

มติคณะรัฐมนตรี

วันที่ 19 สิงหาคม 2568

ประเด็นเศรษฐกิจ กระทรวงการคลัง และกรมบัญชีกลาง สำนักงานคลังจังหวัดลำพูน

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. และรับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กค. เสนอว่า

1. ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้ประกอบการ SMEs ประมาณ 3.2 ล้านราย สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจกว่าร้อยละ 35 ของผลผลิตมวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ซึ่งผู้ประกอบการ SMEs ในสัดส่วนประมาณร้อยละ 40 ยังคงประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจากหลายปัจจัย เช่น การไม่มีสินทรัพย์ที่สามารถใช้เป็นหลักประกันได้ และการมีรายได้ที่ไม่แน่นอนและไม่มีประวัติข้อมูลเครดิตที่เพียงพอ ประกอบกับรูปแบบและขอบเขตของกลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดและไม่สามารถตอบสนองความต้องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายได้อย่างตรงจุด ส่งผลให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวนมาก โดยเฉพาะกลุ่มที่มีศักยภาพ ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบและจำเป็นต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบแทน

2. แม้ว่าในปัจจุบันประเทศไทยจะมีกลไกการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ แต่รูปแบบและขอบเขตของกลไกการค้ำประกันสินเชื่อของสถาบันการเงินยังมีข้อจำกัดและไม่สามารถตอบสนองความต้องการในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย เช่น กลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันสามารถค้ำประกันได้เฉพาะสินเชื่อจากสถาบันการเงินเท่านั้น จึงส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่สามารถขอรับการค้ำประกันสินเชื่อจากแหล่งอื่นได้ รวมทั้งกลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันส่วนใหญ่ยังไม่มีมาตรการค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อแบบ Risk-based Pricing และการขาดฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านเครดิตและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องดำเนินการค้ำประกันแบบรวมกลุ่ม (Portfolio Guarantee Scheme: PGS) ซึ่งมีการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในอัตราเดียวกันทั้งกลุ่ม ส่งผลให้ต้นทุนในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการไม่สอดคล้องกับความเสี่ยงของตน อีกทั้งการค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการผ่านโครงการของรัฐบาล ซึ่งต้องพึ่งพาเงินงบประมาณจากภาครัฐและต้องได้รับการเห็นชอบจากภาครัฐก่อนการดำเนินการ ทำให้ขาดความยืดหยุ่นและขาดเสถียรภาพของแหล่งทุน

3. นอกจากนี้ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลให้ภาคธุรกิจ โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ประสบปัญหาในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและขาดสภาพคล่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตที่ปรับสูงขึ้น อีกทั้งยังประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจากหลายปัจจัย เช่น การไม่มีสินทรัพย์ที่สามารถใช้เป็นหลักประกันได้ การมีรายได้ที่ไม่แน่นอนและไม่มีประวัติข้อมูลเครดิตที่เพียงพอ

4. กค. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยยังคงมีความจำเป็นต้องยกระดับการค้ำประกันสินเชื่อที่เป็นนโยบายของภาครัฐ เพื่อตอบสนองต่อปัญหาความเสี่ยงด้านเครดิตในภาวะวิกฤตได้อย่างทันการณ์เพียงพอ และครอบคลุมภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและดำเนินการเป็นการในภาวะวิกฤตต่อไปได้ ดังนั้น กค. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และ ธปท. จึงได้ร่วมกันยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. ... ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง NaCGA เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตของผู้ประกอบการ SMEs ทำหน้าที่ในการค้ำประกันสินเชื่อที่มีรูปแบบที่แตกต่างและมีขอบเขตที่กว้างกว่าการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบัน มีการจัดการฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิตและนำมาใช้ในการค้ำประกันสินเชื่ออย่างเป็นระบบ ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่ง

เงินทุนได้อย่างเหมาะสมตามความเสี่ยงและระดมทุนได้ผ่านช่องทางที่หลากหลาย รวมทั้งยกระดับกลไกการค้าประกันสินเชื่อให้สามารถเป็นกลไกเพื่อรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะในภาวะวิกฤตที่มีความเสี่ยงด้านเครดิตสูง ตลอดจนเป็นกลไกของภาครัฐในการสนับสนุนและพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ อันเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (13 สิงหาคม 2567) และสอดคล้องกับกรอบนโยบายในการบริหารและพัฒนาประเทศตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567 รวมทั้งกำหนดแนวทางในการผนวก บสย. กับ NaCGA ซึ่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวประกอบด้วย 8 หมวด 132 มาตรา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	สาระสำคัญ
บททั่วไป (ร่างฯ มาตรา 1-5)	• ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยกเว้นร่างฯ มาตรา 46 (การประกันเครดิต) และร่างฯ มาตรา 54 (การให้บริการด้านข้อมูล) เมื่อพ้นกำหนด 360 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา • ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เมื่อพ้นกำหนด 360 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา • กำหนดค่านิยามที่สำคัญ เช่น “เครดิต” หมายความว่า 1) การกู้ยืมจากผู้ให้เครดิต 2) การกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้ หรือตราสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด และ 3) ธุรกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด โดยไม่รวมถึงถึงธุรกรรมที่เกี่ยวกับตราสารทุน หรือตราสารที่มีลักษณะคล้ายทุน “ผู้ให้เครดิต” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และนิติบุคคลอื่นที่ให้เครดิตตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด “ผู้ประกอบการธุรกิจ” หมายความว่าวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาดที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด “แบบจำลองด้านเครดิต” หมายความว่าเครื่องมือที่ใช้กระบวนการทางสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงินเพื่อกำหนดตัวชี้วัดความน่าจะเป็นในการชำระหนี้คืนหรือความสามารถในการชำระหนี้
หมวด 1 การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจ และทุนและทรัพย์สิน (ร่างฯ มาตรา 6-12)	• ให้จัดตั้ง NaCGA มีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ 1. ส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิต 2. เป็นกลไกให้ผู้ประกอบการธุรกิจเข้าถึงเครดิตได้มากขึ้น ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ 3. พัฒนารฐานข้อมูลของ NaCGA เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของ NaCGA หรือเพื่อประโยชน์อื่นที่กำหนด 4. ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย

	ทั้งนี้ กำหนดให้กิจการของ NaCGA ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่สถาบันจะต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับ กำหนดให้บุคลากรได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ตามกฎหมายดังกล่าว และกำหนดให้ NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ • กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจ แบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ 1. กลุ่มวัตถุประสงค์หลัก เช่น - ค่าประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ - จัดทำฐานข้อมูลเครดิตเพื่อค่าประกันและแบบจำลองด้านเครดิต รวมถึงการเผยแพร่ฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต - ให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ - กระทำการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA 2. กลุ่มวัตถุประสงค์เพื่อการบริหารจัดการ เช่น - การกู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ NaCGA - การบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของ NaCGA ซึ่งรวมถึงการนำเงิน และทรัพย์สินนั้นไปลงทุนหาประโยชน์ - การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA - การลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA - การให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริการ การจัดการ และทางเทคนิคให้แก่ผู้ประกอบการ - การทำความตกลง ประสาน และร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักรในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA • กำหนดทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของ NaCGA ประกอบด้วย 1. ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (ไม่น้อยกว่า 10,000 ล้านบาทตามบทเฉพาะกาล) 2. เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจาก บสย. 3. เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความ (เหมาะสมเป็นรายปี) 4. เงินสมทบและเงินเพิ่มจากสถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่ออื่น (Non-Banks) 5. ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ สิทธิประโยชน์ หรือรายได้อันเกิดจากการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA 6. เงินที่ได้รับจากการเพิ่มทุนจากรัฐบาลจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจากแหล่งอื่น โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี 7. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่ NaCGA 8. เงินที่กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจมอบให้เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 9. ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของ NaCGA ทั้งนี้ รายได้ของสถาบันไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

หมวด 2 การบริการและ ดำเนินการ (ร่างฯ มาตรา 13-45)	• กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับนโยบาย จำนวน 11 คน ประกอบด้วย ประธานและกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนี้ 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง 2. ปลัดกระทรวงการคลัง กรรมการ 3. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย กรรมการ 4. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับ หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กรรมการ 5. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ กรรมการ 6. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม กรรมการ 7. ประธานสมาคมธนาคารไทย กรรมการ 8. ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ กรรมการ 9. ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ กรรมการ 10. ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรรมการ 11: ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กรรมการ ผู้อำนวยการของ NaCGA เลขานุการ • กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย เช่น กำหนด หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้หรือตราสารที่เกี่ยวข้อง กับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ กำหนด ประเภทของธุรกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งทุน และกำหนดประเภท ของนิติบุคคลอื่นที่ให้เครดิต - กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน จำนวน 11 คน ประกอบด้วย ประธาน การบริหารและดำเนินการ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้ 1. ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการ 2. ผู้แทนกระทรวงการคลัง กรรมการ 3. ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย กรรมการ 4. ผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ กรรมการ 5. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ 6. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบัญชี กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ 7. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ 8. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถิติและคณิตศาสตร์ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองทางการเงิน 9. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านธุรกิจ SMEs กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ 10. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านตลาดทุน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ 11. ผู้อำนวยการของ NaCGA กรรมการและ เลขานุการ
--	---

	ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และจะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกิน 2 วาระไม่ได้ - กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน เช่น ควบคุมดูแลการดำเนินงานของ NaCGA ให้เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด รวมถึงจัดทำแผนพัฒนาสถาบันและรายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย - กำหนดให้มีผู้อำนวยการซึ่งมาจากการเสนอชื่อโดยคณะกรรมการสรรหา และต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ตามหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit and Proper) ก่อนเสนอชื่อต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานพิจารณา คัดเลือกและแต่งตั้ง โดยผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน 2 วาระ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวกับภารกิจของ NaCGA ซึ่งอาจเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือไม่ก็ได้
หมวด 3 การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA (ร่างฯ มาตรา 46 - 54)	หน้าที่และอำนาจด้านการกำกับดูแลการดำเนินงาน (ร่างฯ มาตรา 46 - 51) - กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจ ซึ่งรวมถึงการเฝ้าระวังความเสี่ยงเกี่ยวกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้กับบุคคลอื่นหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด - ในการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนดให้นิติบุคคลนำส่งเงินสมทบแก่ NaCGA ที่คำนวณบนฐานยอดสินเชื่อธุรกิจที่ไม่รวมยอดสินเชื่อธุรกิจตามนโยบายของภาครัฐ ดังนี้ - ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน <u>ไม่เกินร้อยละ 0.3 ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจ</u> (ต้องส่งเงินสมทบเลยเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ) - ผู้ให้สินเชื่ออื่น (on Banks) <u>ไม่เกินร้อยละ 0.3 ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจ</u> เฉพาะกรณีที่ NaCGA ได้เข้ากำกับดูแลการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้ให้สินเชื่อ (กำหนดให้ต้องส่งเงินเมื่อเข้าเป็นสมาชิกของ NaCGA) การกำกับดูแลการดำเนินงานในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน สามารถกระทำได้ในกรณีดังนี้ - ในกรณีที่ต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย - ในกรณีที่ต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือรักษาเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ เช่น กรณีเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจที่ผู้ประกอบธุรกิจได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและมีความต้องการสภาพคล่องสูง ทั้งนี้ กำหนดให้ NaCGA เสนอแผนการกำกับดูแลการดำเนินงานที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และในการดำเนินการตามแผนการกำกับดูแลการดำเนินงานดังกล่าว หาก NaCGA มีภาระต้องชำระหนี้อันเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด ให้ กค. ชดใช้ให้ โดยให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณ ชดใช้เป็นรายปีให้แล้วเสร็จภายใน 5 ปีนับแต่วันที่ทราบจำนวนเงินที่ขาดทุน - ในกรณีที่ NaCGA มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อการแก้ไขปัญหาของ NaCGA เพื่อดำเนินการในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และ กค. เห็นสมควรเข้ากำกับดูแลการชำระหนี้ในครั้งนั้นให้ กค. โดยการอนุมัติของ

	คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาเพิ่มทุนและคำประกันการชำระหนี้ดังกล่าวครั้งเดียวหรือหลายครั้งได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ (อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะคำประกันได้) • <u>หน้าที่และอำนาจการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต</u> (ร่างฯ มาตรา 52 - 54) - กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อคำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจและแบบจำลองด้านเครดิต - กำหนดให้ ธปท. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิตกรมที่ดิน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปา ส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานของรัฐอื่น ที่กฎกระทรวงกำหนด รวมทั้งบริษัท ข้อมูลเครดิต จำกัด (เครดิตบูโร) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม และหน่วยงานเอกชนอื่น มีหน้าที่ส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อคำประกันเครดิตให้แก่ NaCGA โดยวิธีการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล รูปแบบของข้อมูล และระยะเวลาการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด - การนำส่งข้อมูลจะต้องแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของ ข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ (Anonymized Data) และการแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสดังกล่าวต้องกระทำด้วยวิธีการเข้ารหัสตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูง
หมวด 4 การกำกับดูแล (ร่างฯ มาตรา 55 - 56)	• กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไป • กำหนดให้ ธปท. เป็นผู้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กค. ก่อน
หมวด 5 การประกอบธุรกิจ (ร่างฯ มาตรา 57 - 75)	• กำหนดให้ ธปท. กำกับดูแลกิจการของ NaCGA เช่น - กำหนดให้ ธปท. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการ คำประกันเครดิตหรือการจัดทำฐานข้อมูล เช่น การกำหนดประเภทของการคำประกันเครดิตประเภทของบุคคล ประเภทของเอกสารการคำประกันหรือประเภทของตราสาร - กำหนดให้ NaCGA ต้องดำรงเงินกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด และให้ ธปท. มีอำนาจกำหนดประเภทและชนิดของกองทุน รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการคำนวณเงินกองทุนของ NaCGA - กำหนดให้ ธปท. จัดชั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันที่เสียหายหรืออาจเสียหาย และให้ตัดออกจากบัญชีหรือกันเงินสำรองไว้สำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันดังกล่าว - กำหนดให้ NaCGA กันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันอื่นที่ไม่เสียหายตามหลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด แต่จะกำหนดอัตราเกินร้อยละ 5 ของสินทรัพย์และภาระผูกพันอื่นที่ไม่เสียหายมิได้ - กำหนดให้ NaCGA บริหารสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพัน ให้มีความสัมพันธ์กับหน้าที่ในการชำระหนี้ ที่อาจเกิดขึ้นจากการคำประกันเครดิต และการกู้ยืมเงินของ NaCGA - กำหนดให้ NaCGA ดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับภาระผูกพันหรือยอดเงินกู้ยืมทั้งหมดหรือแต่ละประเภทในอัตราที่ไม่ต่ำกว่าอัตราที่ ธปท. กำหนด ทั้งนี้สินทรัพย์ที่มีสภาพคล่อง เช่น เงินสด เงินฝากที่ ธปท. เงินฝากสุทธิที่สถาบันการเงินหลักทรัพย์รัฐบาลไทย หุ้นกู้ เป็นต้น

	- ห้ามไม่ให้ NaCGA ลงทุน ก่อภาระผูกพันหรือทำธุรกรรมอื่นใดแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือแก่บุคคลหลายคนรวมกัน หรือเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์อย่างเดียวกันเมื่อสิ้นวันหนึ่ง ๆ เกินกว่าจำนวนเงินหรืออัตราส่วนที่ ธปท.กำหนด - ห้ามไม่ให้ NaCGA คำประกันเครดิตแก่ธุรกิจแต่ละประเภทเกินอัตราส่วนกับเงินกองทุน หรือสินทรัพย์ตามที่ ธปท. กำหนด (กำหนดเพดานมูลค่าการคำประกันเครดิตเป็นอัตราส่วนกับทุน เพื่อให้การดำเนินการคำประกันเครดิตไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านเสถียรภาพทางการเงินแก่ NaCGA) - บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ NaCGA จัดตั้งขึ้นจะประกอบธุรกิจได้แต่เฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA ตามที่ ธปท. กำหนดเท่านั้น
หมวด 6 การตรวจสอบสถาบัน (ร่างฯ มาตรา 76 - 85)	• กำหนดให้ ธปท. สามารถกำหนดให้ NaCGA จัดตั้งคณะกรรมการชด้อย่อยต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการย่อยดังกล่าว • กำหนดให้ ธปท. มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานของ ธปท. หรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจการเพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของ NaCGA และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจของ NaCGA • ในกรณีที่ NaCGA มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นการก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน หรืออาจมีผลกระทบร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม กำหนดให้ ธปท. ต้องแจ้งคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า และต้องมีการดำเนินการให้ NaCGA เร่งดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน หรือสั่งให้ผู้บริหารของ NaCGA พนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA หยุดปฏิบัติหน้าที่ หรือสั่งให้ NaCGA ขอรับงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนหรือจัดหาเงินทุนจากแหล่งอื่นโดยเร็ว
หมวด 7 การจัดทำบัญชี การรายงาน ผู้สอบบัญชีและการตรวจสอบ กิจการ (ร่างฯ มาตรา 86 - 91)	• กำหนดให้การบัญชีของ NaCGA เป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและตามเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด • กำหนดให้ NaCGA มีคณะกรรมการตรวจสอบซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งไม่น้อยกว่า 3 คนและไม่เกิน 5 คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างน้อย 2 คนและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อย 1 คน โดยต้องมีความรู้ด้านบัญชีอย่างน้อย 1 คน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีทุกปี • กำหนดให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของ NaCGA และให้รายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 120 วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รวมทั้งเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายใน 15 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ
หมวด 8 บทกำหนดโทษ (ร่างฯ มาตรา 92 - 116)	• กำหนดบทลงโทษสำหรับ NaCGA ในกรณีที่ฝ่าฝืนหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามกฎกระทรวง ประกาศ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือคำสั่งที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ. นี้ โดยรวมถึงกำหนดบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ NaCGA ตามหลักความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคลในลักษณะเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน เช่น - กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินติดต่าง ๆ เช่าหรือให้เช่า จำนองหรือรับจำนอง

	จำหน่ายหรือรับจำหน่ายและขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใดซึ่งทรัพย์สินหรือหลักทรัพย์ มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งล้านบาท และชำระค่าปรับเป็นพินัยอีกไม่เกิน วันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง - หน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งข้อมูลใดไม่ส่งหรือไม่เชื่อมโยงข้อมูลหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหรือหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งกำหนดให้มีการนำส่งข้อมูลในการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต ให้แปลงให้อยู่ในรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูล มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกิน 300,000 บาท - กรรมการ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการพนักงาน หรือลูกจ้าง ผู้ใดใช้อำนาจในหน้าที่โดยมิชอบ ช่มชู้ใจหรือจงใจ เพื่อให้บุคคลใดมอบให้หรือหามาให้ซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 5 ปี - 10 ปี และปรับตั้งแต่ 500,000 ถึง 1,000,000 บาท						
บทเฉพาะกาล (ร่างฯ มาตรา 117 - 132)	• กำหนดแนวทางการจัดตั้ง NaCGA และการผนวก บสย. กับ NaCGA ดังนี้ <table border="1"> <thead> <tr> <th>ระยะเวลา</th><th>สาระสำคัญ</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ระยะเริ่มแรก</td><td> • ให้รัฐบาลจัดสรรทุนประเดิมให้แก่ NaCGA ตามความจำเป็น แต่ต้องไม่น้อยกว่า 10,000 ล้านบาท • ให้ บสย. ให้กู้ยืมเงินแก่ NaCGA ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NaCGA ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดภายใน 60 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานดังต่อไปนี้ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการ - ผู้แทนกระทรวงการคลัง กรรมการ - ผู้แทนจากสมาคมธนาคารไทย กรรมการ - ผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ กรรมการ - ผู้อำนวยการ กรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน 180 วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งกำหนดให้มีการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน 270 วันนับแต่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA เป็นการชั่วคราว </td></tr> <tr> <td>ภายใน 360 วันนับแต่วันที่</td><td> • กำหนดให้ บสย. ชำระค่าทดแทนเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมด ที่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่ กค. ถืออยู่ ตามหลักเกณฑ์ </td></tr> </tbody> </table>	ระยะเวลา	สาระสำคัญ	ระยะเริ่มแรก	• ให้รัฐบาลจัดสรรทุนประเดิมให้แก่ NaCGA ตามความจำเป็น แต่ต้องไม่น้อยกว่า 10,000 ล้านบาท • ให้ บสย. ให้กู้ยืมเงินแก่ NaCGA ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NaCGA ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดภายใน 60 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานดังต่อไปนี้ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการ - ผู้แทนกระทรวงการคลัง กรรมการ - ผู้แทนจากสมาคมธนาคารไทย กรรมการ - ผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ กรรมการ - ผู้อำนวยการ กรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน 180 วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งกำหนดให้มีการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน 270 วันนับแต่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA เป็นการชั่วคราว	ภายใน 360 วันนับแต่วันที่	• กำหนดให้ บสย. ชำระค่าทดแทนเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมด ที่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่ กค. ถืออยู่ ตามหลักเกณฑ์
ระยะเวลา	สาระสำคัญ						
ระยะเริ่มแรก	• ให้รัฐบาลจัดสรรทุนประเดิมให้แก่ NaCGA ตามความจำเป็น แต่ต้องไม่น้อยกว่า 10,000 ล้านบาท • ให้ บสย. ให้กู้ยืมเงินแก่ NaCGA ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NaCGA ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดภายใน 60 วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานดังต่อไปนี้ปฏิบัติหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการ - ผู้แทนกระทรวงการคลัง กรรมการ - ผู้แทนจากสมาคมธนาคารไทย กรรมการ - ผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ กรรมการ - ผู้อำนวยการ กรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน 180 วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งกำหนดให้มีการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน 270 วันนับแต่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ • ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA เป็นการชั่วคราว						
ภายใน 360 วันนับแต่วันที่	• กำหนดให้ บสย. ชำระค่าทดแทนเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมด ที่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่ กค. ถืออยู่ ตามหลักเกณฑ์						

	พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับ	วิธีการ และระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กำหนด • ให้ NaCGA คัดเลือกข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ใน หน่วยงานของรัฐ ซึ่งสมัครใจเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของ NaCCGA เพื่อบรรจุเป็นพนักงานหรือลูกจ้าง ของสถาบันต่อไป
	เมื่อพ้น 360 วันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับ	• ให้ กค. ยกมูลค่าหุ้นทั้งหมดที่ กค. ถือใน บสย. ให้แก่ NaCGA ตลอดจนให้ บสย. โอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ทุนกำไรสะสม เงินสำรอง ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและ ความรับผิดชอบของ บสย. เป็นของ NaCGA ทั้งนี้ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการโอนสำหรับธุรกรรมที่รับ โอนกิจการมาจาก บสย. • ให้ NaCGA สวมสิทธิเป็นคู่ความแทน บสย. ในคดีที่ฟ้อง บังคับตามสิทธิเรียกร้องอยู่ในศาล และในกรณีที่มีคดีได้มี คำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้สวมสิทธิ เป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น • ให้พนักงานและลูกจ้างที่มีอยู่ทั้งหมดของ บสย. เป็น พนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA โดยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนหรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบ แทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับ ทั้งนี้ การเปลี่ยนไป เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA จะไม่ถือเป็นการ ออกจากงานและให้มีการนับอายุการทำงานต่อจาก ระยะเวลาทำงานใน บสย. ทั้งนี้ บสย. จะยังสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตาม พระราชบัญญัตินี้หรือดำเนินการอื่นที่ยังไม่แล้วเสร็จได้ไม่ เกิน 2 วันนับตั้งแต่วันที่กำหนด 360 วันนับแต่ร่าง พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้จากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. เว็บไซต์ของ ธปท. เว็บไซต์ ของ บสย. และระบบกลางทางกฎหมาย ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ทั้งหมด มีผู้เห็นด้วย ร้อยละ 97.23 และมีผู้ไม่เห็นด้วยร้อยละ 2.89 และได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย มาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 แล้ว รวมทั้งได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รวม 49 ฉบับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พิจารณาแล้วเห็นด้วย/ไม่ขัดข้องต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้

2. เรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะและมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนผู้สร้างสรรค์งานศิลปะ

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ผู้มีเงินได้สามารถหักลดหย่อนค่าซื้องานศิลปะด้านทัศนศิลป์โดยการยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้องานศิลปะมารวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 100,000 บาทในแต่ละปีภาษี สำหรับการซื้องานศิลปะ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2568 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2570

2. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ยอมให้หักจากเงินได้พึงประเมิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ผู้มีเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 (6) แห่งประมวลรัษฎากรที่มีเงินได้จากวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรมสามารถหักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาได้เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 60 ตั้งแต่ปีภาษี 2568 เป็นต้นไป เป็นการถาวร

3. มอบหมายกระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) ร่วมขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้และความเข้าใจมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ รวมทั้งร่วมติดตามและประเมินประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการนี้ และนำเสนอข้อมูลดังกล่าวให้แก่ กค. เป็นรายปีจนสิ้นสุดมาตรการเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับจากการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เพื่อส่งเสริมการซื้อขายงานศิลปะในประเทศไทย อันจะทำให้ศิลปินผลิตงานศิลปะเพิ่มขึ้น และสนับสนุนให้ผู้ประกอบวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรมผลิตผลงานศิลปะเพิ่มมากขึ้น ตามนโยบายการสร้างพลังสร้างสรรค์ (Soft Power) ที่ใช้ทุนทางวัฒนธรรมเป็นกลไกผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจโดยส่งเสริมให้มีการผลิตผลงานศิลปะและการจัดแสดงงานศิลปะระดับประเทศและระดับนานาชาติในประเทศไทย อีกทั้งยังเป็นการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2567 [เรื่อง มาตรการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars)]

สาระสำคัญของเรื่อง

กค. เสนอว่า

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (12 มีนาคม 2567) เห็นชอบในหลักการของการดำเนินมาตรการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars) และให้ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปให้เหมาะสม ถูกต้อง รอบคอบ เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ให้ กค. ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ (พณ.) พิจารณาดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมงานศิลปะจากศิลปินชาวไทย รวมทั้งพิจารณากำหนดมาตรการส่งเสริมการส่งออกงานศิลปะที่ผลิตโดยศิลปินชาวไทยไปยังต่างประเทศด้วย เพื่อสนับสนุนงานศิลปะและช่วยสร้างรายได้ให้แก่ศิลปินชาวไทย

2. มาตรการส่งเสริมงานศิลปะที่ กค. เสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการเมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2567 มีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1) ให้ผู้มีเงินได้ (ผู้ที่ซื้องานศิลปะ โดยไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล) หักลดหย่อนค่างานศิลปะด้านจิตรกรรมหรือประติมากรรมในลักษณะการยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้องานศิลปะมารวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 100,000 บาท ในปีภาษี สำหรับการซื้องานศิลปะตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2569 [ประมาณ 3 ปีภาษี (ปีภาษี พ.ศ. 2567 - พ.ศ. 2569)] และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

2) กรณีซื้องานศิลปะในราชอาณาจักรต้องซื้อจากศิลปินผู้เป็นเจ้าของผลงานซึ่งได้ขึ้นทะเบียนศิลปินกับหน่วยงานของรัฐที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด เว้นแต่ศิลปินผู้นั้นเป็นศิลปินแห่งชาติไม่ต้องขึ้นทะเบียน หรือซื้อจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจจำหน่ายงานศิลปะหรือธุรกิจประมูลงานศิลปะเป็นปกติธุระ

2.2 มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนศิลปินผู้สร้างสรรค์งานศิลปะ โดยให้ผู้มีเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 (6) แห่งประมวลรัษฎากร ที่เป็นเงินได้จากวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรม (เช่น งานวาด

งานหล่อ งานปั้น ซึ่งมีการคิดค่าตอบแทนจากค่าผลงาน ค่าที่ปรึกษาหรือค่าฝีมืออื่น ๆ โดยเป็นการคิดตามความยากง่ายหรือปริมาณงาน โดยอาจคิดเป็นรายครั้งรายชั่วโมงหรือรายชิ้น) หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาได้เพิ่มขึ้น จาก ร้อยละ 30 เป็น ร้อยละ 60 (ของค่าตอบแทนที่เรียกเก็บ) เป็นการถาวร โดยไม่กำหนดประเภทศิลปิน

3. กค. โดยกรมสรรพากรและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ประชุมร่วมกับสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย (สศร.) วธ. พิจารณาแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการหักลดหย่อนภาษีตามมาตราการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ โดย สศร. ได้รับเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนศิลปินผู้เป็นเจ้าของงานศิลปะและได้แต่งตั้งคณะทำงานในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการลดหย่อนภาษีตามมาตราการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ กรณีการกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนศิลปินผู้เป็นเจ้าของงานศิลปะ

4. จากการประชุมคณะทำงานฯ รวมทั้งการหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทุกหน่วยงานมีความเห็นร่วมกันในการปรับปรุงรายละเอียดบางประการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ เช่น ประเภทของงานศิลปะเป็นงานศิลปะด้านทัศนศิลป์ รวมทั้งการให้สิทธิหักลดหย่อนค่าซื้องานศิลปะตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2568 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2570 [เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (12 มีนาคม 2567) เห็นชอบในหลักการให้สิทธิหักลดหย่อนดังกล่าว ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2569 ประมาณ 3 ปีภาษี (ปีภาษี พ.ศ. 2567 - พ.ศ. 2569)] เพื่อให้สอดคล้องกันกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบซึ่งมีระยะเวลาดำเนินมาตรการคราวแรกประมาณ 3 ปี และการยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้ผู้มีเงินได้ต้องให้พินิจภัณฑ์หรือหอศิลป์ในราชอาณาจักรมีงานศิลปะที่ซื้อเพื่อจัดแสดงโดยไม่มีค่าตอบแทน เพื่อมุ่งให้มีการให้ยืมงานศิลปะจากการสะสมส่วนบุคคล (Private Collection) มากขึ้น ทั้งนี้ หากผู้ให้ยืมมีเงินได้จากการให้ยืมงานศิลปะ จะต้องนำเงินได้ดังกล่าวมารวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอยู่แล้ว

5. ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมงานศิลปะข้างต้น กค. จึงได้ยกร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการซื้องานศิลปะ)

หลักเกณฑ์	สาระสำคัญ
เงื่อนไข	- เป็นผู้ที่มีเงินได้บุคคลธรรมดา (ไม่รวมห้างหุ้นส่วนสามัญและคณะบุคคลที่มีใช่นิติบุคคลและกองมรดกที่ยังมิได้แบ่ง) - หักลดหย่อนค่าซื้องานศิลปะด้านทัศนศิลป์ โดยการยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้องานศิลปะดังกล่าวมารวมคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา - ต้องเป็นการจ่ายเงินซื้องานศิลปะด้านทัศนศิลป์ให้แก่บุคคลดังต่อไปนี้ 1) ศิลปินแห่งชาติ สาขาทัศนศิลป์ หรือศิลปินศิลปาธร สาขาทัศนศิลป์ หรือศิลปินที่ได้ขึ้นทะเบียนศิลปินกับหน่วยงานของรัฐที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด ซึ่งศิลปินดังกล่าวเป็นเจ้าของและเป็นผู้จัดทำหรือสร้างสรรค์งานศิลปะ 2) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล รวมถึงมูลนิธิหรือสมาคมที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดเป็นองค์การสาธารณกุศลตามมาตรา 47 (7) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรที่จำหน่ายงานศิลปะหรือจัดงานประมูลศิลปะ เฉพาะงานศิลปะที่จัดทำหรือสร้างสรรค์โดยศิลปินข้างต้น - ต้องเป็นการจ่ายเงินซื้องานศิลปะด้านทัศนศิลป์ที่มองเห็นได้ด้วยตาทั้งศิลปะ 2 มิติและ 3 มิติ ได้แก่ จิตรกรรม ประติมากรรม ภาพพิมพ์ ภาพถ่าย และสื่อประสม - ผู้มีเงินได้ต้องมีหลักฐานเป็นใบกำกับภาษีแบบเต็มรูปแบบตามมาตรา 86/4 แห่งประมวลรัษฎากรหรือใบรับรองตามมาตรา 105 แห่งประมวลรัษฎากรพร้อมหลักฐานแสดงรายละเอียดงานศิลปะ
จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าซื้องานศิลปะตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 100,000 บาท ในแต่ละปีภาษี
ระยะเวลา	ซื้องานศิลปะตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2568 - 31 ธันวาคม 2570 (3 ปี)

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ยอมให้หักจากเงินได้พึงประเมิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนผู้สร้างสรรค์งานศิลปะ)

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ยอมให้หักจากเงินได้พึงประเมิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ยอมให้หักจากเงินได้พึงประเมิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา 6 เงินได้พึงประเมินตาม มาตรา 40 (6) แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2496 ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาดังต่อไปนี้ (1) เงินได้จากวิชาชีพอิสระการประกอบโรคศิลป์ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ 60 (2) เงินได้จากวิชาชีพอิสระนอกจาก (1) ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ 30	มาตรา 6 เงินได้พึงประเมินตาม มาตรา 40 (6) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2496 ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาดังต่อไปนี้ (1) เงินได้จากวิชาชีพอิสระการประกอบโรคศิลป์ ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ 60 (2) เงินได้จากวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรม ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ 60 (3) เงินได้จากวิชาชีพอิสระนอกจาก (1) และ (2) ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ 30	- กำหนดแยกวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรมเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะในร่างมาตรา 6 (2) (เดิมไม่มีการกำหนดแยกเฉพาะโดยให้วิชาชีพดังกล่าวรวมอยู่กับวิชาชีพอิสระอื่น ๆ นอกเหนือจากวิชาชีพอิสระการประกอบโรคศิลป์) - ผู้มีเงินได้พึงประเมินจากการประกอบอาชีพอิสระประณีตศิลปกรรมสามารถหักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาได้เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 60 ตั้งแต่วันที่ 2568 เป็นต้นไป เป็นการถาวร (เนื่องจากผู้ประกอบการวิชาชีพอิสระประณีตศิลปกรรมมีต้นทุนและภาระ (เช่น ค่าวัสดุ ค่าเครื่องมือค่าออกและพัฒนา เป็นต้น) ในการสร้างสรรค์ผลงานสูงเฉลี่ยเกินร้อยละ 30 และจากการประชุมร่วมกับผู้ประกอบการวิชาชีพดังกล่าว เห็นว่าการกำหนดอัตราหักค่าใช้จ่ายเป็นร้อยละ 60 เป็นระดับที่เหมาะสม และสอดคล้องกับอัตราที่ใช้กับผู้ประกอบวิชาชีพอิสระการประกอบโรคศิลป์)

3. เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน

คณะรัฐมนตรีมีมติตามที่กระทรวงแรงงาน (รง.) เสนอ เรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งประกอบด้วยการให้ความเห็นชอบในเรื่องดังต่อไปนี้

1. การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง รวม 2 ฉบับ ได้แก่

(1) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าว อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมาและเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

(2) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าว ทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

2. ให้ความเห็นชอบแนวทางการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานในประเทศไทย

3. ให้ รง. โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้และความเข้าใจให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้อง รับทราบข้อมูลการดำเนินการดังกล่าวอย่างทั่วถึง

สาระสำคัญ

เรื่องที่กระทรวงแรงงานเสนอ เป็นการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากประเทศได้ประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานฉับพลัน ซึ่งเป็นผลมาจากปัญหาความไม่สงบภายในประเทศเมียนมา ทำให้มีการลักลอบเข้ามาในประเทศไทย และมีลักลอบทำงาน และสถานการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดนไทยและกัมพูชา ส่งผลทำให้มีแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาบางส่วน (22,546 คน) เดินทางกลับประเทศต้นทาง นอกจากนี้ยังมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา (98,548 คน) ลาว (91,489 คน) เมียนมา (194,441 คน) และเวียดนาม (3,573 คน) รวมทั้งหมดประมาณ 388,041 คน ที่ใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2568 และต้องดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวในลักษณะ MOU ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2567 และวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2568 แต่ไม่มาดำเนินการขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรือดำเนินการไม่ครบถ้วน อาทิ เมื่อมีการรับรองบัญชีรายชื่อจากประเทศต้นทางแล้ว ให้นายจ้างดำเนินการยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว พร้อมแนบเอกสาร เช่น ใบรับรองแพทย์ หลักฐานการขึ้นทะเบียนประกันสังคมหรือการประกันสุขภาพ และการดำเนินการตรวจลงตรา กระทรวงแรงงานจึงได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมายและแนวทางการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานในประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงาน ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อ เศรษฐกิจฐานราก ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตรง รวมถึงความมั่นคงของรัฐ สรุปได้ดังนี้

1. แนวทางบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

(1) ผ่อนผันให้กลุ่มคนต่างด้าวเป้าหมาย ประกอบด้วยสัญชาติ กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งเป็นกลุ่มที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2568 แต่ไม่ดำเนินการต่ออายุการทำงานได้ครบทุกขั้นตอน และที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย ก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในครั้งนี้และประสงค์จะทำงาน ประกอบด้วยสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา (เหตุที่ไม่มีเวียดนาม เนื่องจากเขตแดนไม่ได้ติดต่อกันจึงไม่มีการลักลอบเข้ามา โดยช่องทางธรรมชาติ)

(2) ให้นายจ้างยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว และชำระเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน (ค่าธรรมเนียมคำขอ จำนวน 100 บาท และค่าธรรมเนียมใบอนุญาต จำนวน 900 บาท) ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ ณ สถานที่ ที่กรมการจัดหางานกำหนด และให้คนต่างด้าวไปดำเนินการตรวจสุขภาพ ณ สถานพยาบาลของรัฐ หรือสถานพยาบาลเอกชน กรณีคนต่างด้าวซึ่งทำงานในกิจการหรือเป็นลูกจ้างซึ่งอยู่ภายใต้บังคับ แห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ต้องขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน สำหรับคนต่างด้าว ซึ่งทำงานในกิจการหรือเป็นลูกจ้างที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ให้ทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ แรงงานต่างด้าว หรือทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัย

(3) คนต่างด้าวจะได้รับอนุญาตทำงาน 1 ปี และให้คนต่างด้าวดังกล่าวที่ได้รับอนุญาตทำงานไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์บุคคล ขอรับการตรวจลงตราต่อไป สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา จะต้องไปรายงานตัวต่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองด้วย ซึ่งเป็นการกำหนดเพิ่มเติมซึ่งเกี่ยวข้องกับความมั่นคง

2. แนวทางการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่นเข้ามาทำงานในประเทศไทยเพื่อแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งได้กำหนดให้มีการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทยผ่านระบบ MOU

(อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานเป็นระยะเวลา 2 ปี และสามารถต่ออายุได้อีก 2 ปี หลักเกณฑ์เช่นเดียวกับคนต่างด้าว สัญชาติอื่นที่เข้ามาทำงานตามระบบ MOU) ซึ่งในระยะแรกเป็นการนำร่องโดยการนำคนต่างด้าว สัญชาติศรีลังกาเข้ามาทำงานได้กำหนดจำนวนไว้ 10,000 คน เพื่อทดแทนแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาที่เดินทางกลับประเทศ และนำเข้าคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เช่น เนปาลบังคลาเทศ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ซึ่งหากการดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และนายจ้างมีความต้องการจ้างแรงงานสัญชาติ ศรีลังกาเพิ่มเติม กระทรวงแรงงานจะเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พิจารณาให้ความเห็นชอบให้สามารถนำคนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกาเข้ามาทำงานเพิ่มเติมได้ทันที และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป และเมื่อการเจรจาระหว่างทั้ง 2 ประเทศ ได้ช้อยู่ดีให้กระทรวงแรงงาน ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจกับประเทศต้นทาง

4. เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต 2568/69

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต 2568/69 จำนวน 3 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 61,694.98 ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินสินเชื่อ 51,232.50 ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด 10,462.48 ล้านบาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

1. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2568/69 วงเงินรวม 45,396.73 ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ 36,232.50 ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด 9,164.23 ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริง ตามความจำเป็นเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

2. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต 2568/69 วงเงินประมาณรวมทั้งสิ้น 15,656.25 ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ 15,000 ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชยดอกเบี้ย 656.25 ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริง ตามความจำเป็นเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

3. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อกปีการผลิต 2568/69 วงเงินรวมทั้งสิ้น 642 ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอให้กรมการค้าภายในเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2568 เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2568 [รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย ชุณหวชิร) เป็นประธาน] ได้มีมติเห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต 2568/69 ตามที่ พณ. (กรมการค้าภายใน) ร่วมกับ ธ.ก.ส. เสนอ รวมทั้งสิ้น 3 โครงการ เป้าหมาย 8.50 ล้านตัน วงเงินรวมทั้งสิ้น 61,697.06 ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ 51,232.50 ล้านบาท วงเงินชดเชยจ่ายขาด 10,464.56 ล้านบาท ซึ่งการดำเนินโครงการทั้ง 3 โครงการถือเป็นการดำเนินการ เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวและผู้ประกอบการค้าข้าวที่มีมาอย่างต่อเนื่อง โดยโครงการที่ขอเสนอในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินงานในลักษณะเช่นเดียวกับในปีที่ผ่านมา (ปีการผลิต 2567/68) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567 โดยมีเงื่อนไขในการดำเนินงานที่แตกต่างกับบางประการสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	ปีการผลิต 2567/68 (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567)	ปีการผลิต 2568/69 (เสนอขอในครั้งนี้)
(1) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี		
วัตถุประสงค์/ เป้าหมาย	เพื่อชะลอข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน 3 ล้านตันข้าวเปลือก	
ผู้เข้าร่วมโครงการ	- เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี กับกรมส่งเสริมการเกษตรและผลผลิตข้าวเปลือกเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง - สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร ชุมชนสหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน	
วิธีการดำเนิน โครงการ	- ธ.ก.ส. จ่ายสินเชื่อตามโครงการเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในพื้นที่ปลูกข้าวทุกจังหวัดทั่วประเทศที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อชะลอข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร - ผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวในอัตรา 1,500 บาทต่อตันข้าวเปลือก โดยเกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในยุ้งฉางตนเองได้รับเต็มจำนวน สำหรับสถาบันเกษตรกรที่รับซื้อข้าวเปลือกเข้าโครงการได้รับในอัตรา 1,000 บาทต่อตันข้าวเปลือก และเกษตรกรผู้ขายข้าวได้รับในอัตรา 500 บาทต่อตันข้าวเปลือก - กรณีราคาข้าวเปลือกในตลาดต่ำกว่าราคาข้าวเปลือกที่ให้สินเชื่อ ธ.ก.ส. จะดำเนินการระบายข้าวเปลือกและสำรองจ่ายค่าขนย้ายข้าวเปลือกไปก่อน โดยรัฐจะชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส.	

วงเงินสินเชื่อต่อตันตามประเภทข้าวเปลือก	ข้าวเปลือกหอมมะลิ 12,500 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ 11,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกเจ้า 9,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกปทุมธานี 10,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกเหนียว 10,000 บาทต่อตัน	ข้าวเปลือกหอมมะลิ 13,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ 11,500 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกเจ้า 8,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกปทุมธานี 9,000 บาทต่อตัน ข้าวเปลือกเหนียว 10,000 บาทต่อตัน
อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ 4.50 ต่อปี (รัฐบาลรับประกันการดอกเบี้ยแทนเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้กู้)	
ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก	ผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวในอัตรา 1,500 บาทต่อตันข้าวเปลือก โดยหากเป็น - เกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในยุ้งฉางตนเองจะได้รับเต็มจำนวน - สถาบันเกษตรกรที่รับซื้อข้าวเปลือกเข้าโครงการจะได้รับในอัตรา 1,000 บาทต่อตันข้าวเปลือก และเกษตรกรผู้ขายข้าวจะได้รับในอัตรา 500 บาทต่อตันข้าวเปลือก	
ชดเชยค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือก	ไม่เกินร้อยละ 5 ของวงเงินสินเชื่อ	ไม่เกินร้อยละ 7 ของวงเงินสินเชื่อ
วงเงินงบประมาณ	43,843.76 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) วงเงินสินเชื่อ 35,481 ล้านบาท (2) วงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชย 8,362.76 ล้านบาท แบ่งเป็น	
	รายการค่าใช้จ่าย	วงเงิน (ล้านบาท)
	ค่าชดเชยดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน	2,088.71
	ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพ ข้าวเปลือก	4,500.00
	ค่าระบายข้าว (กรณีมีการระบาย)	1,774.05
	รวมทั้งสิ้น	8,362.76
วงเงินงบประมาณ	45,398.81 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) วงเงินสินเชื่อ 36,232.50 ล้านบาท (2) วงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชย 9,166.31 ล้านบาท แบ่งเป็น	
	รายการค่าใช้จ่าย	วงเงิน (ล้านบาท)
	ค่าชดเชยดอกเบี้ยและต้นทุนเงิน	2,130.04
	ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพ ข้าวเปลือก	4,500.00
	ค่าระบายข้าว (กรณีมีการระบาย)	2,536.27
	รวมทั้งสิ้น	9,166.31
แหล่งเงิน	ให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป	
ระยะเวลาโครงการ	ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567 - 31 ธันวาคม 2568	ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2569
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	กรมการค้าภายใน กรมการข้าว กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์และ ธ.ก.ส.	
(2) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร		
วัตถุประสงค์/เป้าหมาย	สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่ายหรือเพื่อการแปรรูปและสร้างมูลค่าเพิ่ม จำนวน 1.5 ล้านตันข้าวเปลือก	
ผู้เข้าร่วมโครงการ	สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน	
วิธีการดำเนินโครงการ	- ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อให้แก่สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรับซื้อและรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการเก็บข้าวเปลือกไว้แปรรูปและสร้างมูลค่าเพิ่ม วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย 15,000 ล้านบาท โดยเป็นวงเงินสินเชื่อหมุนเวียน ซึ่งจำนวนสินเชื่อคงเหลือภายในระยะเวลาโครงการต้องไม่เกินวงเงิน สินเชื่อเป้าหมาย	
อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ 4.50 ต่อปี โดย	

	- สถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ 1 ต่อปี - รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันเกษตรกร ร้อยละ 3.50 ต่อปี	
วงเงินงบประมาณ	15,656.25 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) วงเงินสินเชื่อ 15,000 ล้านบาท (2) วงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชย 656.25 ล้านบาท	
แหล่งเงิน	ให้ ธ.ก.ส. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป	
ระยะเวลาโครงการ	ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567 - 31 ธันวาคม 2568	ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2568 - 31 ธันวาคม 2569
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	กรมการค้าภายใน กรมการข้าว กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และ ธ.ก.ส.	
(3) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก		
วัตถุประสงค์/เป้าหมาย	ส่งเสริมสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อกและดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมากและเพื่อให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายข้าวได้ในราคาที่เหมาะสม จำนวน 4 ล้านตันข้าวเปลือก	
ผู้เข้าร่วมโครงการ	ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อกในรูปแบบข้าวเปลือกและข้าวสารตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ 60 - 180 วัน นับแต่วันที่รับซื้อ	
วิธีการดำเนินโครงการ	ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อกในรูปแบบข้าวเปลือกและข้าวสาร เพื่อดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก โดยรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการผ่านธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐที่ผู้ประกอบการค้าข้าวเป็นลูกค้าอยู่ตามมูลค่าข้าวเปลือกที่ผู้เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อกไว้ นับแต่วันที่รับซื้อ (ออกตั๋วสัญญาใช้เงินหรือเบิกเงินกู้) เพื่อรับซื้อข้าวเปลือก	
อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ 3 ต่อปี (รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยแทนผู้ประกอบการค้าข้าว)	
วงเงินงบประมาณ	585 ล้านบาท	624 ล้านบาท
แหล่งเงิน	ใช้งบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในโอกาสแรกก่อนหากไม่เพียงพอให้กรมการค้าภายในเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป	
ระยะเวลาโครงการ	ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567 - 31 ตุลาคม 2569	ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2570
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	กรมการค้าภายใน พณ.	

3. พณ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 27 และ มาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เรียบร้อยแล้ว

4. ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับมาตรการดังกล่าว เนื่องจากเป็นการช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้กับเกษตรกรและผู้ที่เกี่ยวข้องในการเก็บสต็อกข้าวในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันหรือในการแปรรูปข้าวเปลือกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงที่ราคาข้าวจะปรับลดลงและส่งผลกระทบต่อรายได้เกษตรกร ทั้งนี้ภาครัฐควรกำหนดกรอบเขตแดนและระยะเวลาชำระคืนเงินให้ชัดเจนและเหมาะสม เพื่อไม่ให้กระทบต่อสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีกระบวนการติดตามและตรวจสอบที่รัดกุม รวมทั้งควรประเมินผลการดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การใช้งบประมาณมีความคุ้มค่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป็นประโยชน์ต่อการออกแบบมาตรการในระยะต่อไป

ที่มา: <http://www.thaigov.go.th> จัดทำโดย สำนักงานคลังจังหวัดลำพูน



0 5356 1568



www.cgd.go.th/lpn



lpn@cgd.go.th



สำนักงานคลังจังหวัดลำพูน