



สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี
วันที่ 11 พฤศจิกายน 2568
ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลืองและปลาป่น)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและรับทราบตามที่คณะกรรมการนโยบายอาหาร (คณะกรรมการฯ) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ คราวละ 3 ปี ตั้งแต่ปี 2569 – 2571 โดยให้คงมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลืองเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ เช่นเดียวกับ ปี 2568 ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลงยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในกรอบระยะเวลา ปี 2569 – 2571 ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของกรอบ ปี 2569 – 2571 [ตามข้อ 2.2 (1)]

2. รับทราบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่น ปี 2569 [ตามข้อ 2.2 (2)]

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ที่ผ่านมาการผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์ของประเทศไทย (ไทย) โดยเฉพาะกากถั่วเหลืองและปลาป่นยังคงมีปริมาณจำกัด และไม่สามารถรองรับความต้องการบริโภคของอุตสาหกรรมปศุสัตว์ที่มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นได้ทั้งหมด โดยมีสาเหตุมาจากหลายปัจจัย เช่น ปัญหาด้านพื้นที่เพาะปลูกและการขาดแคลนแรงงาน ดังนั้น ไทยจึงมีความจำเป็นต้องนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลืองและปลาป่น) จากต่างประเทศเพิ่มเติมเป็นประจำทุกปี ประกอบกับไทยมีความต้องการใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์ที่มีคุณภาพเพิ่มมากขึ้น เช่น การนำเข้าปลาป่นที่มีโปรตีนมากกว่าร้อยละ 60 เพื่อให้ผลผลิตจากอุตสาหกรรมปศุสัตว์มีคุณภาพดียิ่งขึ้นเป็นไปตามความต้องการของตลาด ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายอาหาร (คณะกรรมการฯ) ในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2568 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2568 [รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในขณะนั้น (นายพิชัย นริพทะพันธุ์) เป็นประธาน] จึงเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง (ปี 2569 - 2571) และการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าปลาป่น (ปี 2569) โดยให้คงนโยบายและมาตรการนำเข้าเช่นเดียวกับปี 2568 ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในกรอบระยะเวลาดังกล่าวให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของกรอบ ซึ่งถือเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติ (17 ธันวาคม 2567)

2. กระทรวงการคลัง (กค.) โดยกรมศุลกากรได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีการนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ และ พณ. (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและการออกหนังสือรับรองการรับสิทธิชำระภาษีของวัตถุดิบอาหารสัตว์ **ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ 31 ธันวาคม 2568** ดังนั้นเพื่อให้อุตสาหกรรมอาหารสัตว์ อุตสาหกรรมปศุสัตว์ และสัตว์น้ำสามารถเตรียมความพร้อมในการจัดหาและวางแผนการนำเข้ากากถั่วเหลืองและปลาป่นให้มีวัตถุดิบอาหารสัตว์เพียงพอ กับความต้องการใช้ภายในประเทศ โดยไม่กระทบต่อการผลิตสินค้าปศุสัตว์และประมงของประเทศ รวมถึงดำเนินการออกประกาศและระเบียบของ พณ. และ กค. ให้มีผลบังคับใช้ได้ทันการนำเข้าในวันที่ 1 มกราคม 2569 คณะกรรมการฯ จึงได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลืองและปลาป่น) ปี 2569 – 2571 ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ซึ่ง**คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2568 (ครั้งที่ 83) เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2568** [รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในขณะนั้น (นายพิชัย นริพทะพันธุ์) เป็นประธาน] ได้มีมติ ดังนี้

2.1 รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (17 ธันวาคม 2567) ที่ให้ พณ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปติดตามและจัดทำรายงานฯ แล้วให้รายงานผลต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา นโยบายและมาตรการนำเข้าจากถั่วเหลืองในปี 2569 ให้เหมาะสม

2.2 การกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลืองและปลาป่น) เนื่องจากการผลิตถั่วเหลือง กากถั่วเหลือง และปลาป่นในประเทศ ยังคงไม่เพียงพอต่อความต้องการ ใช้ในภาคปศุสัตว์และสัตว์น้ำ ประกอบกับการนำเข้ากากถั่วเหลืองต้องมีการวางแผนการนำเข้าล่วงหน้า ดังนั้น เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางด้านอาหาร คณะกรรมการฯ จึงเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการ นำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลืองและปลาป่น) ดังนี้

(1) กากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย 2304.00.29 รหัสสถิติ 001 เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ **คราวละ 3 ปี ตั้งแต่ปี 2569 – 2571** เช่นเดียวกับการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปลาป่น และกากถั่วเหลือง) ปี 2564 – 2566 [คณะรัฐมนตรีมีมติ (6 ตุลาคม 2563) (ตามข้อ 5.9)] โดยให้คงมาตรการนำเข้าจากถั่วเหลือง ปี 2569 – 2571 เช่นเดียวกับปี 2568 [คณะรัฐมนตรีมีมติ (17 ธันวาคม 2567) (ตามข้อ 2)] ทุกกรอบการค้า และจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในรอบระยะเวลา ปี 2569 - 2571 ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของกรอบ ปี 2569 – 2571 ดังนี้

กรอบการค้า	รายละเอียด
(1) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก World Trade Organization (WTO)]	- <u>ในโควตา*</u> อัตราภาษีร้อยละ 2 <u>ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลาการนำเข้า</u> ผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้น 11 ราย (เช่น สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมผู้ใช้อัตถุดิบอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ สมาคมพ่อค้าพืชผลไทย และสมาคมการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูป) โดยผู้มีสิทธินำเข้าสามารถโอนสิทธิการขอหนังสือรับรองประกอบการนำเข้าให้แก่สมาชิกของตนได้ และหากมีผู้ยื่นขอมีสสิทธินำเข้ารายใหม่ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการฯ พิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม - <u>นอกโควตา</u> อัตราภาษีร้อยละ 119 <u>ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลาการนำเข้า</u>
(2) เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)	ภาษีร้อยละ 0 <u>ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลาการนำเข้า</u>
(3) ความตกลงการค้าเสรีไทย – ออสเตรเลีย (TAFTA)	
(4) ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ไทย – นิวซีแลนด์ (TNZCEP)	
(5) การนำเข้าภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิด ไทย - ญี่ปุ่น (JTEPA)	- <u>ในโควตา</u> ภาษีร้อยละ 0 - <u>นอกโควตา</u> ภาษีร้อยละ 119 โดยมีการบริหารการนำเข้าตาม WTO
(6) เขตการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA)	
(7) ความตกลงการค้าเสรี ไทย - ชิลี (TCFTA)	

(8) ความตกลงว่าด้วยการค้าระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Laos - Thailand PTA)	- ในโควตา ภาษีร้อยละ 10 - นอกโควตา ภาษีร้อยละ 119 โดยมีการบริหารการนำเข้าตาม WTO
(9) ประเทศนอกความตกลง	ภาษีร้อยละ 6 และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ 2,519 บาท

หมายเหตุ : *ให้ผู้มีสิทธินำเข้าสนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมดไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด (ให้กรมการค้าภายในพิจารณาให้สอดคล้องกับราคารับซื้อขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมันที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชกำหนด โดยความเห็นชอบของประธานกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับ พล. และ กษ. และต้องรายงานปริมาณการนำเข้า การจำหน่าย และการใช้กากถั่วเหลืองนำเข้า ตามแบบรายงานที่กรมการค้าภายในกำหนดเป็นประจำทุกเดือน

(2) ปลาปน โปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 พิกัดอัตราศุลกากร 2301.20.10 ต้องขออนุญาตนำเข้า และปลาปนโปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากร ประเภทย่อย 2301.20.20 ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า โดยให้คงมาตรการนำเข้าปลาปน ปี 2569 เช่นเดียวกับปี 2568 [คณะรัฐมนตรีมีมติ (17 ธันวาคม 2567)] ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลงยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลพื้นฐานในรอบระยะเวลา ปี 2569 ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อมูลพื้นฐานของกรอบ ปี 2569 ดังนี้

กรอบการค้า	รายละเอียด
(1) เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)	ภาษีร้อยละ 0
(2) เขตการค้าเสรีอาเซียน - จีน (ACFTA) (ยกเว้นเมียนมา)	
(3) ความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน - ออสเตรเลีย - นิวซีแลนด์ (AANZFTA)	
(4) ความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย (TAFTA)	
(5) ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นไทย - นิวซีแลนด์ (TNZCEP)	
(6) การนำเข้าภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดไทย - ญี่ปุ่น (JTEPA)	
(7) ความตกลงการค้าเสรีไทย - ซิลี (TCFTA)	
(8) เขตการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA)	ภาษีร้อยละ 5
(9) ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ฮองกง (AHKFTA)	- โปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 ภาษีร้อยละ 3 - โปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ภาษีร้อยละ 5
(10) ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP)	- โปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 ภาษีร้อยละ 7.5 - โปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ภาษีร้อยละ 11.3
(11) โครงการให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศพัฒนาน้อยที่สุดโดยการยกเลิกภาษีนำเข้า	โปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ภาษีร้อยละ 0

และโควตา (DFQF)	
(12) ประเทศนอกความตกลง	- โปรตีนต่ำกว่าร้อยละ 60 ภาษีร้อยละ 6 - โปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ภาษีร้อยละ 15

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม เช่น สศช. เห็นว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนาการปลูกถั่วเหลืองภายในประเทศอย่างต่อเนื่องทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมทั้งติดตามประเมินผลระดับผลผลิตและผลลัพธ์ระหว่างดำเนินการอย่างเข้มข้น เพื่อสรุปบทเรียนและปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

2. เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เสนอ ดังนี้

1. การกำหนดมาตรการการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ไม่มีกระบวนการผลิตที่เกี่ยวข้องกับการเผา ตามมติ นบขพ. เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2568

2. การกำหนดมาตรการการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก [World Trade Organization (WTO)] ในโควตา และข้าวสาลีสำหรับการผลิตอาหารสัตว์ปี 2569 ตามมติ นบขพ. เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2568

สาระสำคัญของเรื่อง

ที่ผ่านมาการผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์ของประเทศไทย (ไทย) โดยเฉพาะข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยังคงมีปริมาณจำกัด และไม่สามารถรองรับความต้องการบริโภคของอุตสาหกรรมปศุสัตว์ได้ทั้งหมด โดยมีเหตุอันเนื่องมาจากหลายปัจจัย เช่น ปัญหาด้านพื้นที่เพาะปลูกและการขาดแคลนแรงงาน ที่ทำให้ไทยมีความจำเป็นต้องนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์จากต่างประเทศเพิ่มเติมเป็นประจำทุกปี เพื่อบริหารจัดการอุปสงค์และอุปทานการผลิตอาหารสัตว์ในประเทศให้เกิดความสมดุล ทั้งห่วงโซ่ ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM_{2.5} ข้ามพรมแดนโดยส่งเสริมการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศที่ไม่ใช่การเผาควบคู่กับการกำกับดูแลการเผา พื้นที่เพาะปลูกทางการเกษตรในประเทศ รวมถึงเป็นการปรับสมดุลการค้า และลดผลกระทบที่จะเกิดจากนโยบายการค้าของสหรัฐอเมริกา ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2569 ซึ่งประกอบด้วย (1) มาตรการนำเข้า ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ไม่มีกระบวนการผลิตที่เกี่ยวข้องกับการเผา (2) การกำหนดมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก [World Trade Organization (WTO)] ในโควตาและข้าวสาลีสำหรับอาหารสัตว์ โดยต้องรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศปริมาณ 3 ส่วน ต่อการนำเข้า 1 ส่วน และ (3) การกำหนดปริมาณและอัตราภาษีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบ WTO โดยให้มีการกำหนดมาตรการดังกล่าวปีต่อปี ดังนี้

หัวข้อ	เดิม (ปี 2568) (เป็นไปตามกรอบ WTO)	ในครั้งนี้ (ปี 2569)
ผู้นำเข้า	ให้องค์กรคลังสินค้า (อคส.) เป็นผู้นำเข้าเพียงผู้เดียว	ให้ อคส. และผู้นำเข้าทั่วไปนำเข้า
อัตราภาษีและปริมาณ	ในโควตา ร้อยละ 20 ปริมาณ 54,700 ตัน	ในโควตา ร้อยละ 0 ปริมาณ 1 ล้านตัน
	นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ 73 และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ 180 บาท ไม่จำกัดปริมาณ	

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เห็นชอบในหลักการ/ไม่ขัดข้อง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม

เช่น สศช. เห็นว่า กษ. พณ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาการกำหนดกลไกตรวจสอบย้อนกลับ การนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรโดยเร็วหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เพื่อดำเนินการกำหนดแนวทางการตรวจสอบย้อนกลับและการดำเนินงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้การบังคับ ใช้มาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ไม่มีกระบวนการผลิต ที่เกี่ยวข้องกับการเผาไหม้ความชัดเจน และนำไปสู่ การปฏิบัติที่ถูกต้อง

3. เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาและส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69 รวมทั้ง นโยบายและมาตรการนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และวัตถุดิบทดแทน ปี 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาและส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69 จำนวน 3 มาตรการ (4 โครงการ) วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 244.50 ล้านบาท ดังนี้

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)
(1) มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69 จำนวน 2 โครงการ ดังนี้	55.00
(1.1) โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต 2568/69	20.00
(1.2) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกร ปี 2568/69	35.00
(2) มาตรการเพิ่มช่องทางการตลาด จำนวน 1 โครงการ ดังนี้	51.50
โครงการเพิ่มช่องทางการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69	51.50
(3) มาตรการส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน 1 โครงการ ดังนี้	138.00
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69	138.00
รวมทั้งสิ้น	244.50

2. รับทราบนโยบายและมาตรการนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบความตกลงอื่น นอกเหนือกรอบองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO)

สาระสำคัญของเรื่อง

1. นบขพ. ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2568 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2568 ได้มีมติ (1) เห็นชอบ นโยบายและมาตรการนำเข้าสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ภายใต้กรอบความตกลงอื่นนอกเหนือกรอบองค์การ การค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และวัตถุดิบทดแทน ปี 2569 และ (2) เห็นชอบมาตรการ รักษาเสถียรภาพราคาและส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2568/69 จำนวน 4 โครงการ วงเงิน งบประมาณทั้งสิ้น 244.50 ล้านบาท ซึ่งการดำเนินโครงการทั้ง 4 โครงการ ถือเป็นการดำเนินการเพื่อให้ ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และผู้ประกอบการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่มีมาอย่างต่อเนื่อง โดยโครงการที่เสนอในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินงานในลักษณะเช่นเดียวกับในปีที่ผ่านมา (ปีการผลิต 2567/68) โดยมีรายละเอียดที่แตกต่างกันบางประการ เช่น (1) โครงการเพิ่มช่องทางการตลาด ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้มีการปรับรูปแบบการดำเนินงาน โดยให้กรมการค้าภายในเป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้ง คณะทำงานเพื่อพิจารณาและอนุมัติผู้ประกอบการนอกพื้นที่ที่ประสงค์จะเข้าร่วมรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ รวมถึงกำหนดจุดรับซื้อในพื้นที่ที่มีความพร้อม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นระบบมากขึ้น จากเดิมที่องค์การ คลังสินค้า เป็นหน่วยดำเนินงานหลัก (2) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกร ในปีการผลิต 2568/69 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีการปรับอัตราดอกเบี้ยของเงินกู้ตามโครงการ จากเดิม ในปีการผลิต 2567/68 อัตราดอกเบี้ยตามโครงการ อยู่ที่ร้อยละ 4.50 ต่อปี เป็น อัตราดอกเบี้ยลูกค่านิตยบุคคลชั้นดี (MLR) บวกอัตราชั้นความเสี่ยง (ซึ่งปัจจุบัน

MLR เท่ากับร้อยละ 6.125) โดยสถาบันเกษตรกรผู้รับภาระอัตราดอกเบี้ยอยู่ที่ร้อยละ 1 ต่อปี และรัฐบาลสนับสนุนดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 3.50 ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน 12 เดือน เท่าเดิม สำหรับดอกเบี้ยส่วนที่เหลือ ธ.ก.ส. รับภาระเอง ทั้งนี้ ภาระงบประมาณในการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาและส่งเสริมการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปีการผลิต 2568/69 มีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน 244.50 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน 71.50 ล้านบาท และงบประมาณตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 จำนวน 173 ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินและแหล่งเงินเช่นเดียวกับปีการผลิต 2567/68 ในปีก่อนหน้า

2. กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กระทรวงอุตสาหกรรม และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) พิจารณาแล้วเห็นชอบ/เห็นควรอนุมัติ/ไม่ขัดข้อง โดย สศช. และ ธปท. มีความเห็นเพิ่มเติมที่สอดคล้องกันว่า พณ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาตรการ/โครงการในลักษณะดังกล่าวให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง ควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการในปีที่ผ่านมาอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง เพื่อสรุปบทเรียนและใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดทำผลการพิจารณาประจำปี และช่วยให้การใช้งบประมาณมีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อการออกแบบมาตรการในระยะต่อไป

4. เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2568 เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดศ.) เสนอ ดังนี้

1. การขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2568 เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ดังนี้

1.1 ขออนุญาตให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง (กค.) ได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ในระบบ New GFMS Thai ต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2568 ไว้เบิกเหลือปี สามารถดำเนินการต่อไปได้

1.2 ขออนุญาตให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการสามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานภาครัฐบาลนำข้อกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ ตามมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2567 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2567 ไปประกอบการดำเนินการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีข้อกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ฉบับใหม่ และต้องเชื่อมโยงระบบคลาวด์กับระบบบริหารจัดการคลาวด์กลาง (Cloud Management Platforms) ของ ดศ. ได้

2. การจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ให้ ดศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกำหนดแนวทางจัดหาบริการคลาวด์ที่เหมาะสม ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2568 เพื่อการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของไทย ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ตามมติคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ครั้งที่ 1/2568 เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2568 หรือแบบผสมผสาน (Hybrid) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

1. คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2567 (22 ตุลาคม 2567) ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (14 พฤษภาคม 2567) เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ประจำปีงบประมาณ 2568 โดยให้หน่วยงาน

ภาครัฐนำข้อกำหนดมาตรฐาน และเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (ตามมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2567 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2567) ไปใช้พลางก่อน จนกว่าจะมีข้อกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ใหม่ ทั้งนี้ กรณีหน่วยงานของรัฐที่มีโครงการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ที่ต้องให้บริการต่อเนื่อง ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2568 ให้หน่วยงานเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ให้สัญญาให้มีผลย้อนหลังต่อไป

2. ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ (26 สิงหาคม 2568) เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ไว้แล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการให้ชะลอการดำเนินการดังกล่าวไว้ก่อน เพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทย ตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) จาก คส. ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐได้นำแนวทางดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้ คส. เร่งจัดทำแนวทางดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยด่วน แล้วให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน 1 เดือน

3. คส. โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.) ได้ประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และ สพร. แล้ว พบว่างบบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ตามแนวทางการผลักดันหน่วยงานภาครัฐให้มีระดับบริการและการดำเนินงานตามนโยบาย Cloud First ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้มีการกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณขอรับจัดสรรงบประมาณด้านระบบคลาวด์ภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล โดยงบประมาณที่ตั้งไว้ในหน่วยรับงบประมาณใด จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ตามมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เว้นแต่การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานเดียวกันในกรณีที่งบประมาณที่ใช้จ่ายหรือก่องหนี่ผูกพันไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือกรณีเป็นงบประมาณเหลือจากการใช้จ่ายหรือดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ของรายการที่ได้รับจัดสรรแล้ว ตามข้อ 5 ของระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับกรณีที่ คส. จะดำเนินการจัดหาแบบรวมศูนย์ในลักษณะของการโอนงบประมาณจาก 70 หน่วยรับงบประมาณไปอยู่ที่หน่วยรับงบประมาณหน่วยใดหน่วยหนึ่งเพื่อรวมศูนย์จัดซื้อจัดจ้าง จึงไม่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการดังกล่าว

4. คส. แจ้งว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (26 สิงหาคม 2568) ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และ พ.ศ. 2569 ดังนี้

4.1 งบประมาณปี พ.ศ. 2568 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลกระทบกับหน่วยงานภาครัฐที่มีการจัดตั้งงบฯ เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ไว้แล้ว และเป็นโครงการที่มีการจัดหาระบบคลาวด์ใหม่ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อจัดหาระบบคลาวด์และก่องหนี่ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรืออยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ กค. ได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณแล้วในระบบ New GFMS Thai ต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเบิกเงินงบประมาณ พ.ศ. 2568 ไว้เบิกเหลือในปี ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดจะไม่สามารถกันเงินไว้เบิกเหลือในปีต่อไปได้ (ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2569 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2569) ทั้งนี้ พบว่า งบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำนวนเงินทั้งสิ้น 2,562 ล้านบาท ดำเนินการก่องหนี่ครบถ้วนแล้ว

แต่ในส่วนของงบประมาณโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 3 โครงการจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,082 ล้านบาท ต้องชะลอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้แก่ โครงการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1 โครงการ วงเงิน 800 ล้านบาท และงบประมาณที่ถูกพับไปจำนวน 2 โครงการ คือ (1) โครงการยกระดับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมออนไลน์ด้วยเทคโนโลยีที่ขับเคลื่อนด้วยปัญญาประดิษฐ์ (AI) ของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม วงเงิน 214 ล้านบาท และ (2) โครงการพัฒนาระบบบริการภูมิอากาศอัจฉริยะเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจในภาคเกษตรอย่างยั่งยืนของกรมอุตุนิยมวิทยา วงเงิน 68 ล้านบาท

4.2 งบประมาณปี พ.ศ. 2569 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลกระทบกับงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล และงบประมาณแหล่งอื่น ซึ่งหน่วยงานภาครัฐมีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดหาระบบคลาวด์แบบต่อเนื่อง โครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่ได้ผูกพันสัญญาข้ามปีงบประมาณแล้ว และโครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่เป็นการบำรุงรักษาพร้อมระบบงานของหน่วยงาน หากโครงการในลักษณะดังกล่าวต้องชะลอหรือหยุดชะงัก อาจส่งผลกระทบต่อให้บริการภาครัฐผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์สำหรับประชาชน รวมทั้งผลกระทบกับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน ที่ใช้บริการบนระบบคลาวด์อยู่เดิมแล้ว ทั้งนี้พบว่า งบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2569 ต้องชะลอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งสิ้น 141 โครงการ จำนวนเงินทั้งสิ้น 5,501 ล้านบาท ได้แก่ (1) งบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวน 74 โครงการ วงเงิน 4,429 ล้านบาท และ (2) งบประมานนอกแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวน 65 โครงการ วงเงิน 1,072 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังรวมถึงงบประมาณของกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ของ สดช. ในโครงการบริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐ จำนวน 2 โครงการ รวมวงเงินทั้งสิ้น 1,988 ล้านบาท

4.3 สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ ตามแนวทางการ บูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทยตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก ทั้งนี้ คส. จะต้องดำเนินการรวบรวมคำของบประมาณตามนโยบาย Cloud First ของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่กระบวนการจัดทำคำของบประมาณ พ.ศ. 2570 เพื่อกำหนดแนวทางจัดหาบริการคลาวด์ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. โดยที่เรื่องนี้เป็นการขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2568 จึงเข้าลักษณะเรื่องที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามนัยมาตรา 4 (9) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล <http://www.thaigov.go.th>

จัดทำโดย : กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง



สรุปการประชุมมติ ค.ร.ม.

วันที่ 11 พ.ย. 2568