

สรุปข่าวการประชุมมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 22 กันยายน 2569
ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. การขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลัง (กค.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 2.54 ล้านบาท เพื่อให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน งบรายจ่ายอื่น เพื่อชำระค่าธรรมเนียมการยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์ (ค่าธรรมเนียมฯ) ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (10 พฤษภาคม 2548) อนุมัติตามมติ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กนท.) ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2548 ที่เห็นชอบการแปลงทุนเป็นเรือนหุ้นของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และจัดตั้ง บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) (บมจ.กฟผ.) รวมทั้งเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของ บมจ.กฟผ. พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่า กฟผ. พ.ศ. (พระราชกฤษฎีกาทั้ง 2 ฉบับ) มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2548) กค. และ กฟผ. ได้ดำเนินการกระบวนการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจและจะนำหุ้นออกจำหน่ายในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 25 ของจำนวนหุ้นทั้งหมด ซึ่งตามนัยมาตรา 65 มาตรา 67 และมาตรา 68 แห่งพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 บัญญัติให้ผู้เสนอขายหลักทรัพย์จะเสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชนหรือบุคคลใด ๆ จะกระทำได้อีกต่อเมื่อผู้เสนอขายหลักทรัพย์ได้ยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์และร่างหนังสือชี้ชวนต่อสำนักงาน ก.ล.ต. และต้องชำระค่าธรรมเนียมการยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด กระทรวงการคลัง (กค.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงให้ กฟผ. ทดรองจ่ายค่าธรรมเนียมการยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์ (ค่าธรรมเนียมฯ) ไปก่อน เป็นเงินจำนวน 4.38 ล้านบาท เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สคร. มีงบประมาณคงเหลือจำนวน 1.85 ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอต่อการชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าวทั้งจำนวน ต่อมา สคร. ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน งบรายจ่ายอื่น รายการค่าธรรมเนียมฯ จำนวน 4.38 ล้านบาท เพื่อชำระคืนให้ กฟผ. โดยเบิกในลักษณะค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี ซึ่งเป็นการก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณ รายจ่ายที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนั้น จึงต้องขออนุมัติให้ กค. (สคร.) ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่มีการกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 2.54 ล้านบาท ตามนัยมาตราแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติตามที่ กค. เสนอ ในขณะที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

2. เรื่อง การดำเนินการโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2569 เพิ่มเติม

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) เสนอ การดำเนินโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการฯ) ปี 2569 เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2569 และมาตรา 8 (1) แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562 (พระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐฯ พ.ศ. 2562) ดังนี้

1. รับทราบการดำเนินโครงการฯ ปี 2569 เพิ่มเติม ตามที่คณะกรรมการฯ รายงาน (รายละเอียดตามข้อ 2.1 - 2.3)

2. เห็นชอบการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 เพิ่มเติม (รายละเอียดตามข้อ 3.2)

3. มอบหมายหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (รายละเอียดตามข้อ 3.3)

ทั้งนี้ ได้จัดทำรายละเอียดการดำเนินการตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐฯ พ.ศ. 2562 มาด้วยแล้ว

สาระสำคัญของเรื่อง

1. เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติ (2 มิถุนายน 2569 และ 14 กรกฎาคม 2569) เห็นชอบการดำเนินการโครงการฯ ปี 2569 และข้อเสนอเพิ่มเติมโครงการฯ ปี 2569 และหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าวได้เกิดปัญหาเกี่ยวกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ลงทะเบียนเพื่อรับสิทธิตามโครงการฯ ปี 2569 โดยมีประชาชนจำนวนหนึ่งไม่ผ่านการคัดกรองคุณสมบัติ ต่อมาคณะรัฐมนตรีจึงมีมติ (21 กรกฎาคม 2569) เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ให้คณะกรรมการฯ เร่งพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์คุณสมบัติ ของผู้มีสิทธิตามโครงการฯ ปี 2569 อีกครั้งหนึ่ง ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพความเดือดร้อนของประชาชนในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น โดยให้พิจารณาด้วยว่า มีหลักเกณฑ์ใดที่อาจทำให้ผู้ที่สมควรได้รับความช่วยเหลือต้องหลุดออกจากระบบแล้ว เสนอแนวทางปรับปรุงต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติ (27 กรกฎาคม 2569) รับทราบแนวทางการทบทวนข้อมูลในการตรวจสอบคุณสมบัติในระยะเร่งด่วน (แนวทางฯ) ซึ่งจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้ประชาชนกลุ่มนี้เข้ามายื่นอุทธรณ์หรือร้องเรียนก่อน และเห็นชอบให้ผู้ได้รับสิทธิ ตามโครงการฯ ปี 2569 ทุกรายเริ่มรับสิทธิพร้อมกันในวันที่ 1 ตุลาคม 2569 รวมทั้งให้ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี 2565 ได้รับสิทธิต่อเนื่องจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2569 (เดิมได้รับสิทธิต่อเนื่องจนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2569) เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ปี 2569 เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐฯ พ.ศ. 2562

2. ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติ [2 มิถุนายน 2569] ได้มีการดำเนินโครงการฯ ปี 2569 ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 การเปิดให้ประชาชนมายื่นยืนยันการลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 ตั้งแต่วันที่ 4 - 21 มิถุนายน 2569 มีจำนวนผู้ลงทะเบียนสรุปได้ ดังนี้

2.1.1 กลุ่มที่ 1 ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายเดิม จำนวน 13,173,973 คน ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 12,700,491 คน ไม่ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 473,482 คน

2.1.2 กลุ่มที่ 2 ผู้ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เป็นกลุ่มชายขอบ/กลุ่มตกหล่นตามฐานข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานของกระทรวงมหาดไทย (มท.) กรมการพัฒนาชุมชนหรือระบบสมุดพกครอบครัวอิเล็กทรอนิกส์ (MSO - LOGBOOK) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) จำนวน 1,047,520 คน ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 741,659 คน ไม่ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 305,861 คน

2.1.3 กลุ่มที่ 3 ผู้ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เป็นกลุ่มชายขอบ/กลุ่มตกหล่น ซึ่ง มท. ได้มีการสำรวจในช่วงการลงทะเบียน จำนวน 5,378,393 คน ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 5,378,634 คน ไม่ยืนยันลงทะเบียน จำนวน 4,759 คน ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2569 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2569 ได้มีมติเห็นชอบผลการตรวจสอบคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 พบว่า จำนวนผู้ยืนยันลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 รวมจำนวนทั้งสิ้น 18,820,784 คน เป็นผู้ผ่านคุณสมบัติ จำนวน 9,506,531 คน และผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติ จำนวน 9,314,253 คน และได้ประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2569 อย่างไรก็ตาม กรณีกลุ่มเป้าหมายที่ลงทะเบียนแล้ว (ตามข้อ 2.1.1 - 2.1.3) แต่ไม่สมบูรณ์ในเวลาที่กำหนด มีกลุ่มเป้าหมายที่เกิดความคลาดเคลื่อนทำให้ไม่ได้นำเข้าข้อมูลเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 ดังนี้ (1) กลุ่มที่ 1 ที่ลงทะเบียนผ่านช่องทางที่กำหนดไม่สำเร็จ และกลุ่มบุคคลที่มีความคลาดเคลื่อนของข้อมูลการเสียชีวิตจากระบบแจ้งสถานะทางทะเบียนราษฎรเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และ (2) กลุ่มที่ 3 ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วว่า มีหลักฐานแจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ปี 2569 แต่มีความคลาดเคลื่อนในการนำส่งข้อมูลเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติ

2.2 การตรวจสอบคุณสมบัติผู้ลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 : ต่อมาเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติ (27 กรกฎาคม 2569) รับทราบแนวทางฯ คณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางฯ ให้หน่วยตรวจสอบคุณสมบัติที่เกี่ยวข้อง จำนวน 6 แห่ง ได้แก่ ธปท. TSD กรมการขนส่งทางบก กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการเรียนรู้ และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งทั้ง 6 หน่วยงานได้ตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าวแล้ว และได้แจ้งผลการพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

2.2.1 ธปท. พิจารณาแล้วเห็นว่า มูลค่าตราสารหนี้ไม่เกิน 5,000 บาท จัดอยู่ในมูลค่าระดับต่ำมาก โดยพิจารณาจากเส้นความยากจนจากรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์ความยากจนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่กำหนดรายได้อยู่ที่ 3,078 บาทต่อคนต่อเดือน

2.2.2 TSD พิจารณาแล้วเห็นว่า มูลค่าหลักทรัพย์คงเหลือในบัญชีไม่เกิน 5,000 บาท สามารถสะท้อนฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชนได้อย่างเหมาะสมและเป็นการสนับสนุนวินัยการออมซึ่งไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนที่มีรายได้น้อยเนื่องจากปัจจุบันการเปิดบัญชีหลักทรัพย์สามารถทำได้โดยสะดวก และการลงทุนในหลักทรัพย์สามารถเริ่มต้นได้โดยใช้จำนวนเงินไม่มาก ซึ่งประชาชนอาจเปิดบัญชีหลักทรัพย์สำหรับเป็นช่องทางการออมเงินในระยะยาวมากกว่าการสะสมความมั่งคั่ง

2.2.3 กรมการขนส่งทางบกได้ออกประกาศเรื่อง กำหนดชนิด แบบ รุ่น รถมูลค่าสูง รดสะสม เพื่อเป็นเกณฑ์พิจารณาตามโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (27 กรกฎาคม 2569) ลงวันที่ 4 กันยายน 2569 (ประกาศกรมการขนส่งทางบกฯ) เรียบร้อยแล้ว

2.2.4 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการเรียนรู้ และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา แจ้งว่าสามารถดำเนินการตรวจสอบข้อมูลได้ตามฐานข้อมูลที่มีอยู่ตามเงื่อนไขที่มีการทบทวนให้ถูกต้องครบถ้วน

2.3 การตรวจสอบคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 ในประเด็นเกณฑ์หนี้สิน : ได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติเพิ่มเติม ได้แก่ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (National Credit Bureau: NCB) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารไทยเครดิต จำกัด (มหาชน) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ตามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

2.3.1 ข้อมูลสินเชื่อเพื่อการเกษตรของ ธ.ก.ส. ที่ผ่านการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่บันทึกเป็นสินเชื่อประเภทอื่น ให้ ธ.ก.ส. จัดส่งข้อมูลระบุเฉพาะยอดหนี้ในส่วนที่ไม่ใช่เพื่อการเกษตร ส่งให้กระทรวงการคลัง (กค.) ประมวลผลเกณฑ์หนี้สินโดยตรง

2.3.2 ข้อมูลสินเชื่อโครงการผลิตภัณฑ์ชุมชนซื้อสัตย์ของ ธอท. ซึ่งเป็นการให้สินเชื่อแก่ผู้ผลิตผ่านผู้แทนผู้ผลิตเป็นผู้ลงนามในสัญญา ดังนั้น กรณีสินเชื่อโครงการผลิตภัณฑ์ชุมชนซื้อสัตย์จึงไม่ควรนำมารวมคำนวณในเกณฑ์หนี้สินเพื่อตัดสินผู้แทนผู้ผลิต เนื่องจากไม่ได้เป็นการขอสินเชื่อเพื่อประโยชน์ของตนเอง

2.3.3 ข้อมูลประเภทสินเชื่อการค้าประกันเงินกู้ของ บสย. ที่ส่งให้ NCB ถูกรับรวมเป็นภาระหนี้ของผู้ลงทะเบียน ซึ่งอาจทำให้เกิดการนับมูลค่าหนี้ซ้ำซ้อนกับสินเชื่อที่กู้จากสถาบันการเงินโดยตรง จึงส่งผลให้ผู้ลงทะเบียนไม่ผ่านเกณฑ์ การตรวจสอบคุณสมบัติ ดังนั้น จึงไม่ควรนำวงเงินการค้าประกันเงินกู้ของ บสย. ที่ยังไม่มีภาระหนี้คงค้างจริงมารวมคำนวณเป็นภาระหนี้ของผู้ลงทะเบียน

3. ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 11/2569 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2569 ได้มีมติรับทราบการดำเนินโครงการฯ ปี 2569 (ตามข้อ 2.1 - 2.3) รวมทั้งได้พิจารณาการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 แนวทางการทบทวนข้อมูลในการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 เกณฑ์หนี้สินและการดำเนินการต่อกลุ่มเป้าหมายที่ลงทะเบียนไม่สมบูรณ์ในช่วงเวลาที่กำหนด รวมทั้งได้มีข้อเสนอแนะในการบูรณาการข้อมูลผู้ลงทะเบียนตามโครงการฯ ปี 2569 สรุปได้ ดังนี้

3.1 กลุ่มเป้าหมายที่ยืนยันการลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 : คณะกรรมการฯ ได้รับทราบว่ามีผู้ลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 ภายในช่วงเวลาการลงทะเบียนระหว่างวันที่ 4 - 21 มิถุนายน 2569 แต่มีความคลาดเคลื่อนในการนำส่งข้อมูลเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 (ตามข้อ 2.1) และมีมติเห็นชอบให้นำข้อมูลของผู้ลงทะเบียนกลุ่มดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569

3.2 การทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 (ตามข้อ 2.2) เพิ่มเติมและแนวทางการทบทวนข้อมูลในการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 ในประเด็นเกณฑ์หนี้สิน (ตามข้อ 2.3) : คณะกรรมการฯ ได้รับทราบผลการหารือร่วมกับหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติ (ตามข้อ 2.2.1 - 2.2.4) และได้พิจารณาการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติและการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวโดยมีความเห็นว่าการทบทวนข้อมูลดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขสำคัญของเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (2 มิถุนายน 2569 และ 14 กรกฎาคม 2569) ดังนั้น จึงได้มีความเห็นว่าเป็นต้องมีการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 และได้มีมติเห็นชอบการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 ดังนี้

หัวข้อ		
มติคณะรัฐมนตรี (2 มิถุนายน 2569 และ 14 กรกฎาคม 2569)	มติคณะกรรมการฯ (เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้)	เหตุผล
เกณฑ์บุคคลที่ไม่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี 2569		
นักเรียน นักศึกษา	“... โดยไม่รวมนักเรียนหรือนักศึกษาในโครงการอาชีวศึกษาเพื่อการพัฒนาชนบท หรือผู้เรียนการเรียนรู้เพื่อคุณวุฒิตามระดับตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการเรียนรู้”	เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวเข้ามายื่น อุทธรณ์ หรือร้องเรียนก่อน

หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญที่ได้จดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด และผู้ถือหุ้นหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตามฐานข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถตรวจสอบได้ด้วยเลขประจำตัวประชาชนของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า	“..... <u>โดยไม่รวม</u> (1) หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดกรรมการหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมภายใต้การส่งเสริมและกำกับดูแลของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (2) หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด กรรมการหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชนภายใต้การส่งเสริมและกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการเกษตร”	
ผู้มีชื่อในบัญชีฝากหลักทรัพย์ที่ฝากไว้กับศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ หรือที่เก็บรักษาไว้กับนายทะเบียนหลักทรัพย์ตามฐานข้อมูลของบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด	“.... <u>โดยไม่รวม</u> ผู้ที่ไม่ใช่หลักทรัพย์คงเหลือในบัญชีหรือมีมูลค่าหลักทรัพย์คงเหลือรวมกันทั้งหมดทุกบัญชี <u>ไม่เกิน 5,000 บาท</u> ”	เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของ ธปท. และ TSD (ตามข้อ 2.2.1 และ 2.2.2)
ผู้มีชื่อในทะเบียนประวัติ (บัญชีถือครองตราสารหนี้) ตามฐานข้อมูลของ ธปท.	“... <u>โดยไม่รวม</u> ผู้ที่ไม่มียกเว้นสิทธิในตราสารหนี้หรือมียกเว้นสิทธิในตราสารหนี้ที่มีมูลค่ารวมกันทั้งหมด <u>ไม่เกิน 5,000 บาท</u> ”	
เกณฑ์รถ		
ไม่มีกรรมสิทธิ์ในรถ เว้นแต่เป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในรถเฉพาะประเภทรถจักรยานยนต์ที่มีขนาดความจุของกระบอกสูบไม่เกิน 300 ซีซี รถมอเตอร์สามล้อ รถมอเตอร์สี่ล้อเล็ก รับจ้าง หรือรถใช้งานเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ประเภทละไม่เกิน 1 คัน	“.... <u>โดยไม่รวม</u> (1) รถจักรยานยนต์ที่มีอายุเกินกว่า 15 ปี นับแต่วันที่จดทะเบียนครั้งแรก เว้นแต่เป็นรถจักรยานยนต์มูลค่าสูง หรือรถจักรยานยนต์สะสมตามชนิด แบบ รุ่น ตามประกาศกรมการขนส่งทางบก (2) รถยนต์ รถพ่วง และรถใช้งานเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ที่มีอายุเกินกว่า 20 ปี นับแต่วันจดทะเบียนครั้งแรก เว้นแต่เป็นรถยนต์มูลค่าสูง หรือรถยนต์สะสมตามชนิดแบบ รุ่น ตามประกาศกรมการขนส่งทางบก ”	เนื่องจากกรมการขนส่งทางบกได้ออกประกาศกรมการขนส่งทางบกฯ แล้ว จึงกำหนดให้เกณฑ์รถเป็นไปตามประกาศดังกล่าว (ตามข้อ 2.2.3)

3.3 การบูรณาการข้อมูลผู้ลงทะเบียนตามโครงการฯ ปี 2569 : คณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ข้อมูลผู้ลงทะเบียนตามโครงการฯ ปี 2569 สะท้อนสภาพความเป็นอยู่และความต้องการความช่วยเหลือของประชาชนแต่ละรายในมิติต่าง ๆ ทั้งด้านรายได้ อายุ สภาพร่างกาย การศึกษา และการประกอบอาชีพ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการนำข้อมูลของผู้ลงทะเบียนโครงการฯ ปี 2569 มาช่วยเหลือประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ทั้งที่ผ่านและไม่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติให้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมนอกเหนือจากการจัดสรรพระราชรัฐสวัสดิการตามโครงการฯ ปี 2569 โดยเห็นควรนำรายงานข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

3.3.1 พม. และ มท. พิจารณาสภาพความเป็นอยู่และความต้องการ ความช่วยเหลือของประชาชนแต่ละรายในมิติต่าง ๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเปราะบางได้รับสวัสดิการที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

3.3.2 ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐพิจารณากำหนดมาตรการในการแก้ไขภาระหนี้สิน รวมถึงการให้สินเชื่อที่เหมาะสมสำหรับส่งเสริมประกอบอาชีพ

3.3.3 กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (อว.) กระทรวงแรงงาน (รง.) และกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) พิจารณาส่งเสริมการให้ความรู้ การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และการเข้าสู่ตลาดแรงงานที่เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละบุคคล

3.3.4 หน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติต่าง ๆ ต้องตรวจสอบกรณีที่ประชาชนถูกนำข้อมูลส่วนบุคคลมาใช้โดยไม่ได้รับความยินยอมหรือนำชื่อไปแอบอ้างในการดำเนินธุรกรรมหรือนิติกรรมใด ๆ และดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายโดยเคร่งครัดต่อไป

3.3.5 หน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติต่าง ๆ พิจารณาจัดทำและปรับปรุงการจัดการฐานข้อมูลให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันอย่างต่อเนื่องเพื่อประโยชน์ในการนำข้อมูลมาใช้ในการกำหนดนโยบาย มาตรการ และการดำเนินการของหน่วยงานเองหรือการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ

4. การดำเนินโครงการฯ ปี 2569 ในขั้นตอนต่อไป โดยปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาการทบทวนสิทธิในวันที่ 31 สิงหาคม 2569 แล้ว โดยมีจำนวนผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติที่ขอทบทวนสิทธิ จำนวน 5,011,678 คน และผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติที่ไม่ขอทบทวนสิทธิ จำนวน 4,302,575 คน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้ผู้ขอทบทวนสิทธิสามารถแก้ไขข้อมูล ณ หน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติได้จนถึงวันที่ 20 กันยายน 2569 และจะนำข้อมูลของผู้ขอทบทวนสิทธิไปตรวจสอบคุณสมบัติตามเกณฑ์คุณสมบัติที่ได้ทบทวนแล้ว (ตามเกณฑ์ใหม่ที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ (ตามข้อ 3.2) ก่อนประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติรอบทบทวนสิทธิในวันที่ 30 กันยายน 2569 โดยผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 ทุกรายที่ยืนยันตัวตน (e-KYC) แล้ว จะสามารถเริ่มรับสิทธิพร้อมกันในวันที่ 1 ตุลาคม 2569 ทั้งนี้ ผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 สามารถยืนยันตัวตน (e-KYC) ได้ที่ ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และ ธอท. ได้ถึงวันที่ 14 ตุลาคม 2569 และที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้ถึงวันที่ 12 มกราคม 2570

5. การทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 และแนวทางการทบทวนข้อมูลในการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 เกณฑ์นี้สินจะช่วยให้การตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของประชาชนมากยิ่งขึ้น โดยยึดหลักความเป็นธรรม โปร่งใส และการใช้ข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน อีกทั้งจะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความคลาดเคลื่อนในการนำส่งข้อมูลเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบคุณสมบัติตามโครงการฯ ปี 2569 ตลอดจนยกระดับฐานข้อมูลภาครัฐให้ได้รับการปรับปรุงและจัดเก็บอย่างถูกต้องยิ่งขึ้น ส่งผลให้การจัดสวัสดิการของภาครัฐเข้าถึงประชาชนทุกกลุ่มอย่างแท้จริง และมีความแม่นยำมากขึ้น รวมทั้งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการช่วยเหลือประชาชนได้ตรงกลุ่มเป้าหมายมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการจัดสรรสวัสดิการสำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการฯ ปี 2569 คาดว่า กองทุนฯ มีการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับจัดสรรสวัสดิการ จำนวนไม่เกิน 42,000 ล้านบาท โดยจะใช้จ่ายจากงบประมาณกองทุนฯ ตามที่ได้รับจัดสรรตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2570

3. เรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัส และข้อเสนอโครงการไทยช่วยไทย พลัส (เพิ่มเติม) ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. 2569

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัส ประกอบด้วย

1) การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการสนับสนุนฯ ของ สป.กค. ในส่วนของแผนการใช้จ่ายเงิน กรณีโอนเงินไม่สำเร็จจากเดือนตุลาคม 2570 เป็นเดือนตุลาคม 2569 ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามนัยข้อ 1.1

2) การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) ของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) โดยปรับลดกรอบวงเงินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) จำนวน 19,700,262,238.24 บาท จากกรอบวงเงินเดิม 120,000,000,000 บาท คงเหลือ 100,299,737,761.76 บาท ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามนัยข้อ 1.2

2. อนุมัติข้อเสนอโครงการไทยช่วยไทย พลัส (เพิ่มเติม) กรอบวงเงินรวมไม่เกิน 42,690,650,300 บาท บรรจุเป็นโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ 1 ที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย

1) โครงการเพิ่มวงเงินเพิ่มเติมฯ ของ สป.กค. วงเงินไม่เกิน 10,162,746,300 บาท ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามนัยข้อ 2.1

2) โครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) ของ สศค. วงเงินไม่เกิน 32,527,904,000 บาท ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามนัยข้อ 2.2 และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการไทยช่วยไทย พลัส จะสิ้นสุดระยะเวลาโครงการในวันที่ 30 กันยายน 2569 อย่างไรก็ตามก็ดี สถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางยังคงมีความยืดเยื้อ ซึ่งส่งผลให้ราคาเชื้อเพลิงและราคาพลังงานยังคงมีความผันผวน และกระทบต่อความเชื่อมั่นและกำลังซื้อของประชาชน ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง นายกรัฐมนตรีจึงได้มีข้อสั่งการให้ขยายเวลาการดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ “โครงการไทยช่วยไทย พลัส (เพิ่มเติม)” โดยขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ 1 ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ พร้อมนี้ขอเสนอการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัส เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมาในคราวเดียวกัน

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัสและข้อเสนอโครงการไทยช่วยไทย พลัส (เพิ่มเติม) เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ 1 ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ต่อคณะกรรมการฯ โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ที่ กค (คก.) 0907/35 ลงวันที่ 17 กันยายน 2569 แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 6/2569 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2569 และครั้งที่ 7/2569 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2569 ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

1. การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการไทยช่วยไทย พลัส

1.1 โครงการสนับสนุนช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (โครงการสนับสนุนฯ)

1) ความเป็นมา

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ที่ กค 1006/5028 ลงวันที่ 7 กันยายน 2569 ถึงผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อแจ้งการปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงินโครงการสนับสนุนฯ และโครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2569 ในส่วนของกรณีโอนเงินไม่สำเร็จจาก “กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ จะติดตามโอนเงินจนถึงเดือนตุลาคม 2570” เป็น “กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ จะติดตามโอนเงินจนถึงเดือนตุลาคม 2569” ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการโอนเงินไม่สำเร็จของโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40)

2) มติคณะกรรมการฯ

เห็นควรให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (สป.กค.) เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการในส่วนของแผนการใช้จ่ายเงิน กรณีโอนเงินไม่สำเร็จจากเดือนตุลาคม 2570 เป็นเดือนตุลาคม 2569 และเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เห็นควรให้ สป.กค. แจ้งปิดโครงการ และส่งคืนเงินเหลือจ่ายเข้าบัญชี “เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาจากวิกฤตด้านพลังงาน” โดยเร็ว

1.2 โครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40)

1) ความเป็นมา

โครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) ของ สศค. ซึ่งได้รับอนุมัติวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จำนวนทั้งสิ้น 120,000,000,000 บาท สำหรับกลุ่มเป้าหมายของโครงการจำนวน 30 ล้านคน อย่างไรก็ตาม ในการเปิดให้ประชาชนลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการระหว่างวันที่ 25 -29 พฤษภาคม 2569 มีประชาชนได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวน 26,040,623 คน ประกอบกับผลการดำเนินโครงการที่เกิดขึ้นจริงในช่วง 3 เดือนแรก (มิถุนายน - สิงหาคม 2569) และประมาณการใช้จ่ายในเดือนกันยายน 2569 มีประมาณการการใช้จ่ายเงินกู้ตลอด 4 เดือน รวมเป็นเงิน 100,299,737,761.76 บาท ซึ่งจะมีประมาณการวงเงินคงเหลือ เป็นจำนวน 19,700,262,238.24 บาท สศค. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารการใช้จ่ายเงินกู้ในภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สศค. จึงเห็นควรเสนอขอปรับลดกรอบวงเงินที่เคยได้รับอนุมัติสำหรับดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) ให้สอดคล้องกับผลการดำเนินโครงการจริงดังกล่าว โดยขอปรับลดกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการลง 19,700,262,238.24 บาท คงเหลือเป็นเงิน 100,299,737,761.76 บาท และปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการเหลือ 26,040,623 คน

2) มติคณะกรรมการฯ

เห็นควรให้ สศค. เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ โดยปรับลดกรอบวงเงินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) จำนวน 19,700,262,238.24 บาท จากกรอบวงเงินเดิม 120,000,000,000 บาท คงเหลือ 100,299,737,761.76 บาท และเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เห็นควรให้ สศค. แจ้งปิดโครงการ และส่งคืนเงินเหลือจ่ายเข้าบัญชี “เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาจากวิกฤตด้านพลังงาน” โดยเร็ว

2. ข้อเสนอโครงการไทยช่วยไทย พลัส (เพิ่มเติม)

2.1 ข้อเสนอโครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2569 เพิ่มเติม (โครงการเพิ่มวงเงินเพิ่มเติม)

1) ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2569 ได้มีมติอนุมัติโครงการสนับสนุนวงเงินรวม 18,800,000,000 บาท และโครงการเพิ่มวงเงินสวัสดิการให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2569 วงเงินรวม 36,918,660,800 บาท เพื่อเป็นการลดผลกระทบจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางก่อให้เกิดความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงและราคาพลังงานตั้งแต่เดือนมิถุนายน - กันยายน 2569

อย่างไรก็ดี เนื่องจากสถานการณ์ดังกล่าวยังคงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อใด และในทิศทางใด จึงเห็นควรเยียวยาผู้มีรายได้น้อยซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางทางด้านรายได้ ทรัพย์สิน และหนี้สิน จึงเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบอย่างรวดเร็วและรุนแรงที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตความผันผวนของราคาพลังงานอย่างต่อเนื่อง โดยการเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านค้าธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น (ร้านค้าธงฟ้า) และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด เพิ่มเติมให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (บัตรฯ) อีกจำนวน 700 บาท ต่อคนต่อเดือน (จากเดิมได้รับวงเงินจำนวน 300 บาท ต่อคนต่อเดือน) ในเดือนตุลาคม 2569 เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพ และจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพิ่มเติมเป็นการชั่วคราวอย่างต่อเนื่องให้แก่บัตรฯ ซึ่งเป็นผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) ปี 2569 จำนวนไม่เกิน 14,518,209 คน ทั้งนี้ กลุ่มบัตรฯ ดังกล่าว เป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางสูงที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัวจากสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลางและความผันผวนของราคาพลังงานในปี 2569

2) สาระสำคัญ

ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7/2569 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2569 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงการคลัง สรุปได้ดังนี้

โครงการ/รายละเอียดโครงการ	
โครงการเพิ่มวงเงินเพิ่มเติม	
วัตถุประสงค์	เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่มีสถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นและมีความผันผวนสูงจากผลกระทบความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยที่เป็น ผู้มีบัตรฯ ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางมีภาระค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบกิจการ ที่เพิ่มสูงขึ้น หรือมีรายได้ลดลงจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจในปี 2569 ทำให้ไม่เพียงพอต่อภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐานและเป็นภาระพ่วงพึงให้กับผู้ดูแลหรือบุคคลในครอบครัว โดยช่วยเหลือวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านค้าธงฟ้า และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด เพิ่มเติม ในเดือนตุลาคม 2569 อันจะช่วยเยียวยาให้ผู้มีรายได้น้อยที่เป็นผู้มีบัตรฯ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ ด้านพลังงานและส่งผลกระทบต่อให้เกิดการใช้จ่ายในท้องถิ่น อันมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศ
ระยะเวลาดำเนินงาน	1 เดือน (ตุลาคม 2569)
กลุ่มเป้าหมาย	ผู้มีบัตรฯ ซึ่งเป็นผู้ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 จำนวนไม่เกิน 14,518,209 คน ประกอบด้วย 1) ผู้ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ซึ่งได้มีการประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติเมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2569 จำนวน 9,506,531 คน 2) ผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ที่ขอทบทวนสิทธิแล้วภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน 5,011,678 คน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างกระบวนการตรวจสอบคุณสมบัติรอบทบทวนสิทธิ โดยจะประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติ รอบทบทวนสิทธิ ในวันที่ 30 กันยายน 2569 หมายเหตุ : จำนวนกลุ่มเป้าหมายข้างต้นเป็นตัวเลขประมาณการขั้นสูง ก่อนการประกาศผล การตรวจสอบคุณสมบัติรอบทบทวนสิทธิ ในวันที่ 30 กันยายน 2569

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	1) <u>ผลผลิตของโครงการ</u> ผู้มีรายได้น้อยที่มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ได้รับวงเงินเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือเยียวรายค่าซื้อสินค้าจากร้านค้าธงฟ้าฯ และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์ กำหนด จำนวน 700 บาทต่อคนต่อเดือน ในเดือนตุลาคม 2569 กรณีมีวงเงินคงเหลือจะไม่มีภาระสะสมในเดือนถัดไป 2) <u>ผลลัพธ์ของโครงการ</u> ลดภาระค่าครองชีพสำหรับการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นแก่ผู้มีรายได้น้อย ที่มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 จำนวนไม่เกิน 14,518,209 คน ที่ได้รับผลกระทบจากภาระต้นทุนค่าครองชีพที่สูงขึ้นจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางก่อให้เกิดความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงและราคาพลังงานโดยจะได้รับการช่วยเหลือเป็นวงเงินไม่เกิน 700 บาทต่อคนต่อเดือน ในเดือนตุลาคม 2569
วงเงิน	10,162.7463 ล้านบาท
แผนการใช้จ่าย	ตุลาคม 2569 จำนวนไม่เกิน 10,162.7463 ล้านบาท ทั้งนี้ กรณีโอนเงินไม่สำเร็จ จะติดตามเพื่อโอนเงินจนถึงเดือนพฤศจิกายน 2569

3) มติคณะกรรมการฯ

เห็นควรอนุมัติโครงการเพิ่มวงเงินเพิ่มเติมฯ วงเงินสูงสุดไม่เกิน 10,162.7463 ล้านบาท ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ 1 ซึ่งเป็นการเพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าจากร้านค้าธงฟ้าฯ และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด เพิ่มเติมให้กับผู้มีบัตรฯ อีกจำนวน 700 บาทต่อคนต่อเดือน (จากเดิมได้รับวงเงิน 300 บาทต่อคนต่อเดือน) ในเดือนตุลาคม 2569 ให้แก่ผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน 14,518,209 คน

2.2 โครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม)

1) ความเป็นมา

กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) มีระยะเวลาดำเนินการ 4 เดือน ตั้งแต่เดือนมิถุนายน – กันยายน 2569 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง โดยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการ ร้านค้ามีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางยังคงมีความยืดเยื้อต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านราคาพลังงานของโลกอย่างมีนัยสำคัญโดยผลดังกล่าวได้ถูกส่งผ่านไปยังต้นทุนการผลิต ราคาสินค้าและบริการ รวมถึงค่าครองชีพของประชาชนทำให้กำลังซื้อของภาคครัวเรือนและการบริโภคภาคเอกชนซึ่งเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญของเศรษฐกิจไทยลดลงและอาจก่อให้เกิดแรงกดดันต่อเศรษฐกิจไทยให้ขยายตัวในอัตราที่ต่ำมาก ควบคู่กับอัตราเงินเฟ้อที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) เพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานดังกล่าวโดยบรรเทาภาระค่าใช้จ่าย และรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงพฤติกรรมการใช้จ่ายของประชาชนในโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) ร่วมด้วย ซึ่งพบว่า ประชาชน มีการใช้สิทธิสูงในช่วงแรกที่ได้รับวงเงินสิทธิในแต่ละเดือน แต่ยังคงมีการกระจายการใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องไปจนตลอดเดือน โดยมีการใช้จ่ายในสัดส่วนสูงสุดกับร้านค้าประเภทร้านอาหารและเครื่องดื่ม (ร้อยละ 54) รองลงมาได้แก่ร้านค้าธงฟ้าฯ (ร้อยละ 23)

2) สารสำคัญ

ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7/2569 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2569 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงการคลัง สรุปได้ดังนี้

โครงการ/รายละเอียดโครงการ	
โครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม)	
วัตถุประสงค์	เพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง โดยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้จากการขายสินค้าและบริการเพื่อให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง โดยภาครัฐให้การสนับสนุนเงินร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้าและบริการที่กำหนด ให้แก่ประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการ เพื่อนำไปใช้จ่ายกับ ผู้ประกอบการร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการ
ระยะเวลาดำเนินงาน	2 เดือน (ตุลาคม - พฤศจิกายน 2569)
กลุ่มเป้าหมาย	จำนวนไม่เกิน 32,527,904 คน ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด ประกอบด้วย 3 กลุ่ม ดังนี้ 1) ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) และไม่ใช่ผ่านคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 27 กันยายน 2569 จำนวนไม่เกิน 25,040,258 คน 2) ผู้มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2565 ที่ไม่ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 27 กันยายน 2569 จำนวนไม่เกิน 5,966,929 คน 3) ผู้ไม่ได้รับสิทธิตามโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) แต่เป็นผู้ไม่มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2565 ที่เป็นกลุ่มชายขอบ/กลุ่มตกหล่น ตามฐานข้อมูลความเป็นพื้นฐานของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย และระบบสมุดพกครอบครัวอิเล็กทรอนิกส์ (MSO - LOGBOOK) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กลุ่มที่ 2) จำนวนไม่เกิน 175,765 คน และผู้ไม่มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2565 ที่เป็นกลุ่มชายขอบ/กลุ่มตกหล่นเพิ่มเติม ที่กระทรวงมหาดไทยได้มีการสำรวจในช่วงการลงทะเบียนระหว่างวันที่ 4-21 มิถุนายน 2569 (กลุ่มที่ 3) ที่ไม่ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 27 กันยายน 2569 จำนวนไม่เกิน 1,344,952 คน รวมทั้งสิ้นจำนวนไม่เกิน 1,520,717 คน <u>หมายเหตุ:</u> จำนวนกลุ่มเป้าหมายข้างต้นเป็นตัวเลขประมาณการขั้นสูง ก่อนการประกาศผลการตรวจสอบคุณสมบัติโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 ตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ 27 กันยายน 2569
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	1) <u>ผลผลิตของโครงการ</u> ประชาชนที่เข้าร่วมโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จะได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐ โดยภาครัฐให้การสนับสนุนเงินร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการให้แก่ประชาชน ผู้เข้าร่วมโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จำนวนไม่เกิน 32,527,904 คน ในอัตราร้อยละ 60 แต่ไม่เกิน 200 บาทต่อคนต่อวัน และไม่เกิน 1,000 บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ (2 เดือน) 2) <u>ผลลัพธ์ของโครงการ</u> การดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จะช่วยบรรเทาภาระ ค่าใช้จ่ายและรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้จากการขายสินค้าและบริการเพื่อให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง
วงเงิน	32,527.9040 ล้านบาท
แผนการใช้จ่าย	เดือนตุลาคม - พฤศจิกายน 2569 วงเงินจำนวนไม่เกิน 32,527.9040 ล้านบาท ทั้งนี้ กรณีโอนเงินไม่สำเร็จจะติดตามเพื่อโอนเงินจนถึงวันที่ 25 ธันวาคม 2569

3) มติคณะกรรมการฯ

เห็นควรอนุมัติโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) วงเงินสูงสุด ไม่เกิน 32,527.9040 ล้านบาท ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ 1 เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการร้านค้ามีรายได้จากขายสินค้าและบริการ เพื่อให้ดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง โดยภาครัฐให้การสนับสนุนเงินร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้าและบริการให้แก่ประชาชน ผู้เข้าร่วมโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จำนวนไม่เกิน 32,527,904 คน ในอัตราร้อยละ 60 แต่ไม่เกิน 200 บาทต่อคนต่อวัน และไม่เกิน 1,000 บาทต่อคน โดยใช้จ่ายได้ตั้งแต่เดือนตุลาคม – พฤศจิกายน 2569

ประโยชน์และผลกระทบ

1) โครงการเพิ่มวงเงินเพิ่มเติมฯ จะช่วยให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีบัตรฯ ตามโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2569 จำนวนไม่เกิน 14,518,209 คน ได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา และลดภาระค่าใช้จ่าย ในการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภค ที่จำเป็น เพิ่มเติม จำนวน 700 บาทต่อคนต่อเดือน ในเดือนตุลาคม 2569

2) การดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จะเป็นการช่วยเหลือประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานจากสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลาง โดยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายและรักษากำลังซื้อของประชาชน รวมถึงช่วยให้ผู้ประกอบการ ร้านค้ามีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง อีกทั้ง จะช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถบริหารจัดการค่าใช้จ่ายและสภาพคล่องได้อย่างเหมาะสมในช่วงที่ค่าครองชีพอยู่ในระดับสูง นอกจากนี้ การดำเนินโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) จะช่วยรักษาการบริโภคและกิจกรรมทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

นอกจากนี้ ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการไทยช่วยไทย พลัส (60/40) (เพิ่มเติม) ยังจะได้มีการพัฒนาความรู้และทักษะที่จำเป็น ผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” โดยการนำเทคโนโลยี ซึ่งรวมถึง ปัญญาประดิษฐ์ (AI นกกระชิบ) เข้ามาวิเคราะห์ธุรกิจ เช่น การบริหารจัดการต้นทุน การบริหารจัดการสินค้าคงคลังและสภาพคล่องหมุนเวียน การวิเคราะห์ยอดขายตามช่วงเวลา เป็นต้น เพื่อให้ผู้ประกอบการร้านค้าได้เรียนรู้ทักษะใหม่และเพิ่มทักษะที่จำเป็นต่อธุรกิจ ซึ่งเป็นการสนับสนุนการเข้าถึงองค์ความรู้และเทคโนโลยีรวมถึงสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลรายได้รายจ่ายเพื่อใช้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่อไป

4. เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสนอ ดังนี้

1. อนุมัติวงเงินงบประมาณในการดำเนินการซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชนวงเงินรวม 15,500,000,000 บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,000,000,000 บาท และอนุมัติก่อนนี้ผู้куп ตามมาตรา 42 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำหรับส่วนที่เหลือ 5,500,000,000 บาท ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีต่อไป

2. เห็นชอบให้จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี 2569 ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในช่วงฤดูฝน ปี 2569 (ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2569) สำหรับภัยที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม 2569 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2569 เท่านั้น เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับงบประมาณตามข้อ 1

สาระสำคัญของเรื่อง

1. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2569 เห็นชอบในหลักการให้ภาครัฐจัดซื้อประกันภัยพิบัติให้แก่ประชาชน และให้กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังกล่าวให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและแล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ประชาชนได้รับเงินช่วยเหลือ/ชดเชยความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สินอย่างรวดเร็ว และครอบคลุม สำหรับงบประมาณที่ต้องใช้ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อย่างเคร่งครัด

2. เพื่อให้ประชาชนได้รับความคุ้มครอง โดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยและกลุ่มเปราะบางสามารถเข้าถึงความคุ้มครองจากภัยพิบัติได้โดยเร็ว โดยให้กรมธรรม์มีผลความคุ้มครอง ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2569 ถึงวันที่ 1 ตุลาคม 2570 ประกอบกับปัจจุบันอยู่ในช่วงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,000,000,000 บาท ที่เหลืออยู่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 โดยเร็วเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยดำเนินการจัดหาผู้รับประกันภัย และกันเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2569 ไว้เบิกเหลื่อมปีได้ทันภายใน 30 กันยายน 2569 และส่วนที่เหลือ 5,500,000,000 บาท ขอใช้จ่ายจากงบประมาณปีต่อไป และขออนุมัติก่อนนี้ผู้куп ตามมาตรา 42 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอในการชำระค่าเบี้ยประกันภัยพิบัติ

ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณให้ความเห็นว่า ได้นำเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชนกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทั้งถึง และเป็นธรรม ประชาชนได้รับความคุ้มครอง เมื่อเกิดสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย และแผ่นดินไหว ด้วยเครื่องมือการบริหารจัดการในการถ่ายโอนความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Risk Transfer) ผ่านระบบการประกันภัย และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อให้ประเทศไทยมีกลไกรองรับความเสี่ยงสถานการณ์ภัยพิบัติขนาดใหญ่ที่มีแนวโน้มทวีความรุนแรงและความถี่เพิ่มขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2569 มีมติเห็นชอบกรรมวิธีประกันภัยที่อยู่อาศัยแบบกลุ่ม และกรรมวิธีประกันภัยอุบัติเหตุแบบกลุ่ม เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชน ค่าเบี้ยประกันภัยในวงเงินรวม จำนวน 15,500,000,000 บาท เพื่อคุ้มครอง 3 ประเภทภัย ได้แก่ อุทกภัย วาตภัย และแผ่นดินไหว แล้ว นายกรัฐมนตรีจึงเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,000,000,000 บาท ส่วนที่เหลือจำนวน 5,500,000,000 บาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณปีต่อไป ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการซื้อประกันภัยให้กับประชาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2569 และเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ทั้งนี้ ขอให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการจัดหาผู้รับประกันภัยที่มีมาตรฐาน มีความมั่นคง น่าเชื่อถือเป็นธรรม และพิจารณาถึงขีดความสามารถของบริษัทประกันภัย เพื่อให้สามารถช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เสมอภาค ทั้งถึง และขอให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยคำนึงถึงความซ้ำซ้อนที่อาจเกิดขึ้นในการให้ความช่วยเหลือโดยหน่วยงานภาครัฐในรูปแบบอื่น ๆ ตลอดจนการชดเชยเยียวยาภัยพิบัติผ่านกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงตรวจสอบฐานข้อมูลประชากรตามข้อมูลทะเบียนบ้านสำหรับพื้นที่ห่างไกลที่ไม่มีทะเบียนราษฎรหรือผู้เช่าอาศัยในการเข้าถึงสิทธิประโยชน์ เพื่อให้เกิดความครอบคลุมและเป็นธรรมให้แก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ไม่ให้เกิดกรณีการตกหล่น ของประชาชน รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ตลอดจนติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชนเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป และปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อย่างเคร่งครัดด้วย

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยกระทรวงมหาดไทยควรจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการและความคุ้มค่าของระบบประกันภัยภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาความคุ้มครอง รวมทั้งพิจารณาปรับบทบาทภาครัฐจากการรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยทั้งหมดไปสู่การส่งเสริมให้ประชาชนร่วมในการบริหารและคุ้มครองความเสี่ยงของตนเองมากขึ้น เพื่อให้การซื้อประกันภัยพิบัติให้กับประชาชน มีความคุ้มค่าและให้ระบบสามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืนและไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังของภาครัฐอย่างต่อเนื่องในระยะยาว โดยเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยกำกับดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ประโยชน์และผลกระทบ

ประชาชนได้รับความคุ้มครองที่อยู่อาศัยประมาณ 30 ล้านหลังคาเรือน (ตามข้อมูลสถิติจำนวนบ้านสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ 10 กันยายน 2569) และความคุ้มครองกรณีการเสียชีวิตเมื่อเกิดสถานการณ์ อุทกภัย วาตภัย และแผ่นดินไหว จะได้รับเงินช่วยเหลือครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้นมากกว่าเดิม และได้รับเงินช่วยเหลือรวดเร็วขึ้น ด้วยเครื่องมือการบริหารจัดการในการถ่ายโอนความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Risk Transfer) ผ่านระบบประกันภัย และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

5. เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 (พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ) [รองนายกรัฐมนตรี (นายปรกรณ์ นิลประพันธ์) เป็นประธานกรรมการ] เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ รายงานว่า ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ซึ่งมีสาระสำคัญครอบคลุมผลการดำเนินงานของ 3 องค์การสำคัญ ที่เป็นกลไกขับเคลื่อนภารกิจของคณะกรรมการดังกล่าวได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ (2) คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และ (3) สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) สรุปได้ ดังนี้

1.1 ภารกิจของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ

คณะอนุกรรมการ	ผลการดำเนินงาน เช่น
1) คณะอนุกรรมการพิจารณา ส่งคำอุทธรณ์และดำเนินการ เรื่องร้องเรียน	1.1) ได้รับเรื่องอุทธรณ์ของประชาชน จำนวน 799 เรื่อง และได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่ละสาขาพิจารณาตามความเชี่ยวชาญ 1.2) ได้รับเรื่องร้องเรียนการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ของหน่วยงานของรัฐ จำนวน 779 เรื่องพิจารณาแล้วเสร็จ 563 เรื่อง ทั้งนี้ สถิติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา 13 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ซึ่งมีจำนวน 706 เรื่อง และส่วนใหญ่ยังคงเป็นเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ) การจัดซื้อจัดจ้าง การสอบแข่งขัน/สอบคัดเลือก/การเสนอผลงานวิชาการ และการดำเนินการทางวินัย
(2) คณะอนุกรรมการยกร่าง หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร ของราชการและอนุบัญญัติ	2.1) จัดทำร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ปัจจุบันอยู่ ระหว่างดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี 2.2) จัดทำกฎกระทรวงกำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 พ.ศ. 2568 ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้องค์กรมหาชน สถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการแต่อยู่ในกำกับของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยธุรการขององค์กรของรัฐ ที่เป็นอิสระ ให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงและรับทราบข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานรัฐดังกล่าว (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2568)

	2.3) จัดทำประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ จำนวน 2 ฉบับ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศฉบับเดิมเกี่ยวกับการคิดค่าธรรมเนียมการทำสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน
(3) คณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของราชการ (คณะอนุกรรมการตรวจสอบฯ)	รับเรื่องร้องเรียนตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ จำนวน 64 เรื่องโดยพิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน 57 เรื่อง และอยู่ระหว่างการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการตรวจสอบฯ จำนวน 7 เรื่อง ทั้งนี้ สถิติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา 33 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ซึ่งมีจำนวน 47 เรื่อง และส่วนใหญ่ยังคงเป็นเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน (รวมองค์กรอิสระ) การดำเนินการทางวินัย และการจัดซื้อจัดจ้าง
(4) คณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ	รับเรื่องข้อหารือเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ จากส่วนราชการ จำนวน 28 เรื่อง พิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน 19 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 9 เรื่อง
(5) คณะอนุกรรมการพัฒนาการปฏิบัติงาน ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ	ได้ยกร่างระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2568 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1
(6) คณะอนุกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์ ติดตามประเมินผล และพัฒนาองค์กร	ได้มีการติดตามผลการดำเนินงานของ สขร. ผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางการดำเนินงานของ สขร. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และเกณฑ์การประเมินศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการโดดเด่น พ.ศ. 2569

1.2 ภารกิจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ ได้ให้ผู้ยุทธศาสตร์และผู้แทนหน่วยงานของรัฐชี้แจงข้อเท็จจริง แล้วจัดทำคำวินิจฉัย ซึ่งปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 มีเรื่องอุทธรณ์ทั้งหมด 1,312 เรื่อง โดยคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเสร็จ จำนวน 732 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 55.79 ดังนี้

สาขา	รวม (เรื่อง)	พิจารณา แล้วเสร็จ (เรื่อง)	อยู่ระหว่าง พิจารณา (เรื่อง)
(1) การแพทย์และสาธารณสุข	12	10	2
(2) ต่างประเทศ ความมั่นคง และการเมือง	117	11	106
(3) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร	30	23	7
(4) เศรษฐกิจและการคลัง	12	6	6
(5) สังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย	1,141	682	459
รวม	1,312	732	580

1.3 การกิจของ สสร. เช่น (1) จัดทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ โดยมีผู้เข้าร่วมทดสอบ จำนวน 1,074 คน และสอบผ่านตามเกณฑ์ผ่านการทดสอบ (เกณฑ์คะแนนสอบร้อยละ 50) จำนวน 588 คน คิดเป็นร้อยละ 54.74 (2) ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ของทางราชการ สำหรับหน่วยงานของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมการอบรมในรูปแบบออนไลน์ จำนวน 1,482 หน่วยงาน และมีผู้เข้าร่วม จำนวน 2,649 คน ทั้งนี้ จากการประเมินความรู้ความเข้าใจของกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการและจัดทำแบบทดสอบ จำนวน 1,344 คน ผ่านเกณฑ์การประเมิน (เกณฑ์คะแนนสอบไม่น้อยกว่าร้อยละ 60) จำนวน 1,307 คน (3) การเผยแพร่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น จัดทำรายการเสียงตามสาย “สสร. ขอเล่า” โดยมุ่งเน้นกรณีที่เกิดขึ้นจริงและผ่านการวินิจฉัยเกี่ยวกับการเปิด-ปิด ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ผ่านช่องทาง Facebook ซึ่งมีจำนวนการรับชม 5,328 ครั้ง การเข้าถึง 1,783 ครั้ง การโต้ตอบ 163 ครั้ง (4) การกิจการพัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูล ข่าวสาร เช่น ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ผ่านระบบตอบข้อซักถามทางอิเล็กทรอนิกส์ (Web board) ของเว็บไซต์ สสร. จำนวน 113 เรื่อง แบ่งออกเป็น กฎหมาย 26 เรื่องและเรื่องอื่น ๆ 87 เรื่อง ปรับปรุงระบบจัดการเรื่องร้องเรียนและเรื่องอุทธรณ์ ด้วยระบบดิจิทัล (ระบบฯ) ให้มีความปลอดภัยในการสื่อสารข้อมูลบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตมากยิ่งขึ้น (SSL Certificate) โดยมีผู้ลงทะเบียนขอใช้บริการยื่นเรื่องร้องเรียนผ่านระบบฯ จำนวน 690 คน แบ่งออกเป็นเรื่องร้องเรียนจำนวน 77 เรื่อง อุทธรณ์ จำนวน 4 เรื่อง และคืนเรื่อง จำนวน 1 เรื่อง (ยื่นเรื่องซ้ำกัน)

1.4 การรายงานผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 (ข้อมูล ณ วันที่ 15 ธันวาคม 2568) เช่น (1) การแสดงข้อมูลผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเป็นรายเดือน พบว่าหน่วยงานส่วนกลางได้ดำเนินการครบ 12 เดือน คิดเป็นร้อยละ 78.12 ส่วนหน่วยงานส่วนท้องถิ่นคิดเป็นร้อยละ 53.19 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คิดเป็นร้อยละ 100 (2) การจัดแสดง ข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ พบว่าหน่วยงานส่วนกลางได้ดำเนินการแล้ว คิดเป็นร้อยละ 85.71 หน่วยงานส่วนท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ 58.79 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คิดเป็นร้อยละ 100 (3) การจัดแสดงข้อมูลประกาศเชิญชวนทั่วไปประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างและสัญญาที่ได้มีการอนุมัติสั่งซื้อ/สั่งจ้าง พบว่า หน่วยงานส่วนกลางได้ดำเนินการแล้ว คิดเป็นร้อยละ 98.67 หน่วยงานส่วนท้องถิ่น คิดเป็นร้อยละ 62.79 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คิดเป็นร้อยละ 100

1.5 แผนงาน/โครงการในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เช่น (1) โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (2) โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเครือข่ายข้อมูลข่าวสารภาคประชาชน (3) โครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ของราชการสำหรับหน่วยงานของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (4) การประชุมคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ (5) การประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ

1.6 ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ พบว่า หน่วยงานของรัฐ คิดเป็นร้อยละ 50 ยังไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา 23 (3) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ที่บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดระบบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลโดยจัดให้มีการพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาและตรวจสอบแก้ไขให้ถูกต้องอยู่เสมอ ซึ่งถือเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างครบถ้วน จึงเห็นควรกำชับให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามหน้าที่และหลักปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จัดทำโดย สำนักงานคลังจังหวัดเชียงราย

ที่มา : www.thaigov.go.th