

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๓๕๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อหาหรือประเด็นปัญหาในการบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้ว่าจ้าง

ดำเนินงานตกแต่งภายในอาคารห้องสมุดและศูนย์การเรียนรู้
จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ กำหนดงวดงานจำนวน ๗ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗
และ ได้ว่าจ้างบุคคลภายนอกตกแต่งภายในอาคารห้องสมุดและศูนย์การเรียนรู้ จำนวน ๑ งาน
โดยกำหนดส่งมอบงานเป็นงวด ๆ จำนวน ๗ งวดงาน ตามกรอบระยะเวลาของสัญญาจ้างก่อสร้าง
เพื่อให้สอดคล้องกับงานจ้างก่อสร้าง ภายหลังการลงนามในสัญญา ไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามกำหนด
ในสัญญา และเมื่อ ได้ส่งมอบงานแต่ละงวดงานถูกต้อง ครบถ้วน ทำการตรวจรับ
และเมื่องานแต่ละงวดงานถูกต้อง ครบถ้วนตามสัญญา จึงได้เบิกจ่ายเงินแต่ละงวดงานพร้อมหักค่าปรับไว้
จำนวน ๖ งวดงาน แต่เนื่องจาก ได้ใช้สิทธิของลดหรือลดค่าปรับ เนื่องจากความผิดหรือความบกพร่อง
ของ จำนวนทั้งสิ้น ๕๒๕ วัน โดยมีรายละเอียดและความเห็นของ ดังนี้

๑. เหตุจาก ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่บันไดเวียน จำนวน ๓๑๙ วัน
๒. เหตุจากความไม่ชัดเจนในการเปลี่ยนแปลงงาน จำนวน ๒๐๔ วัน
๓. เหตุจากการสั่งหยุดงานชั่วคราว จำนวน ๔ วัน

ขอส่งมอบงานงวดสุดท้าย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจรับงานแล้วมีมติตรวจรับงานถูกต้องครบถ้วน
ตามสัญญา แต่ยังไม่ได้ทำการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาหรือลดค่าปรับ พร้อมคืนเงินค่าปรับ
ที่ ได้หักไว้ โดยที่ประชุมคณะกรรมการตรวจรับพัสดุพิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

๑. รับมอบงานงวดสุดท้ายตามที่ ได้ส่งมอบเมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. งวดค่าปรับแก่ จำนวน ๒๒๐ วัน

๓. คืนเงินค่าปรับให้แก่ จำนวน ๑๕๗ วัน คิดเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๒๑,๖๖๖,๐๐๐ บาท

๔. เบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๗ (งวดสุดท้าย) ให้แก่ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน
๔๕,๑๐๑,๒๘๑.๔๒ บาท โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ แล้วได้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการและทราบ
ข้อหาหรือดังนี้

๑. หาก ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ที่กำหนดในสัญญาได้ทั้งหมดให้

ได้ในทันที โดยได้ส่งมอบพื้นที่ส่วนใหญ่ภายในอาคารขนาด ๑๐ ชั้น ให้ ดำเนินงานไปก่อน และได้ส่งมอบ
พื้นที่บันไดที่เชื่อมระหว่างชั้น ๑ กับชั้นใต้ดิน และบริเวณโดยรอบบันไดนั้นให้ ดำเนินงานหลังสิ้นสุดสัญญาแล้ว
ซึ่งการไม่ส่งมอบพื้นที่ให้ครบถ้วนส่งผลกระทบต่อแผนงานของ และทำให้ ไม่สามารถ

ส่งมอบ ...

ส่งมอบงานตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญาได้ กรณีนี้^๑ สามารถพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่^๒ จากเหตุที่ไม่ส่งมอบพื้นที่ให้ครบถ้วนทั้งสัญญาได้หรือไม่ หากสามารถกระทำได้ จะต้องพิจารณาจำนวนวันที่จะงดหรือลดค่าปรับอย่างไร

๒. ในระหว่างการบริหารสัญญาปรากฏข้อเท็จจริงว่า รายละเอียดในแบบรูปรายการละเอียดขัดแย้งกับรายการประกอบแบบและใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) อีกทั้งยังขัดแย้งกับพื้นที่ก่อสร้างจริง รวมถึงไม่เป็นไปตามหลักวิชาช่าง มาตรฐานความปลอดภัย และอาจไม่เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้งาน ซึ่งเป็นอุปสรรคที่ทำให้ ไม่สามารถดำเนินงานตามสัญญาและแผนงานที่วางไว้ได้ และ จึงได้ร่วมกันตรวจสอบ ซึ่งเห็นควรเพิ่มงานที่ต้องดำเนินการและลดงานที่ไม่จำเป็นโดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในสัญญา หากแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา และใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) และพื้นที่ก่อสร้างจริงมีความขัดแย้งกัน ควรยึดถือรายการใดเป็นสำคัญ หรือมีหลักการในการพิจารณาอย่างไร

๓. การที่ พิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อให้รายละเอียดต่าง ๆ สอดคล้องกัน เป็นไปตามหลักวิชาช่างเกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์การใช้งานของ และเป็นธรรมต่อ ถือเป็นการปฏิบัติที่เป็นไปตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ หรือไม่

๔. เมื่อสิ้นสุดสัญญา จีหนังสือแจ้งการเรียกค่าปรับ ต่อมา ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๓ - ๖ จำนวน ๔ ครั้ง แต่เหตุที่จะนำมางดหรือลดค่าปรับได้นั้นยังไม่สิ้นสุด จึงตรวจรับงาน และ ชำระค่าปรับในแต่ละงวดไว้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ และเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๑๗ และภายหลังเหตุที่ทำให้ ไม่สามารถส่งมอบงานได้สิ้นสุดลงก่อนการส่งมอบงานงวดสุดท้าย จึงนำเหตุดังกล่าวมาพิจารณางดค่าปรับในการตรวจรับงานงวดสุดท้าย และคืนค่าปรับทั้งหมดให้แก่ ในกรณีนี้เมื่อสิ้นสุดสัญญาแล้ว สามารถเรียกให้ ชำระค่าปรับในการตรวจรับงานแต่ละงวดไว้ก่อนได้หรือไม่ หรือต้องรอเรียกค่าปรับทั้งหมดในการตรวจรับงานงวดสุดท้ายเท่านั้น

๕. ได้จ้างเอกชนเพื่อควบคุมงานดังกล่าว แต่ตลอดการดำเนินการตามสัญญา ผู้ควบคุมงานมิได้เร่งรัดหรือสนับสนุนการทำงานของ ตามสมควร มิได้ให้ความเห็นที่เป็นประโยชน์ ที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะนำมาประกอบการพิจารณา อีกทั้งยังพยายามแทรกแซงความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และเสนอเหตุที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารสัญญาและการตรวจรับงานของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุทำให้การปฏิบัติงานของทุกฝ่ายล่าช้า กรณีนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุสามารถบริหารสัญญาและตรวจรับงาน โดยไม่อาจนำความเห็นของผู้ควบคุมงานมาประกอบการพิจารณา และไม่จำเป็นต้องยึดถือความเห็นของผู้ควบคุมงานจะสามารถทำได้หรือไม่ อย่างไร

๖. กรณีที่มีปัญหาอุปสรรคจนทำให้ ส่งมอบงานล่าช้า และไม่เป็นไปตามแผนการทำงาน ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เร่งดำเนินงานแล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณภายในเวลาที่กำหนด จนเป็นเหตุให้เงินงบประมาณพังกไป กรณีนี้จะถือเป็นความผิดของ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือไม่ และ ควรดำเนินการอย่างไรในการขอจัดสรรงบประมาณเพื่อทดแทนเงินงบประมาณที่พังกไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๙๗ ต้องอยู่ภายในขอบข่ายแห่งวัตถุประสงค์เดิมของสัญญาหรือข้อตกลงนั้น โดยหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาเปรียบเทียบคุณภาพของพัสดุ

หรือรายละเอียดของงาน รวมทั้งราคาของพัสดุหรืองานตามสัญญาหรือข้อตกลงกับพัสดุที่จะทำการแก้ไขนั้น ก่อนแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างจะต้องได้รับการรับรองจากวิศวกร สถาปนิกและวิศวกรผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรับผิดชอบหรือสามารถรับรอง คุณลักษณะเฉพาะ แบบและรายการของงานก่อสร้าง หรืองานเทคนิคเฉพาะอย่างนั้น แล้วแต่กรณีด้วย” จากหลักการดังกล่าวข้างต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง เป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพัน ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่อง ของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มิใช่เกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญา ไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของ หรืองานตามเงื่อนไข และกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง กำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุอันได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบอยู่แล้วตั้งแต่ต้น”

๓. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๓ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่
และส่งเอกสารหลักฐานว่า
ได้ว่าจ้าง
ดำเนินการตกแต่งภายใน
อาคารห้องสมุดและศูนย์การเรียนรู้
จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เป็นเงินจำนวน ๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ตามสัญญาเลขที่
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ กำหนดงวดงานจำนวน ๗ งวดงาน สิ้นสุดสัญญา
วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ภายหลัง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อขอส่งมอบงานงวดสุดท้าย
และได้ของดหรือลดค่าปรับ เนื่องจากความผิดหรือความบกพร่องของ
จำนวนทั้งสิ้น ๕๒๕ วัน
ซึ่ง ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับมอบงานงวดสุดท้าย
พร้อมทั้ง ได้มีมติพิจารณางดหรือลดค่าปรับแล้ว ดังนั้น และ จึงต้องผูกพัน
ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา และเป็นหน้าที่
ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่จะดำเนินการตรวจรับงานให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

๔. กรณีข้อหาข้อ ๒ หากในระหว่างการบริหารสัญญาปรากฏว่า แบบรูปรายการละเอียด
และข้อกำหนดในสัญญาขัดแย้งกับรายการประกอบแบบและใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ)
อีกทั้งยังขัดแย้งกับพื้นที่ก่อสร้างจริงรวมถึงไม่เป็นไปตามหลักวิชาช่าง กรณีนี้ ต้องพิจารณา
แบบรูปรายการละเอียดเป็นสาระสำคัญ หาก BOQ หรือพบอุปสรรคหน้างานที่ไม่สามารถก่อสร้างได้
ตามหลักวิชาช่าง ย่อมสามารถแก้ไขสัญญา ตามนัยมาตรา ๙๗ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕
เพื่อการแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว

๕. กรณีข้อหาข้อ ๔ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลง
ได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลง
จากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐ
บอกสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐ
จะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้าย

ถูกต้อง ครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่หน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญา ซึ่งตามเงื่อนไขในสัญญาเลขที่
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ ข้อ ๑๗ ค่าปรับ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถ
ทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับ
ให้แก่ผู้ว่าจ้าง เป็นจำนวนเงินวันละ ๑๓๘,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน) และจะต้องชำระ
ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้างต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ
(ตามอัตราเฉลี่ยรายวันของสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญา
หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง...” และการตรวจรับพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖
สรุปได้ว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุให้ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูป
รายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่า ผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่
ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น หากในกรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นว่า ผลงานที่ส่งมอบทั้งหมดหรืองวดใดก็ตาม
ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลง ให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
ผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อทราบหรือสั่งการ แล้วแต่กรณี ดังนั้น ในการคิดค่าปรับ จึงต้องคิดค่าปรับ
นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานงวดสุดท้ายตามสัญญา (สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗) จนถึงวันที่
ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา (วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘)
แล้วนำจำนวนวันที่ ได้พิจารณาตรวจหรือลดค่าปรับให้แก่ มาหักออกจากจำนวนวันที่
ต้องชำระค่าปรับทั้งหมด ส่วนที่เหลือให้ คิดค่าปรับตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป ทั้งนี้ การส่งมอบงาน
แต่ละงวดงานภายหลังสิ้นสุดสัญญา หากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานแต่ละงวดงาน แล้วรายงาน
ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ ต้องเบิกจ่ายเงิน
พร้อมหักค่าปรับไว้ ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑๙ การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่าย ด้วย

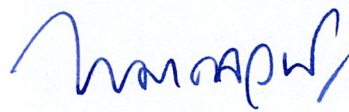
๖. กรณีข้อหาหรือ ๕ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยแบบสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๗ หน้าที่ของผู้ให้บริการ
งานควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๗.๖ กำหนดว่า “การควบคุมงานตามสัญญานี้ ผู้ให้บริการมีหน้าที่ ดังนี้ (๑) จะต้อง
ดำเนินการควบคุมงานตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างเริ่มปฏิบัติงานจนกว่างานตามสัญญาจ้างก่อสร้างจะแล้วเสร็จตามสัญญา
(๒) จะต้องไม่ละเลย หรือละทิ้งหน้าที่การควบคุมงาน หรือกระทำการมิชอบในหน้าที่ของตน หรือก่อให้เกิดความเสียหาย
หรือทำให้งานตามสัญญาจ้างก่อสร้างดำเนินไปโดยไม่สะดวกล่าช้าหรือเกิดความเสียหายแก่ผู้รับจ้าง
(๓) จะต้องไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียใด ๆ ร่วมกับผู้รับจ้างหรือมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับผู้รับจ้าง
ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม และจะไม่ร่วมกับผู้รับจ้างกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง
อันอาจเป็นเหตุให้ผู้ว่าจ้างได้รับความเสียหาย”เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่ ชี้แจงและส่งเอกสาร
หลักฐานว่า ได้จ้างบุคคลภายนอกเพื่อควบคุมงานดังกล่าว แต่ตลอดการดำเนินการตามสัญญา
ผู้ควบคุมงานมิได้เร่งรัดหรือสนับสนุนการทำงานของ ตามสมควร มิได้ให้ความเห็นที่เป็นประโยชน์
ที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจะนำมาประกอบการพิจารณา อีกทั้งยังพยายามแทรกแซงความเห็น
ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และเสนอเหตุที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารสัญญาและการตรวจรับงาน
ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ทำให้การปฏิบัติงานของทุกฝ่ายล่าช้า ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
จะต้องนำรายงานบันทึกการปฏิบัติงานที่ผู้ควบคุมงานบันทึกสภาพการทำงานของ มาประกอบการพิจารณา
การตรวจรับพัสดุ หากผู้ควบคุมงานมิได้ทำหน้าที่ที่กำหนดไว้ในสัญญา ย่อมต้องพิจารณาสัญญา
การจ้างควบคุมงานดังกล่าว หากผู้ควบคุมงานไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ในสัญญา ย่อมถือว่าผู้ควบคุมงาน
ไม่ปฏิบัติและเงื่อนไขแห่งสัญญา และการไม่ปฏิบัติตามสัญญาย่อมเป็นเหตุแห่งการจ้างงาน ตามมาตรา ๑๐๙
วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น หาก พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ควบคุมงานมิได้ปฏิบัติงาน
ให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ต้องดำเนินการแจ้งผู้ควบคุมงานเป็นผู้ที่จ้างแล้วดำเนินการ
แจ้งรายชื่อผู้ควบคุมงานเสนอปลัดกระทรวงการคลัง ในการพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงานต่อไป

๗. กรณีข้อหาหรือ ๖ กรณีที่ ส่งมอบงานล่าช้า และไม่ปฏิบัติตามแผนการทำงาน ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณภายในเวลาที่กำหนด จนเป็นเหตุให้เงินงบประมาณพักตกไป และ
ควรดำเนินการอย่างไรในการขอจัดสรรงบประมาณเพื่อทดแทนเงินงบประมาณที่พักตกไป กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาเกี่ยวกับขอจัดสรรงบประมาณ มิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ ดังนั้น ควรหารือไปยังหน่วยงานอื่นตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในโอกาสต่อไป หากการบริหารสัญญาของ พบปัญหาและอุปสรรค เกี่ยวกับตัวคู่สัญญาที่ไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามกำหนดเวลาของสัญญาจนคาดหมายได้ว่าเงินงบประมาณ จะต้องถูกพับไปด้วยผลของกฎหมาย โดยความล่าช้าเป็นความผิดของคู่สัญญา ย่อมสามารถ พิจารณาที่จะบอกเลิกสัญญา ตามมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th