

สรุปข่าวการประชุมมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 14 ตุลาคม 2568
ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานงบประมาณขอเสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานและกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐบาล ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2568 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570

1.1 มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566-2570) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566-2570) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนแผนปฏิบัติการของกระทรวง ความจำเป็นและการกิจของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ

1.2 จัดทำงบประมาณเพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ (Pro - Growth Budget Initiative) โดยมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วนพร้อมกับสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม คำนึงถึงมิติเพศภาวะ (Gender - Responsive Budgeting : GRB) เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของทุกเพศอย่างเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ ส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพื่อส่งเสริมการวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พร้อมทั้งวางยุทธศาสตร์ให้ประเทศเป็นศูนย์กลางการผลิตในอุตสาหกรรมเป้าหมายและการเกษตร พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐโดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีดิจิทัลให้เกิดประโยชน์สูงสุด

1.3 จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ รวมถึงลดรายจ่ายประจำที่ซ้ำซ้อนและไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลโดยคำนึงถึงการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า (Value for Money : VfM) ประหยัด (Economy) มีประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) รวมถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา

1.4 จัดทำแผนงาน/โครงการ โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลลัพธ์ที่ชัดเจน และเป็นประโยชน์กับประชาชนหรือเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยจะต้องส่งผลกระทบต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ (Significant) ผลกระทบต้องมีความต่อเนื่องและคงอยู่ในระยะยาว (Durable) สร้างผลงานใหม่ (Additional) และมีผลต่อการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจอย่างชัดเจน (Evidence-based) ตลอดจนมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

1.5 จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณานำเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ มาดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่น เพื่อดำเนินโครงการภาครัฐ เช่น เงินกู้ การร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnerships : PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

1.6 ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

1.7 ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ วุฒิสภา

2. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570

2. เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 1,917 รายการ เป็นวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น 349,656.40 ล้านบาท สำหรับรายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 44 รายการ วงเงิน 117,700.20 ล้านบาท เมื่อทราบผลประกวดราคาแล้ว เห็นสมควรให้หน่วยรับงบประมาณนำเสนอนายกรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

2. อนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2568 สามารถดำเนินการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามที่เสนอได้

3. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน ค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ และค่าครุภัณฑ์ ให้ สงป. พิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณสามารถปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ทั้งนี้ ปัจจุบันอัตราแลกเปลี่ยนมีความเหมาะสม หน่วยรับงบประมาณที่มีรายการที่ต้องชำระเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศควรพิจารณาเร่งรัดดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ

4. เพื่อเป็นการเร่งรัดให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันสำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันสำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เป็นรายจ่ายลงทุนลักษณะค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างรายการใหม่ให้หน่วยรับงบประมาณจัดส่งราคากลาง คุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการก่อสร้าง และรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้ สป. พิจารณาความเหมาะสมของราคาควบคู่ไปกับการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และได้ผลจัดซื้อจัดจ้างแล้วหากไม่เกินวงเงินที่ สป. ให้ความเห็นชอบให้แจ้ง สป. ทราบและดำเนินการทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันต่อไปได้ ทั้งนี้ขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแล และเร่งรัดดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

สาระสำคัญ

สป. รายงานว่า

1. รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการใหม่ จำนวน 1,917 รายการ วงเงิน 349,656.40 ล้านบาท และภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 วงเงิน 1,303,677.30 ล้านบาท ทำให้มีวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น 1,653,333.70 ล้านบาท ทั้งนี้ รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ในข้อ (4) สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณต้องไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยวงเงินภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ) มีจำนวน 330,615.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.75 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (จำนวน 3,780,600 ล้านบาท) ซึ่งอยู่ในสัดส่วนตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด (ไม่เกินร้อยละสิบ)

2. เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (11 มีนาคม 2568) อนุมัติให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดให้รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 15 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด และควรกำหนดระยะเวลาผูกพันให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการวางแผนการปฏิบัติงานที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงรายจ่ายที่เป็นลักษณะต้องจ่ายเป็นประจำปีในแต่ละเดือนหรือในรอบระยะเวลาในจำนวนเงินที่เท่ากัน เช่น ค่าเช่ารถยนต์ เป็นต้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีจำนวน 6 หน่วยรับงบประมาณ* ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ 15 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ สป. จึงขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

* (1) กองทัพเรือ (2) กองทัพอากาศ (3) กรมศุลกากร (4) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม (5) สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (6) กรุงเทพมหานคร

3. เรื่อง กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาพัฒนาฯ) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,479,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 265,577 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) **กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการที่ได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว** (วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,179,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 215,577 ล้านบาท) และ (2) **กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี** วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ

2. เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ (สงป.) แล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับผลการอนุมัติตามขั้นตอนของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

3. มอบหมายให้สภาพัฒนาฯ โดยประธานสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณา อนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีภายใต้กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 ที่ได้รับความเห็นชอบไว้แล้ว (ตามข้อ 1.) เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการ สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบตามขั้นตอนและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

4. เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการลงทุนปี 2569 ให้ สศช. ทราบภายในวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุน ทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

5. รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ 2569 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 86,492 ล้านบาท และประมาณการแนวโน้มการดำเนินงาน ช่วงปี 2570 - 2572 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 353,702 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 90,287 ล้านบาท

สาระสำคัญ

1. สภาพัฒนาฯ รายงานว่า รัฐวิสาหกิจ จำนวน 46 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง ได้ส่งข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2569 ให้ สศช. พิจารณาตามนัยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้กำหนดแนวทางการพิจารณาก่อนการลงของทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 โดยเน้นให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ เช่น (1) ความสอดคล้องกับกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ และ (2) ความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพและฐานะการเงิน ทั้งนี้ สภาพัฒนาฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการ สศช. เป็นประธาน เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าวก่อนเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณา รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย

2. **สภาพพัฒนา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2568** ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของ รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ โดยมีมติสรุปได้ ดังนี้

2.1 งบลงทุน

เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,479,199 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 265,577 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องวงเงิน ดำเนินการ จำนวน 1,179,199 ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 1,009,977 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ ในปีนี้ จำนวน 169,222 ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 215,577 ล้านบาท (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 160,062 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีนี้ จำนวน 55,515 ล้านบาท) โดยส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุน ของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน [เช่น กระทรวงพลังงาน (พณ.) และกระทรวงมหาดไทย (มท.)] คิดเป็นร้อยละ 38.8 และรัฐวิสาหกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 37.7 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม

ทั้งนี้ มีโครงการลงทุนที่สำคัญปี 2569 เช่น โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และกรุงเทพมหานครเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้า ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 4,489 ล้านบาท โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยง ภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 11,896 ล้านบาท โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ ของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 11,326 ล้านบาท และโครงการทางพิเศษสาย พระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 3,814 ล้านบาท

(2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท

นอกจากนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัท ในเครือ จำนวน 5 แห่ง (รวมรัฐวิสาหกิจทั้งหมด 51 แห่ง) แล้วทำให้ในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติ และโครงการที่ได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว (ไม่รวมกรอบสำหรับการปรับเพิ่มเติมระหว่างปี) ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,560,059 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 441,616 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

ประเภทรัฐวิสาหกิจ	งบลงทุน	
	วงเงินดำเนินการ	วงเงินเบิกจ่ายลงทุน
รัฐวิสาหกิจ (46 แห่ง)	1,179,199	215,577
รัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนและบริษัทในเครือ (5 แห่ง)	380,860	226,039
ภาพรวมทั้งหมด (รัฐวิสาหกิจ จำนวน 51 แห่ง)	1,560,059	441,616

อย่างไรก็ดี สำหรับการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบหรือดำเนินการตามขั้นตอน และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว รวมทั้งให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

2.2 งบทำการ

รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ 2569 ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 86,492 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2568 ประมาณร้อยละ 21.4 โดยมีรายได้รวม จำนวน 2,043,459 ล้านบาท และรายจ่ายรวม จำนวน 1,956,967 ล้านบาท ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจในปี 2569 อาจเปลี่ยนแปลงไปตามสมมติฐานและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ เช่น (1) ความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจและราคาพลังงาน (2) สถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงในระดับโลก (3) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนธุรกิจ (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร และ (6) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ประกาศใช้

2.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2570 – 2572

รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (จำนวน 46 แห่ง) ในช่วง 3 ปี ข้างหน้า โดยในเบื้องต้นคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 1,061,107 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 353,702 ล้านบาท และผลประกอบการ จะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 270,861 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 90,287 ล้านบาท

2.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการ เช่น

ประเด็น	ข้อเสนอแนะของสภาพัฒนาฯ
การเร่งรัดกระบวนการ เพื่อลงนามสัญญา และเบิกจ่ายลงทุน	ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงิน ประจำปีที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน โดยเร่งกระบวนการและการบริหารจัดการ ภายในที่เอื้อให้การลงทุนที่ได้รับอนุมัติสามารถผูกพันสัญญา/ก่อหนี้ได้ตาม เป้าหมายตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณเพื่อให้การลงทุนสามารถกระตุ้นกิจกรรม ทางเศรษฐกิจ และมีผลลัพธ์ที่สนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนา ประเทศได้ตามกรอบเวลา
การทบทวน ความจำเป็นเหมาะสม ของรายการลงทุนคงค้าง	- ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาทบทวนความเหมาะสมจำเป็นของรายการลงทุนคงค้าง โดยเฉพาะแผนระยะยาว/โครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วและยังไม่ได้ดำเนินการ - หากจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือหมด ความจำเป็นแล้ว ให้เสนอขอปรับปรุงหรือยกเลิกการลงทุนตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้รวมถึงรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วแต่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงิน งบประมาณด้วย
การส่งเสริมความยั่งยืน และการบริหารความเสี่ยง ภายใต้ความผันผวน ของบริบทโลก	- รัฐวิสาหกิจต้องให้ความสำคัญมากขึ้นกับการวางแผนการลงทุนเพื่อเปลี่ยนผ่าน สู่ความยั่งยืนและสังคมคาร์บอนต่ำ และการรับมือกับผลกระทบจากการ เปลี่ยนแปลงในระดับโลก เช่น ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีดิจิทัลและ ปัญญาประดิษฐ์ - ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนภายใต้ บริบทโลกใหม่ โดยเฉพาะทิศทางการค้าระหว่างประเทศและการดำเนินนโยบาย ทางภาษีที่อาจกระทบกับการลงทุน การผลิตและการให้บริการ ทั้งนี้ เพื่อให้ องค์กรมีความพร้อมในการรับมือกับสถานการณ์และความเสี่ยงต่าง ๆ ได้อย่าง ทันท่วงที

4. เรื่อง ปรับปรุงการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติปรับปรุงการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (แผนงานบูรณาการฯ) ตามที่สำนักงบประมาณ (สงป.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (11 ธันวาคม 2567) อนุมัติการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการฯ โดยเห็นสมควรมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 9 แผนงาน และมีมติ (15 กรกฎาคม 2568) อนุมัติการปรับปรุงการมอบหมายผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับคำสั่งมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

2. ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ นายกรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 301/68 ลงวันที่ 24 กันยายน 2568 (เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี) และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 302/68 ลงวันที่ 24 กันยายน 2568 (เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มีผลทำให้ ผู้มีอำนาจกำกับแผนงานบูรณาการฯ เปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้

3. ในครั้งนี้ สงป. จึงขอเสนอปรับปรุงการมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสอดคล้องกับการมอบหมายและมอบอำนาจรองนายกรัฐมนตรีข้างต้น โดยที่รายละเอียดและจำนวนแผนงานบูรณาการฯ จำนวน 9 แผนงาน ยังคงเดิม ดังนี้

แผนบูรณาการ	รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับแผนงานบูรณาการ
(1) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ
(2) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	
(3) รัฐบาลดิจิทัล	
(4) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม	นายโสภณ ชาร์มย์
(5) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	
(6) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ
(7) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า
(8) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	
(9) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	นายสุชาติ ชมกลิ่น

จัดทำโดย สำนักงานคลังจังหวัดเชียงราย

ที่มา : www.thaigov.go.th