

ตอนที่ ๒ เค้าโครงผลงานที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ ๑ (ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน)

๑. เรื่อง การสนับสนุนการขับเคลื่อนโครงการธนาคารขยะ (Recyclable Waste Bank) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี

๒. ระยะเวลาการดำเนินการ เดือน มกราคม ๒๕๖๗ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๘

๓. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินการ และเป้าหมายของงาน

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” และแจ้งแนวทางการขับเคลื่อนธนาคารขยะ (Recyclable Waste Bank) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ โดยส่งเสริมให้ประชาชนคัดแยกขยะรีไซเคิลในครัวเรือน และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นำแนวคิดระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) มาใช้ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ภายใต้หลักการ ๓R (Reduce, Reuse, Recycle) ใช้น้อย ใช้ซ้ำ และนำกลับมาใช้ใหม่ พร้อมทั้งรณรงค์สร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะและคัดแยกขยะที่สามารถนำไปรีไซเคิลหรือขายเพื่อมีรายได้กลับคืนสู่ชุมชน และพัฒนาสู่การจัดตั้งธนาคารขยะเพื่อเป็นสถานที่รวบรวมและรับซื้อขยะรีไซเคิลจากประชาชน สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับชุมชนและนำรายได้ไปจัดสวัสดิการสังคมในรูปแบบต่าง ๆ โดยมีเป้าหมายให้มีการจัดตั้งธนาคารขยะครบถ้วนทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งมีต้นแบบธนาคารขยะในระดับจังหวัด และระดับอำเภอให้ครบทุกอำเภอ

ผู้ขอรับการประเมิน ปฏิบัติหน้าที่กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาให้รับผิดชอบงานตามนโยบายการขับเคลื่อนธนาคารขยะ (Recyclable Waste Bank) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี โดยผู้ขอรับการประเมินได้ศึกษาแนวทาง หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และมีการดำเนินการ สรุปได้ ดังนี้

๑. จัดประชุมขับเคลื่อนการบริหารจัดการขยะของจังหวัดชลบุรี ตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมชลบุรี ศาลากลางจังหวัดชลบุรี เพื่อชี้แจงรายละเอียดการขับเคลื่อนธนาคารขยะ (Recyclable Waste Bank) ให้แก่ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทั้ง ๙๘ แห่ง ตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมความพร้อม การจัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงาน และการรายงานผลการขับเคลื่อน

๒. จัดกิจกรรม Kick-Off ธนาคารขยะ (Recyclable Waste Bank) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดชลบุรี พร้อมกันทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗ โดยระดับจังหวัด จัดขึ้น ณ ศาลาประชาคมบ้านหนองบอน หมู่ที่ ๗ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีประธาน สำหรับระดับอำเภอและระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรม ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่ที่เหมาะสม

๓. ดำเนินการคัดเลือกธนาคารขยะต้นแบบของจังหวัดชลบุรี รวบรวมข้อมูลของธนาคารขยะต้นแบบ เพื่อนำมาจัดทำคลิปวิดีโอถอดบทเรียนการขับเคลื่อนธนาคารขยะต้นแบบของจังหวัดชลบุรี ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาในการลงพื้นที่ จัดทำคลิปวิดีโอ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นผู้นำถอดบทเรียนและได้นำคลิปวิดีโอดังกล่าวเผยแพร่ผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อสร้างการรับรู้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ประชาชน และภาคีเครือข่ายได้รับทราบ

๔. จัดประชุมถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารธนาคารขยะ และคณะทำงานธนาคารขยะชุมชน/หมู่บ้าน ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้เกี่ยวกับธนาคารขยะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ซึ่งได้ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นต้นแบบธนาคารขยะของจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และร้านรับซื้อของเก่าเข้ามาร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้

/๕. ผู้ขอรับ...

๕. ผู้ขอรับการประเมินในฐานะผู้ช่วยเหลือเลขานุการคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดชลบุรี ได้รวบรวมข้อมูล จัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์การคัดเลือกธนาคารขยะต้นแบบระดับอำเภอของจังหวัดชลบุรี ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดชลบุรี และจัดประชุมซักซ้อมความเข้าใจเพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์การคัดเลือกให้แก่อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่ทราบ รวมทั้งเร่งรัดติดตามการดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด

จากการขับเคลื่อนโครงการดังกล่าว ผู้ขอรับการประเมินได้ประสานงาน ให้คำแนะนำ เร่งรัด และติดตามการรายงานผลการจัดตั้งธนาคารขยะ การรับสมัครสมาชิก และผลการเปิดทำการและการซื้อขายขยะรีไซเคิลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกเดือน เพื่อรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ทำให้จังหวัดชลบุรีมีการจัดตั้งธนาคารขยะครบทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีจำนวนธนาคารขยะทั้งสิ้น ๑๖๒ แห่ง จากจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๙๘ แห่ง (ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี) และนอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ขับเคลื่อนโครงการอย่างต่อเนื่อง ทำให้จังหวัดชลบุรีมีธนาคารขยะต้นแบบ (Best Practice) ระดับอำเภอครบทุกอำเภอ จำนวน ๑๑ อำเภอ

๔. ผู้มีส่วนร่วมในผลงาน (ถ้ามี)

- ๑)..... สัตส่วนผลงาน
- ๒)..... สัตส่วนผลงาน
- ๓)..... สัตส่วนผลงาน
- ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)..... 

(นางสาวสุนิสา นันทชลกรกิจ)

ผู้ขอประเมิน

(วันที่) ๒๒ มกราคม ๒๕๖๙

ขอรับรองว่าสัดส่วนการดำเนินการข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ (ถ้ามี)

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)..... 

(นางสาวนัยนา มนจ้อย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น

และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

(วันที่)/...../.....

(ลงชื่อ)..... 

(นายเจษ เสียงลือชา)

ท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี

(วันที่)/...../.....

ผลงานชิ้นที่ ๒ (ข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน)

๑. เรื่อง แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดชลบุรี

๒. สรุปข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ใช้เขตพื้นที่การปกครองเป็นหลัก รวมทั้งการแบ่งกลุ่มแต่ละกลุ่มให้ใช้เขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกันหรือใกล้เคียงกัน และใช้ข้อมูลจำนวนปริมาณขยะมูลฝอยมาเป็นเกณฑ์ในการจัดกลุ่ม โดยสามารถกำหนดขนาดของกลุ่มได้ ๓ ขนาด คือ กลุ่มพื้นที่ขนาดใหญ่ (L) ขยะรวมกันมากกว่า ๕๐๐ ตันต่อวัน, ขนาดกลาง (M) ขยะรวมกัน ๓๐๐ – ๕๐๐ ตันต่อวัน และ ขนาดเล็ก (S) ขยะรวมกันน้อยกว่า ๓๐๐ ตันต่อวัน อีกทั้งให้พิจารณาจากระยะทาง ค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า และการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ ประกอบกับพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญกำหนดให้การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยเป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่น และให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะเสนอแนะ แนะนำ ช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงาน/โครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งแนวทางให้จังหวัดพิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยอาจใช้การรวมกลุ่มพื้นที่เดิมที่มีความเหมาะสมอยู่แล้ว การรวมกลุ่มพื้นที่ขึ้นใหม่ หรือกลุ่มพื้นที่เดิมแต่มีความประสงค์ปรับปรุงการจัดกลุ่มใหม่เพื่อความเหมาะสมในการบริหารจัดการ

จังหวัดชลบุรี ได้มีประกาศ เรื่อง การรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดชลบุรี ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแบ่งการรวมกลุ่มพื้นที่ฯ เป็น ๕ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอสัตหีบ จำนวน ๗ แห่ง (ยกเว้น องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ) โดยมีเทศบาลเมืองสัตหีบเป็นเจ้าภาพฯ กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จำนวน ๑๖ แห่ง โดยมีเมืองพัทยาเป็นเจ้าภาพฯ กลุ่มที่ ๓ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเมืองชลบุรีและ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ จำนวน ๑๗ แห่ง โดยมีเทศบาลเมืองแสนสุขเป็นเจ้าภาพฯ กลุ่มที่ ๔ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบ้านบึง อำเภอนนทบุรี อำเภอบางพลี อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จำนวน ๕๗ แห่ง โดยมีเทศบาลเมืองบ้านบึงเป็นเจ้าภาพฯ และกลุ่มที่ ๕ เทศบาลในอำเภอเกาะสีชัง จำนวน ๑ แห่ง โดยมีเทศบาลตำบลเกาะสีชัง เป็นเจ้าภาพฯ อย่างไรก็ตาม ผู้ขอรับการประเมินในฐานะได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดชลบุรี และได้ร่วมลงพื้นที่ติดตามการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดชลบุรีกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอยู่บ่อยครั้ง พบปัญหาว่าในการรวมกลุ่มพื้นที่ฯ (Clusters) ของจังหวัดชลบุรี ยังไม่เกิดผลเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่นำขยะมาบริหารจัดการร่วมกัน และเจ้าภาพฯ ยังไม่มีความพร้อมหรือศักยภาพในการรองรับขยะมูลฝอยเพิ่มเติม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่จึงบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยตนเอง โดยนำขยะมูลฝอยไปกำจัด ณ สถานที่กำจัดของตนเอง หรือจ้างเอกชนในการกำจัด ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จังหวัดชลบุรีมีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้น เฉลี่ยประมาณ ๓,๓๔๔.๑๔ ตันต่อวัน (ข้อมูลจาก มผ.๒ ระบบสารสนเทศด้านการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (DLA Waste)) ซึ่งถือว่ามากที่สุดเป็นอันดับ ๒ รองจากกรุงเทพมหานคร อีกทั้งสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในจังหวัดชลบุรีทั้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการ และบริษัทเอกชนบริหารจัดการ ส่วนใหญ่ยังไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ เนื่องจากมีลักษณะเป็นการเทกอง และมีขยะตกค้างเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจสร้างความเดือดร้อนหรือสร้างความรำคาญให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมโดยรอบได้

/ผู้ขอรับ...

ผู้ขอรับการประเมิน จึงขอเสนอแนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Clusters) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดชลบุรี โดยจังหวัดชลบุรีควรดำเนินการทบทวนการรวมกลุ่มพื้นที่ฯ ให้สะท้อนสภาพความเป็นจริงมากที่สุด และสนับสนุนเจ้าภาพฯ เดิม หรือเปลี่ยนเจ้าภาพฯ ใหม่ ที่มีความพร้อม เพื่อให้สามารถบริหารจัดการขยะตามแนวทางการรวมกลุ่มฯ ได้ ซึ่งจะต้องสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน จัดประชุมร่วมกันระหว่างส่วนราชการ อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงปัญหา และอุปสรรค วิเคราะห์และเสนอแนะข้อมูลทางวิชาการ รูปแบบเทคโนโลยีในการกำจัดขยะมูลฝอยที่ทันสมัยและไม่ก่อให้เกิดมลพิษ และแนวทางในการดำเนินงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ของกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดชลบุรีเกิดผลเป็นรูปธรรม มีความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ เลือกใช้วิธีการและพื้นที่กำจัดขยะที่เหมาะสม และเกิดความยอมรับจากประชาชน และสอดคล้องกับแนวทางของกระทรวงมหาดไทย

(ลงชื่อ).....

(นางสาวสุนิสา นันทชลกรกิจ)

ผู้ขอประเมิน

(วันที่) ๒๒ มกราคม ๒๕๖๙