ในการเป็นแหล่งน้ำเพื่อการ อุปโภค-บริโภค การปศุสัตว์และอุตสาหกรรม รวมทั้งเป็นแหล่งน้ำสำหรับฤดูแล้งและเพื่อบรรเทาอุทกภัยใน พื้นที่ จึงเห็นควรให้ กษ. โดยกรมชลประทาน กำกับ ติดตาม ผู้ดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ให้ดำเนินการ ก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามแผนที่วางไว้ภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ โดยไม่ควรมีการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ออกไปอีก

๔. เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘

คณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย (ไทย) ขอให้ กษ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมฯ กำหนดจัดการประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองอินชอน สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหาร ระหว่างกันภายในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ ร่วมฯ ซึ่งถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมฯ และเป็นการส่งสัญญาณความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาค เอเชียและแปซิฟิกในการส่งเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่าง ประเทศด้วย ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญ เช่น

๑.๑ สนับสนุนวิสัยทัศน์ ปุตราจาया พ.ศ. ๒๕๘๓ แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘

๑.๒ ความมั่นคงอาหารยังคงเป็นประเด็นสำคัญท่ามกลางความท้าทายในระดับโลก

๑.๓ ภัยแล้งสำคัญในการแก้ไขปัญหา คือ การตระหนักถึงถึงระบบเกษตรและอาหารที่ยั่งยืน มีความยืดหยุ่น

๑.๔ บทบาทสำคัญของการค้าระหว่างประเทศในการบรรลุเป้าหมายด้านความมั่นคงอาหาร และการรองรับผลกระทบจากปัจจัยภายนอก

๑.๕ ส่งเสริมความยืดหยุ่นและความยั่งยืนของห่วงโซ่อุปทานอาหารผ่านการประยุกต์ใช้ เทคโนโลยีนวัตกรรมดิจิทัล

๑.๖ เสริมสร้างขีดความสามารถของกลุ่มประชากรทุกกลุ่มที่เผชิญกับข้อจำกัดเชิงโครงสร้าง (ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเกษตรกรรายย่อย) ในการบรรลุศักยภาพสูงสุดเพื่อความเจริญรุ่งเรืองและการเติบโตร่วมกัน

๑.๗ รับทราบบทบาทของการฟื้นฟูพื้นที่ชนบทในการเสริมสร้างความมั่นคงอาหารและระบบ เกษตรและอาหารอย่างยั่งยืน

๑.๘ ทบทวนแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ในระยะกลาง

๒. กษ. ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยหน่วยงานเห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง ทั้งนี้ กต. (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และ สคก. มีความเห็น เช่น

๒.๑ กต. (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่ามีเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อีกทั้งยังไม่มีการลงทุนในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้นร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยที่เรื่องนี้ กษ. แจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจึงเข้าลักษณะเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘