

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๐๕๔

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. กรณีการจัดสรรอัตราข้าราชการตั้งใหม่ ให้ชะลอการขอรับการจัดสรรอัตราข้าราชการตั้งใหม่ในทุกกรณี โดยให้ส่วนราชการตรึงอัตรากำลัง บริหารอัตรากำลังที่มีอยู่ และบรรจุอัตราว่างเท่าที่จำเป็นตามผลการสอบแข่งขัน/คัดเลือกที่ได้ประกาศขึ้นบัญชี หรืออยู่ระหว่างดำเนินการสอบแข่งขัน/คัดเลือก เพื่อควบคุมการเพิ่มกรอบอัตรากำลังในภาพรวม

๒. ให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวง (อ.ก.พ. กระทรวง) พิจารณายุบเลิกกรอบอัตราข้าราชการ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ และประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ที่ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ยกเว้น กรณีที่ได้มีการประกาศรับสมัครไว้แล้ว และรายงานผลการพิจารณาฯ ยุบเลิกให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๓. ให้ อ.ก.พ. กระทรวง ยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเดิมเคยได้รับการทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ) ตามสัดส่วนที่มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดไว้ โดยไม่ทดแทนด้วยกรอบพนักงานราชการ (ยกเว้น กรณีสายงานแพทย์และทันตแพทย์ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องใช้บรรจุนักศึกษาแพทย์และทันตแพทย์ ที่สำเร็จการศึกษา และกรณีผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ครอบคลุมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ด้วย

๔. ให้ อ.ก.พ. กระทรวง ยุบเลิกตำแหน่งในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณอายุ จำนวน ๑๑ สายงาน ภายในระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ได้แก่ (๑) เจ้าพนักงานธุรการ (เฉพาะในราชการบริหารส่วนกลาง) (๒) เจ้าพนักงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ (๓) เจ้าพนักงานสื่อสาร (๔) เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา (๕) เจ้าพนักงานห้องสมุด (๖) นายช่างชุดลอก (๗) นายช่างพิมพ์ (๘) นายช่างภาพ (๙) นายช่างศิลป์ (๑๐) บรรณารักษ์ (ยกเว้น กรณีกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม) และ (๑๑) ผู้ประกาศและรายงานข่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปรับลดอัตรากำลังในสายงานสนับสนุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการ ให้ส่วนราชการทยอยยุบเลิกตำแหน่งเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากราชการ และพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นที่เหมาะสมทดแทน ควบคู่กับการวางแผนและบริหารกำลังคนในระยะยาว

/๕. ให้ทุกส่วนราชการ ...

๕. ให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงานให้สอดคล้องกับอัตรากำลังที่กำหนดจากมาตรการตึงอัตรากำลังในข้อ ๑ และดำเนินการตามมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ โดยจะต้องไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการประชาชน

๖. ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรการเกษียณอายุก่อนกำหนด มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรงจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย เช่น มาตรการสนับสนุนแนวทางการจ้างเหมาบริการ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล มาตรการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการและลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงานภาครัฐ การปฏิรูประบบเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

ทั้งนี้ มอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปราณีตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (กุลิศรา), ๑๕๒๒ (วิไลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร.,กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมา
กรม, องค์การอิสระ : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๖๗ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๒/๑๐๐๔๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๕๐๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๓๑
ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๘/๓๓๓๓
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๙

ให้ทราบ ดังนี้

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายทรงศักดิ์ ทองศรี)
๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)
๕. รองนายกรัฐมนตรี (นางศุภจี สุธรรมพันธุ์)
๖. รองนายกรัฐมนตรี (นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
๗. รองนายกรัฐมนตรี (นายยศชนัน วงศ์สวัสดิ์)
๘. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)
๙. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายณัฏฐ์ ตรีสรรพวงศ์)
๑๐. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภราดร ปริศนานันทกุล)
๑๑. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสุขสมรวย วันทนียกุล)
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๒๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๒๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๒๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๓๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๓๑. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓๒. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๓. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๔. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๓๕. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

- ๓๖. เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 - ๓๗. เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
 - ๓๘. เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 - ๓๙. เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
 - ๔๐. เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
 - ๔๑. เลขานุการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
 - ๔๒. ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
 - ๔๓. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
 - ๔๔. ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
 - ๔๕. ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
 - ๔๖. ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
 - ๔๗. เลขานุการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
 - ๔๘. เลขานุการราชบัณฑิตยสภา
 - ๔๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
 - ๕๐. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
 - ๕๑. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
 - ๕๒. เลขานุการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - ๕๓. เลขานุการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
 - ๕๔. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
 - ๕๕. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
 - ๕๖. เลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
 - ๕๗. เลขานุการพระราชวัง
 - ๕๘. เลขานุการวุฒิสภา
 - ๕๙. เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
 - ๖๐. เลขานุการสถาบันพระปกเกล้า
 - ๖๑. เลขานุการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
 - ๖๒. เลขานุการสำนักงานศาลยุติธรรม
 - ๖๓. เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง
 - ๖๔. เลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 - ๖๕. เลขานุการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
 - ๖๖. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 - ๖๗. เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
 - ๖๘. เลขานุการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
 - ๖๙. อัยการสูงสุด
-

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๖๗



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๙ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการว่า สืบเนื่องจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ พบว่า งบประมาณรายจ่ายบุคลากรมีสัดส่วนค่อนข้างสูงและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่รัฐบาลยังมีการกิจสำคัญอีกหลายด้านและจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการ ทั้งการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ การยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์ (AI) ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญในการปรับเปลี่ยนรูปแบบและกระบวนการทำงานของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยใช้ทรัพยากรน้อยลงและสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วขึ้น ดังนั้น จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปรกรณ์ นิลประพันธ์) ในฐานะประธานกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐกำกับและเร่งรัดการศึกษานโยบาย การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรในภาพรวมให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว โดยให้สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ศึกษาและจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ทั้งการวางแผนกำลังคน การบริหารกรอบอัตราากำลังคน การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน การนำเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาสนับสนุนการปฏิบัติราชการ ตลอดจนการทบทวนรูปแบบการจ้างงาน ระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการของภาครัฐให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และรองรับภารกิจของภาครัฐในระยะยาว โดยให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรกลางบริหารงานบุคคล ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้ข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องมีความครบถ้วน รอบด้าน และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมด้วย แล้วให้สำนักงาน ก.พ. นำผลการศึกษาทั้งข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐพิจารณาก่อนเสนอคณะกรรมการต่อไป

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นควรเสนอมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารอัตรากำลังและการจัดโครงสร้างให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในขั้นต้นก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)/ก.พ.ร./และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณรายจ่ายในการนำไปลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ การยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงถือเป็นวาระเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งสิ้น ๓,๗๘๐,๖๐๐.๐ ล้านบาท โดยเป็นรายจ่ายประจำ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๖๕๔,๖๔๒.๒ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๐.๒ ของวงเงินงบประมาณ และข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งสิ้น ๓,๗๘๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นรายจ่ายประจำ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๗๘๖,๓๖๗.๑ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๓.๖ ของวงเงินงบประมาณ ทำให้รัฐบาลมีงบประมาณที่จะสามารถนำไปใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อพัฒนาประเทศเพียงร้อยละ ๓๐ โดยประมาณ

๓.๒ ข้อเสนอการดำเนินการ

เพื่อให้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงควรมีแนวทางในการปฏิรูประบบราชการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง ดังนี้

(๑) มาตรการตรึงอัตรากำลัง เห็นควรให้ชะลอการขอรับการจัดสรรอัตราราชการตั้งใหม่ในทุกกรณี โดยให้ส่วนราชการตรึงอัตรากำลัง บริหารอัตรากำลังที่มีอยู่ และบรรจุอัตรารว่างเท่าที่จำเป็นตามผลการสอบแข่งขัน/คัดเลือกที่ได้ประกาศขึ้นบัญชี หรืออยู่ระหว่างดำเนินการสอบแข่งขัน/คัดเลือก เพื่อควบคุมการเพิ่มกรอบอัตรากำลังในภาพรวม ทั้งนี้ สำหรับส่วนราชการที่ได้มีคำขอรับการจัดสรรอัตราราชการตั้งใหม่มาที่สำนักงาน ก.พ. แล้วนั้น ให้ส่งคืนคำขอตกลงแล้ว โดยให้ส่วนราชการวางแผนกำลังคนและบริหารจัดการ และเตรียมความพร้อมของกำลังคนที่มีอยู่ เช่น ปรับปรุงตำแหน่งในสายงานภารกิจสนับสนุนเป็นตำแหน่งในสายงานภารกิจหลัก เกลี่ยอัตรากำลังไปใช้ในภารกิจที่สำคัญและจำเป็นก่อน เร่งพัฒนาทักษะและสมรรถนะที่จำเป็นให้บุคลากร ปรับกระบวนการงาน/วิธีการปฏิบัติงาน นำเทคโนโลยีเข้ามาสนับสนุนการปฏิบัติงาน รวมทั้งใช้การจ้างงานรูปแบบอื่นที่หลากหลายให้สอดคล้องกับภารกิจและลักษณะงาน ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงบทบาทภารกิจและโครงสร้างหน่วยงาน ให้ใช้แนวทางการปรับเปลี่ยนหน่วยงานให้ยืดหยุ่นและคล่องตัวขึ้น (Rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนส่วนราชการระดับกอง กรอบอัตรากำลัง และงบประมาณ สำหรับกรณีการควบรวมหน่วยงาน การกำหนดแผนเปลี่ยนผ่านและบริหารอัตรากำลังให้เป็นไปตามมติ ก.พ.ร. และมติ ก.พ.

(๒) มาตรการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ เห็นควรให้ยุบเลิก ดังนี้

(๒.๑) ให้ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณายุบเลิกกรอบอัตราราชการ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ และประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ที่ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป ยกเว้น กรณีที่ได้มีการประกาศรับสมัครไว้แล้ว และรายงานผลการพิจารณา ยุบเลิกให้ คปร. ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ สำหรับกรณีกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการของทุกส่วนราชการ ที่ไม่มีการจ้างตั้งแต่ได้รับจัดสรรกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ รอบที่ ๖ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

ยังจำเป็นต้องคงกรอบอัตรากำลังไว้ก่อนเพื่อให้ส่วนราชการได้จ้างพนักงานราชการปฏิบัติงานในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการแทน

(๒.๒) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง ยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการและประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเดิมเคยได้รับการทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ) ตามสัดส่วนที่มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดไว้ โดยไม่ทดแทนด้วยกรอบพนักงานราชการ (ยกเว้นกรณีสายงานแพทย์ และทันตแพทย์ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องใช้บรรณนักศึกษาศาสนาแพทย์ และทันตแพทย์ที่สำเร็จการศึกษา และกรณีผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ครอบคลุมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ด้วย

(๒.๓) ให้ อ.ก.พ. กระทรวงยุบเลิกตำแหน่งในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณอายุราชการ ยกเว้น กรณีลาออกเสียชีวิต หรือพ้นจากราชการด้วยเหตุวินัยร้ายแรง* จำนวน ๑๑ สายงาน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป ได้แก่ ๑) เจ้าพนักงานธุรการ (เฉพาะในราชการบริหารส่วนกลาง) ๒) เจ้าพนักงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ๓) เจ้าพนักงานสื่อสาร ๔) เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา ๕) เจ้าพนักงานห้องสมุด ๖) นายช่างชุดลอก ๗) นายช่างพิมพ์ ๘) นายช่างภาพ ๙) นายช่างศิลป์ ๑๐) บรรณารักษ์ (ยกเว้นกรณีกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม) และ ๑๑) ผู้ประกาศและรายงานข่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปรับลดอัตรากำลังในสายงานสนับสนุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของข้าราชการ ให้ส่วนราชการทยอยยุบเลิกตำแหน่งเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากราชการ และพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นที่เหมาะสมทดแทนควบคู่กับการวางแผนและบริหารกำลังคนในระยะยาว

ทั้งนี้ เพื่อให้อัตราตำแหน่งตามกรอบตำแหน่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ลดลงอย่างน้อยร้อยละ ๑๕ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๕

(๓) มาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ

(๓.๑) ให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงานให้สอดคล้องกับอัตรากำลังที่กำหนดจากมาตรการตั้งอัตรากำลังในข้อ (๑) และมาตรการยุบเลิกอัตรากำลังในข้อ (๒) บนหลักการว่าจะต้องไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการประชาชน โดยการกำหนดเป้าหมายการปรับบทบาท ภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการจะต้องสอดคล้องกับหลักการปฏิรูปโครงสร้างส่วนราชการตามที่ ก.พ.ร. กำหนด เช่น การลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ รวมทั้งความซ้ำซ้อนของภารกิจในพื้นที่ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น การบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างส่วนราชการ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น การถ่ายโอนงานภาครัฐให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่น ดำเนินการแทน และการปรับกระบวนการทำงานที่นำเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์มาใช้สนับสนุนหรือทดแทนกำลังคนในการปฏิบัติราชการตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างส่วนราชการ ให้ดำเนินการโดยใช้วิธีการที่ไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงานและอัตรากำลังในภาพรวมของส่วนราชการ (Rearrange) เป็นลำดับแรก และเมื่อดำเนินการตามวิธีการ Rearrange ควบคู่กับการปรับกระบวนการทำงานและ/หรือนำเทคโนโลยีดิจิทัล

* กรณีเกษียณอายุราชการ ส่วนราชการสามารถวางแผนบริหารกำลังคนล่วงหน้าได้ แต่กรณีลาออก เสียชีวิต หรือพ้นจากราชการด้วยเหตุวินัยร้ายแรง ส่วนราชการไม่ได้มีการวางแผนกำลังล่วงหน้า ดังนั้น การกำหนดให้ต้องยุบเลิกตำแหน่งอาจจะเกิดปัญหาในการบริหารอัตรากำลังของส่วนราชการได้

มาใช้จนครบระยะเวลา ๑ ปีแล้ว พบว่ายังไม่สามารถตอบสนองภารกิจให้บรรลุเป้าหมายได้ ให้ส่วนราชการแสดงผลการดำเนินการที่ผ่านมา พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด เสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมหากจะเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๓.๒) กรณีมีการยุบเลิกหน่วยงานอันเนื่องมาจากการยุบเลิกภารกิจ การโอนภารกิจให้หน่วยงานอื่น หรือมอบหมายให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน ให้ส่วนราชการดำเนินการยุบเลิกตำแหน่งและอัตรากำลังที่เกี่ยวข้องตามมาตรการข้อ (๒) อย่างเคร่งครัด

(๓.๓) กรณีควบรวบหน่วยงาน โดยหลักการจะมีสาเหตุจากการลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการภารกิจ จึงต้องนำไปสู่การปรับลดกรอบอัตรากำลังของส่วนราชการใหม่ที่เกิดจากการควบรวบจึงเห็นควรให้

(๓.๓.๑) สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันพิจารณากำหนดอัตรากำลังในกรอบใหม่เท่าที่จำเป็นในหน่วยงานที่เกิดจากการควบรวบ โดยให้สอดคล้องกับการปรับปรุงบทบาทภารกิจและโครงสร้างหน่วยงานใหม่และกำหนดแนวทางจัดทำแผนเปลี่ยนผ่านองค์กรและบุคลากร (Transitional Plan) เพื่อเป็นกรอบให้หน่วยงานไปจัดทำต่อไป

(๓.๓.๒) ส่วนราชการที่เกิดจากการควบรวบหน่วยงาน จัดทำแผนเปลี่ยนผ่านองค์กรและบุคลากร ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด ภายในระยะเวลา ๓ เดือน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการควบรวบหน่วยงาน

ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการสามารถนำวงเงินงบประมาณที่ประหยัดได้จากการลดอัตรากำลังและการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการในแต่ละปี แต่ไม่เกินหนึ่งในสามของวงเงินงบประมาณที่ประหยัดได้ไปกำหนดเป็นค่าตอบแทนพิเศษสำหรับบุคลากรที่มีผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานในระดับดีเด่นตามหลักเกณฑ์ที่องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลกำหนด

(๔) มาตรการอื่น ๆ เนื่องจากการดำเนินการตามมาตรการตรึงอัตรากำลังและมาตรการลดขนาดกำลังคนภาครัฐจะสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐได้ส่วนหนึ่ง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการอื่น ๆ ประกอบด้วย เพื่อลดภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายของประเทศในระยะยาว โดยสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง อาทิ มาตรการเกษียณอายุก่อนกำหนด มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังมีความจำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนแนวทางการจ้างเหมาบริการ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล การปฏิรูประบบเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรงจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายต่อไปด้วย

ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลทุกแห่งกำหนดมาตรการและกำกับดูแลการบริหารกำลังคนของหน่วยงานในสังกัดให้สอดคล้องกับการทบทวนบทบาทภารกิจ การปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ และเป้าหมายการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ โดยกำหนดเป้าหมายการปรับลดกรอบอัตราข้าราชการทุกประเภทในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับมาตรการที่กำหนดไว้ข้างต้น

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน โดยสนับสนุนให้ภาครัฐใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรอย่างคุ้มค่า มีโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลังที่เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว โดยมีแนวทางในการปฏิรูประบบราชการทั้งด้านโครงสร้างส่วนราชการและด้านอัตรากำลัง ทั้งนี้ ส่วนราชการจะต้องปรับลดโครงสร้างส่วนราชการที่อาจมีความซ้ำซ้อนกัน ลดกรอบอัตรากำลังข้าราชการให้สอดคล้องกับมาตรการที่กำหนด และปรับรูปแบบ

การบริหารกำลังคน โดยวางแผนอัตรากำลัง และปรับปรุงกระบวนการทำงาน รวมทั้งนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ตลอดจนพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานที่มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับลักษณะภารกิจมากยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ ให้สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ศึกษาและจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ทั้งการวางแผนกำลังคน การบริหารกรอบอัตรากำลัง การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน การนำเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาสนับสนุนการปฏิบัติราชการ ตลอดจนการทบทวนรูปแบบการจ้างงาน ระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการของภาครัฐให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และรองรับภารกิจของภาครัฐในระยะยาว

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ กรณีการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ ให้ชะลอการขอรับการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ในทุกกรณี โดยให้ส่วนราชการตรึงอัตรากำลัง บริหารอัตรากำลังที่มีอยู่ และบรรจุอัตราว่างเท่าที่จำเป็นตามผลการสอบแข่งขัน/คัดเลือกที่ได้ประกาศขึ้นบัญชี หรืออยู่ระหว่างดำเนินการสอบแข่งขัน/คัดเลือก เพื่อควบคุมการเพิ่มกรอบอัตรากำลังในภาพรวม

๘.๒ ให้ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณาขุบเลิกกรอบอัตรข้าราชการ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ และประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ที่ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป ยกเว้น กรณีที่ได้มีการประกาศรับสมัครไว้แล้ว และรายงานผลการพิจารณาขุบเลิกให้ คปร. ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๙

๘.๓ ให้ อ.ก.พ. กระทรวง ขุบเลิกตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเดิมเคยได้รับการทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ) ตามสัดส่วนที่มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดไว้ โดยไม่ทดแทนด้วยกรอบพนักงานราชการ (ยกเว้น กรณีสายงานแพทย์ และทันตแพทย์ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องใช้บรรจุนักศึกษาแพทย์และทันตแพทย์ ที่สำเร็จการศึกษา และกรณีผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ครอบคลุมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ด้วย

๘.๔ ให้ อ.ก.พ. กระทรวงขุบเลิกตำแหน่งในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณอายุ จำนวน ๑๑ สายงาน ภายในระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป ได้แก่ ๑) เจ้าพนักงานธุรการ (เฉพาะในราชการบริหารส่วนกลาง) ๒) เจ้าพนักงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ๓) เจ้าพนักงานสื่อสาร ๔) เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา ๕) เจ้าพนักงานห้องสมุด ๖) นายช่างชุดลอก ๗) นายช่างพิมพ์ ๘) นายช่างภาพ ๙) นายช่างศิลป์ ๑๐) บรรณารักษ์

(ยกเว้น กรณีกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม) และ ๑๑) ผู้ประกาศและรายงานข่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปรับลดอัตราค่าลงในสายงานสนับสนุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของปฏิบัติราชการให้ส่วนราชการทยอยยุบเลิกตำแหน่งเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากราชการ และพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นที่เหมาะสมทดแทน ควบคู่กับการวางแผนและบริหารกำลังคนในระยะยาว

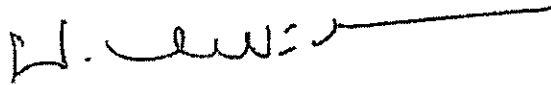
๘.๕ ให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงานให้สอดคล้องกับอัตราค่าลงในที่กำหนดจากมาตรการตั้งอัตราค่าลงในข้อ ๘.๑ และดำเนินการตามมาตรการข้อ (๓) มาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ โดยจะต้องไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการประชาชน

๘.๖ ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง อาทิ มาตรการเกษียณอายุก่อนกำหนด มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรงจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย อาทิ มาตรการสนับสนุนแนวทางการจ้างเหมาบริการ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล มาตรการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการและลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงานภาครัฐ การปฏิรูประบบเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

โดยมอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ. (สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน)

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๐๒๕ (เพ็ญศิริ), ๘๐๔๑ (ชัยวุฒิ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocsc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขพล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ ส.ค. ๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๕.๒/ ๑๐๐๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๑๔๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้เสนอเรื่องการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ โดยให้มีมาตรการตรึงอัตราจ้าง มาตรการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ และมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารอัตราจ้างและการจัดโครงสร้างส่วนราชการที่อาจมีความซ้ำซ้อนกัน สดกรอบอัตราจ้างข้าราชการ ปรับรูปแบบการบริหารกำลังคน โดยวางแผนอัตราจ้าง ปรับปรุงกระบวนการทำงาน นำเทคโนโลยีดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน รวมทั้งจัดโครงสร้างส่วนราชการและอัตราจ้างให้มีความเหมาะสมกับบทบาท การกิจ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ อันจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายบุคลากรของภาครัฐในภาพรวมของประเทศเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว จึงมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นควรให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลทุกแห่งและองค์กรอิสระดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

๒. กรณีการยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการ เห็นควรให้คำนึงถึงบทบาทภารกิจและปริมาณงานของส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องใช้ผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งข้าราชการ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภารกิจของส่วนราชการและการให้บริการประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๐๖, ๒๖๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@mof.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ ส.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๐๖

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๑๙๓

ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) เสนอเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ ให้ชะลอการขอรับการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ในทุกกรณี โดยให้ส่วนราชการต้งอัตรากำลัง บริหารอัตรากำลังที่มีอยู่ และบรรจุอัตราว่างเท่าที่จำเป็นตามผลการสอบแข่งขัน/คัดเลือกที่ได้ประกาศขึ้นบัญชี หรืออยู่ระหว่างดำเนินการสอบแข่งขัน/คัดเลือก เพื่อควบคุมการเพิ่มกรอบอัตรากำลังในภาพรวม

๒. ให้ อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณาอุปเลิกรอบอัตราข้าราชการ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ และประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ที่ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป ยกเว้น กรณีที่ได้มีการประกาศรับสมัครไว้แล้ว และรายงานผลการพิจารณาอุปเลิกรอบอัตราข้าราชการ ให้ คปร. ทราบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๙

๓. ให้ อ.ก.พ. กระทรวง อุปเลิกรอบตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเดิมเคยได้รับการทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ) ตามสัดส่วนที่มาตราการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดไว้ โดยไม่ทดแทนด้วยกรอบพนักงานราชการ (ยกเว้น กรณีสายงานแพทย์ และทันตแพทย์ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องใช้บรรจุนักศึกษาแพทย์และทันตแพทย์ที่สำเร็จการศึกษา และกรณีผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ครอบคลุมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ด้วย

๔. ให้ อ.ก.พ. กระทรวงอุปเลิกรอบตำแหน่งในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณอายุ จำนวน ๑๑ สายงาน ภายในระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป ได้แก่ ๑) เจ้าพนักงานธุรการ (เฉพาะในราชการบริหารส่วนกลาง) ๒) เจ้าพนักงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ๓) เจ้าพนักงานสื่อสาร ๔) เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา ๕) เจ้าพนักงานห้องสมุด ๖) นายช่างชุดลอก ๗) นายช่างพิมพ์ ๘) นายช่างภาพ ๙) นายช่างศิลป์ ๑๐) บรรณารักษ์ (ยกเว้นกรณีกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม) และ ๑๑) ผู้ประกาศและรายงานข่าว

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เพื่อให้การปรับลดอัตราค่าจ้างในสายงานสนับสนุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติราชการ ให้ส่วนราชการทยอยยุบเลิกตำแหน่งเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากราชการ และพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นที่เหมาะสมทดแทน ควบคู่กับการวางแผนและบริหารกำลังคนในระยะยาว

๕. ให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงาน ให้สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างที่กำหนดจากมาตรการตรึงอัตราค่าจ้างในข้อ ๑ และดำเนินการตามมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ โดยจะต้องไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการประชาชน

๖. ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง อาทิ มาตรการเกษียณอายุก่อนกำหนด มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรงจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย อาทิ มาตรการสนับสนุนแนวทางการจ้างเหมาบริการ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล มาตรการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ และลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงานภาครัฐ การปฏิรูประบบเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

โดยมอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการปฏิรูประบบโครงสร้างส่วนราชการและด้านอัตราค่าจ้างให้เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้การใช้จ่ายภาครัฐด้านบุคลากรเป็นไปอย่างคุ้มค่า ส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๐ , ๑๓๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ มี.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ถ) ๑๗๑๔๓
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่สำนักงาน ก.พ. เสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ โดยได้เสนอแนวทางในการปฏิรูประบบราชการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง อันได้แก่ มาตรการตั้งอัตราจ้าง มาตรการลดขนาดกำลังคนภาครัฐ มาตรการมอบหมายให้ส่วนราชการทบทวนโครงสร้างและภารกิจของตน และมาตรการอื่น ๆ เพื่อลดภาระงบประมาณรายจ่ายของประเทศในระยะยาว เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และเพื่อให้การปฏิรูปการศึกษารัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งสอดคล้องกับบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอได้ตามที่เห็นสมควร ในการนี้ สมควรรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนและผู้มีส่วนได้เสียประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณพล เกรียงศักดิ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๐๖๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)
www.ocs.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ ส.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๘/๓๓๓๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๑๔๓
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจะมีส่วนช่วยให้โครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของบุคลากรภาครัฐสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ และช่วยสร้างความยั่งยืนทางการคลังของประเทศในระยะยาว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกต ดังนี้

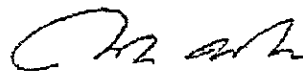
๑. การกำหนดให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาทภารกิจ และจัดโครงสร้างของหน่วยงานให้สอดคล้องกับอัตรากำลังจากมาตรการตรึงอัตราจ้าง และมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการสอดคล้องกับหลักการในการควบคุมการเพิ่มอัตราจ้างและโครงสร้างองค์กร แต่การให้แต่ละหน่วยงานพิจารณาทบทวนบทบาทภารกิจ และการจัดโครงสร้างด้วยตนเองอาจทำให้หน่วยงานดังกล่าวไม่เห็นความเชื่อมโยงและความซ้ำซ้อนของภารกิจหรืองานบริการที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ๆ ดังนั้น หน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เสนอแนะ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ และองค์การมหาชน และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ซึ่งมีหน้าที่ในการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการใช้กำลังคนของส่วนราชการ อาจมีบทบาทร่วมกับหน่วยงานในการทบทวนบทบาทภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงานตั้งแต่ต้น เพื่อให้การปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานและอัตราจ้างสอดคล้องกับการทบทวนภารกิจภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน

๒. การยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการและประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยไม่ทดแทนด้วยกรอบพนักงานราชการ ยกเว้นกรณีสายงานแพทย์ ทันตแพทย์ และผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ อาจไม่ครอบคลุมสาขาวิชาชีพด้านสุขภาพบางสาขาที่ยังขาดแคลนบุคลากร อาทิ พยาบาลวิชาชีพ ซึ่งมีบทบาทสำคัญต่อระบบบริการสุขภาพของประเทศเช่นกัน

๓. การจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องในส่วนของการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลนั้น ในช่วงการเปลี่ยนผ่านการดำเนินงานขององค์กรอาจต้องพิจารณาให้มีมาตรการพัฒนาสมรรถนะที่จำเป็นของบุคลากรในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในองค์กร อาทิ การบริหารจัดการผ่านระบบดิจิทัล การใช้ข้อมูลและการกำกับดูแล การวางแผนและการออกแบบทางดิจิทัล เพื่อให้การปรับปรุงแบบการทำงานของหน่วยงานไม่มีปัญหาอุปสรรคในช่วงของระยะเวลาในการเปลี่ยนผ่าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตनुชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพมนุษย์และสังคม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๔๐๑๑

E-mail: montip@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ มี.ค. ๖๗

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๒



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส) ๑๗๑๙๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ โดยมีแนวทางในการปฏิรูประบบราชการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง ซึ่งประกอบด้วยมาตรการสำคัญในการควบคุมขนาดกำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐของประเทศในระยะสั้นและระยะยาวควบคู่ไปกับการปรับบทบาทภารกิจและโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับมาตรการด้านอัตรากำลังโดยคำนึงถึงประสิทธิภาพการทำงาน และการให้บริการประชาชน รวมถึงความคุ้มค่าจากการใช้ทรัพยากรและบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะเตรียมดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการและมาตรการอื่น ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๒๕ (นางสาวดวงรัตน์) , ๘๘๐๕ (นายธนกิจ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ ส.ค. ๒๕๖๔

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ดังนี้

๑. กรณีการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ ให้ชะลอการขอรับการจัดสรรอัตราข้าราชการต้งใหม่ในทุกกรณี โดยให้ส่วนราชการต้งอัตรากำลัง บริหารอัตรากำลังที่มีอยู่ และบรรจุอัตราว่างเท่าที่จำเป็นตามผลการสอบแข่งขัน/คัดเลือกที่ได้ประกาศขึ้นบัญชี หรืออยู่ระหว่างดำเนินการสอบแข่งขัน/คัดเลือก เพื่อควบคุมการเพิ่มกรอบอัตรากำลังในภาพรวม

๒. ให้คณะอนุกรรมการสามัญประจำกระทรวง (อ.ก.พ. กระทรวง) พิจารณายุบเลิกกรอบอัตราข้าราชการประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ/ชำนาญการ และประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน ที่ไม่มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป ยกเว้น กรณีที่ได้มีการประกาศรับสมัครไว้แล้ว และรายงานผลการพิจารณายุบเลิกให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐทราบ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๙

๓. ให้ อ.ก.พ. กระทรวง ยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการประเภทวิชาการ และประเภททั่วไป ซึ่งเป็นอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเดิมเคยได้รับการทดแทนด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น (พนักงานราชการ) ตามสัดส่วนที่มาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดไว้ โดยไม่ทดแทนด้วยการรอบพนักงานราชการ (ยกเว้น กรณีสายงานแพทย์และทันตแพทย์ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ต้องใช้บรรจุนักศึกษาแพทย์และทันตแพทย์ที่สำเร็จการศึกษา และกรณีผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้ครอบคลุมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๕ ด้วย

๔. ให้ อ.ก.พ. กระทรวงยุบเลิกตำแหน่งในสายงานสนับสนุนที่ไม่จำเป็นต้องใช้รูปแบบการจ้างงานประเภทข้าราชการ เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งเกษียณอายุ จำนวน ๑๑ สายงาน ภายในระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป ได้แก่ (๑) เจ้าพนักงานธุรการ (เฉพาะในราชการบริหารส่วนกลาง) (๒) เจ้าพนักงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ (๓) เจ้าพนักงานสื่อสาร (๔) เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษา (๕) เจ้าพนักงานห้องสมุด (๖) นายช่างชุดลอก (๗) นายช่างพิมพ์ (๘) นายช่างภาพ (๙) นายช่างศิลป์ (๑๐) บรรณารักษ์ (ยกเว้น กรณีกรมศิลปากร กระทรวงวัฒนธรรม) และ (๑๑) ผู้ประกาศและรายงานข่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การปรับลดอัตรากำลังในสายงานสนับสนุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการ ให้ส่วนราชการทยอยยุบเลิกตำแหน่งเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากราชการ และพิจารณาใช้รูปแบบการจ้างงานอื่นที่เหมาะสมทดแทน ควบคู่กับการวางแผนและบริหารกำลังคนในระยะยาว

๕. ให้ทุกส่วนราชการทบทวนบทบาท ภารกิจ และการจัดโครงสร้างของหน่วยงานให้สอดคล้องกับอัตรากำลังที่กำหนดจากมาตรการต้งอัตรากำลังในข้อ ๑ และดำเนินการตามมาตรการโครงสร้างของส่วนราชการ โดยจะต้องไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการประชาชน

๖. ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรการเกษียณอายุ ก่อนกำหนด มาตรการชะลอการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น และให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรง จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย เช่น มาตรการสนับสนุนแนวทางการจ้างเหมาบริการ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การปฏิบัติงานภาครัฐด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล มาตรการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการและลดความซ้ำซ้อนของ หน่วยงานภาครัฐ การปฏิรูประบบเบี้ยหวัด บำเหน็จบำนาญ ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ มอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป ให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป เช่น กระทรวงการคลัง เห็นควรให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลทุกแห่งและองค์กรอิสระดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ และกรณีการยุบเลิกตำแหน่งข้าราชการ ให้คำนึงถึงบทบาทภารกิจและปริมาณงานของส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องใช้ผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งข้าราชการ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อภารกิจของส่วนราชการ และการให้บริการประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นควรรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนและผู้มีส่วนได้เสียประกอบการพิจารณาด้วย