



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๙๖๒๖

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖๒ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอรื้อหรือการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) กรณีจัดซื้อรถยนต์บรรทุกเทท้าย ติดตั้งเครนไฮดรอลิก พร้อมกระเช้าซ่อมไฟฟ้า สูงไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ได้นำร่างข้อกำหนดขอบเขตงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms Of Reference : TOR) สำหรับการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกเทท้าย ติดตั้งเครนไฮดรอลิก พร้อมกระเช้าซ่อมไฟฟ้า สูงไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร จำนวน ๑ คัน เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีหนังสือแสดงความคิดเห็น ต่อร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีข้อเสนอแนะ วิจาร์ณ และความคิดเห็นต่อร่าง TOR ว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๔.๘ ระบบเครนพับไฮดรอลิก ข้อ ๔.๘.๒ ชุดเครน ข้อ ๔.๑๐ ระบบการยกเท และข้อ ๔.๑๒ ชุดกระเบรท้าย ที่ต้องผลิตประกอบภายในประเทศไทย จากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ (ร.ง. ๔) ด้านเครนไฮดรอลิกและข้อ ๔.๑๙ อุปกรณ์ดับเพลิง ต้องได้รับรองมาตรฐาน CE เป็นการลือกสเปค จึงขอหารือว่าการกำหนดรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะดังกล่าว ถือเป็นการลือกสเปคหรือกีดกันการแข่งขันในตลาดหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะ ที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุ ที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาส ให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

และ ...

และการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” และมาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐ คำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ซึ่งเจตนารมณ์ของการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการซื้อหรือจ้างนั้น เป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถกำหนดได้ตามวัตถุประสงค์การใช้งานภายใต้หลักการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๘ กล่าวคือ จะต้องดำเนินการอย่างเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามที่

ชี้แจงและส่งเอกสารหลักฐานว่า ได้ดำเนินโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกทุกเท้าย ติดตั้งเครนไฮดรอลิก พร้อมกระเช้าซ่อมไฟฟ้า สูงไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย ได้นำร่างประกาศ ร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีหนังสือแสดงความคิดเห็นต่อร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ดังนั้น หากการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้งาน และมีผู้ประกอบการที่สามารถเข้ายื่นข้อเสนอได้จำนวนหลายราย การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจึงเป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙ ประกอบมาตรา ๘ โดยไม่อาจถือได้ว่าเป็นการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นการกีดกันหรือเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ยื่นข้อเสนอรายใดรายหนึ่งแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th