

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพ และจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพิ่มเติมเป็นการชั่วคราวให้แก่ผู้มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓.๔ ล้านคน ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูงและได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัว และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนฯ สำหรับโครงการเพิ่มวงเงินฯ ตามที่คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมเสนอ และให้คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมและกระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่เห็นควรให้กระทรวงการคลังมุ่งเน้นการกำกับดูแลการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ รวมถึงรักษากรอบวินัยการเงินการคลังอย่างรอบคอบ เกรงครัด และจัดให้มีระบบติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ และรายงานปัญหา อุปสรรคและแนวทางการแก้ไข การดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๘)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๘

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/ล ๑๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๓/๒๑๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๐๔

ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๘/๔๗๖๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

ตามที่คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมได้เสนอเรื่อง โครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมเสนอ และให้คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมและกระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว รวมทั้งได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

ธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน

(นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ธิดินันท์), ๑๕๐๓ (ลลิตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๕. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 ๖. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๔.๒/ก ๑๑



คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ แผ่น
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๒ แผ่น
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒ แผ่น
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๐๙๐๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง โครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๘ (โครงการเพิ่มวงเงินฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และมาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ จากรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Production: GDP) รายไตรมาส ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า เศรษฐกิจไทยในไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๘ ขยายตัวได้ร้อยละ ๒.๘ ต่อปี ซึ่งเป็นการชะลอลงจากไตรมาสก่อนหน้า ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๖๘ ขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐ ต่อปี และคาดว่าทั้งปี ๒๕๖๘ เศรษฐกิจไทยจะขยายตัวเพียงร้อยละ ๒.๐ ต่อปี โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ ๑.๘ ถึง ๒.๓ ต่อปี ซึ่งต่ำกว่าระดับการขยายตัวในปี ๒๕๖๗ ที่ขยายตัวร้อยละ ๒.๕ ต่อปี

๑.๒ นอกจากนี้ สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๘ กำลังเผชิญกับความท้าทายทั้งในและนอกประเทศ โดยเฉพาะการชะลอตัวของภาคการท่องเที่ยวและภาคการผลิต รวมถึงแรงกดดันต่าง ๆ เช่น ผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากการดำเนินมาตรการภาษีนำเข้าของประเทศสหรัฐอเมริกา ประเด็นความขัดแย้งระหว่างประเทศไทยและประเทศกัมพูชา ปัญหานี้สินภาคครัวเรือนที่ยังคงมีอยู่ในระดับสูง ความไม่แน่นอนทางภูมิรัฐศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งความท้าทายดังกล่าวล้วนส่งผลต่อความเชื่อมั่นและกำลังซื้อของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางที่มีกำลังซื้อที่อ่อนแอจะได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจที่ชะลอตัวและปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เป็นลำดับแรก

/๑.๓ จากบริบท...

๑.๓ จากบริบทและความท้าทายทางเศรษฐกิจในมิติต่าง ๆ ข้างต้น จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มกำลังซื้อและกระตุ้นการใช้จ่ายของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (บัตรฯ) ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางทางด้านรายได้ ทรัพย์สิน และหนี้สินเป็นลำดับแรก เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพผู้มีบัตรฯ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้ออ่อนแอให้เกิดการใช้จ่ายอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การใช้จ่ายของกลุ่มผู้มีบัตรฯ ซึ่งมีความโน้มเอียงหน่วยสุดท้ายในการบริโภค (Marginal Propensity to Consume: MPC) สูงกว่าประชาชนกลุ่มอื่น ทำให้เม็ดเงินที่ได้รับถูกนำไปใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจโดยตรง ซึ่งก่อให้เกิดการกระตุ้นการบริโภค การผลิต และการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นลูกโซ่ ซึ่งจะช่วยให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวม

๑.๔ ในกรณีนี้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะนำเสนอโครงการเพิ่มวงเงินฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพของผู้มีบัตรฯ จำนวน ๑๓.๔ ล้านคน (ข้อมูลจากศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๘) ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูงและได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัว โดยพิจารณาใช้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ รวมถึงเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรฯ ในสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัว ซึ่งจะทำให้มีเม็ดเงินถูกนำไปใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจโดยตรง ก่อให้เกิดการกระตุ้นการบริโภค การผลิต และการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นลูกโซ่ ซึ่งจะช่วยให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวม คณะกรรมการฯ กระทรวงการคลัง จึงขอเสนอโครงการเพิ่มวงเงินฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ โครงการเพิ่มวงเงินฯ มีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพ และจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพิ่มเติมเป็นการชั่วคราวให้แก่ผู้มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓.๔ ล้านคน ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูงและได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัว โดยจะเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของผู้มีบัตรฯ รวมถึงช่วยเพิ่มกำลังซื้อ และเพิ่มเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ส่งผลให้เกิดการบริโภค การผลิต และการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นลูกโซ่ ทำให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวม

/๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย...

๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย

ผู้มีบัตรฯ ตามฐานข้อมูลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๕ ของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวนไม่เกิน ๑๓.๔ ล้านคน ทั้งนี้ กรณีที่รัฐบาลจะดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะต่อไป ควรพิจารณาดำเนินการโดยไม่รวมผู้มีบัตรฯ ที่ได้รับสิทธิในโครงการเพิ่มวงเงินฯ ข้างต้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมาย

๓.๑.๓ วิธีดำเนินการ

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) ช่วยเหลือผู้มีบัตรฯ ผ่านวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม (วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภค) จากร้านค้าธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น (ร้านธงฟ้าฯ) และร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด โดยผู้มีบัตรฯ จะได้รับวงเงินเพิ่มอีกจำนวน ๘๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน (โดยเพิ่มเติมจากวงเงินที่ได้รับเดิมจำนวน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน) เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๖๘ (กรณีมีวงเงินคงเหลือในเดือนใดจะไม่มีการสะสมไปในเดือนถัดไป) รวมทั้งสิ้น ๑,๗๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ

๓.๑.๔ ระยะเวลาดำเนินการ

๒ เดือน (ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๖๘)

๓.๑.๕ งบประมาณ

ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนฯ

๓.๒ สถานะการเงินของกองทุนฯ

สถานะการเงินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘ คงเหลือจำนวน ๑,๒๒๐,๙๖๔,๒๑๔.๖๐ บาท ประกอบด้วย (๑) บัญชี “กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ๑” เพื่อรับ - จ่ายเงินกองทุน ในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๘๖๐,๙๐๙,๔๐๒.๔๓ บาท และ (๒) บัญชี “กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ๒” เพื่อรับ - จ่ายเงินกองทุน ในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารกองทุน จำนวน ๓๖๐,๐๕๔,๘๑๒.๑๗ บาท ทั้งนี้ สถานะการเงินดังกล่าวยังไม่หักภาระผูกพัน และมีแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรองรับไว้แล้ว จึงไม่สามารถนำมาดำเนินโครงการเพิ่มวงเงินฯ ได้

๓.๓ คณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ ดังนี้

๓.๓.๑ เห็นชอบโครงการเพิ่มวงเงินฯ (ตามข้อ ๓.๑) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่กลุ่มผู้มีบัตรฯ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูงและได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัว รวมถึงจะเป็นการช่วยเพิ่มกำลังซื้อ โดยเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับการจัดประชารัฐสวัสดิการตามมาตรา ๓ และมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การจัดประชารัฐฯ) และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ (ฝ่ายเลขานุการฯ) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเพิ่มวงเงินฯ

/๓.๓.๒ เห็นชอบ...

๓.๓.๒ เห็นชอบให้กองทุนฯ ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าว และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ต่อสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีต่อไป

ดังมีรายละเอียดสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการเพิ่มวงเงินฯ โดยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท จะทำให้ผู้มีบัตรฯ มีวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคฯ เพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นสวัสดิการที่ผู้มีบัตรฯ พึงพอใจและมีการใช้ประโยชน์เกือบเต็มวงเงิน โดยการเพิ่มวงเงินดังกล่าวจะทำให้ผู้มีบัตรฯ มีกำลังซื้อที่เพิ่มขึ้น และเป็นการเพิ่มยอดขายให้กับร้านค้า และร้านอื่น ๆ ที่ผู้มีบัตรฯ ไปใช้จ่าย ซึ่งคาดว่าจะส่งผลให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศโดยรวม ทั้งนี้ คาดว่าการดำเนินโครงการเพิ่มวงเงินฯ จะส่งผลให้ GDP ขยายตัวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๐๗ - ๐.๐๘ ต่อปี เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการ และเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับผู้มีบัตรฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท พร้อมนี้ ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. การจัดพระราชรัฐฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และรายละเอียดข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้นำเรื่องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๙ (๓) ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ (ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณฯ) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนฯ ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการเพิ่มวงเงินฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พ.ร.บ. การจัดพระราชรัฐฯ

๗.๑.๑ มาตรา ๓ กำหนดว่า “พระราชรัฐสวัสดิการ” หมายความว่า สวัสดิการที่จัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการลดความเหลื่อมล้ำเพิ่มศักยภาพให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมแก่ประชาชน โดยมีการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

๗.๑.๒ มาตรา ๘ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอ นโยบาย แผนการดำเนินงาน มาตรการหรือโครงการเกี่ยวกับประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือ ในการดำรงชีพและเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่จำเป็น ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๑.๓ มาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการฯ กำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ประเมินการใช้จ่าย วิธีการประเมินผล การวัดความคุ้มค่า และประโยชน์ที่จะได้รับ รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบ จากการดำเนินโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๗.๒ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณการใช้จ่ายแหล่งเงิน ที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงาน ของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๗.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณฯ

๗.๓.๑ ข้อ ๕ (๔) กำหนดให้การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เงินรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีการกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

๗.๓.๒ ข้อ ๙ (๓) กำหนดให้กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

๗.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบการจัดสรร ประชารัฐสวัสดิการสำหรับผู้ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ ตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔,๕๙๖,๘๒๐ คน โดยเป็นวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคฯ จากร้านค้าธงฟ้าฯ และร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดเป็นจำนวน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือนเท่ากันทุกคน และกำหนดช่วงเวลา การใช้จ่ายเป็นระหว่าง ๐๕.๐๐ - ๒๓.๐๐ น. หากกรณีมีวงเงินคงเหลือในเดือนใดจะไม่มีกระแสสมในเดือนถัดไป ทั้งนี้ การใช้สิทธิสวัสดิการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด

/๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบโครงการเพิ่มวงเงินฯ ตามข้อ ๓.๑

๘.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๒,๗๘๐ ล้านบาท ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำหรับกองทุนฯ สำหรับโครงการเพิ่มวงเงินฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๙๘ (สุภาณี), ๒๖๔๑ (อภิสิทธิ์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ STRATEGY@MOF.GO.TH